

第七章 广西北部湾经济区建设

2006年北部湾经济区成立并开放开发，2008年国家批准实施《广西北部湾经济区发展规划》，海洋赋予广西全新的名片和使命。十年的黄金期，广西积极发挥自身的潜力和优势，把握国家政策，取得了经济上的巨大发展。随着新时代到来，世界的全球化离不开海洋，国家发展也离不开海洋，从党的十六大、十七大分别提出“实施海洋开发”和“发展海洋产业”的战略部署，到党的十八大“建设海洋强国”、十九大“加快建设海洋强国”的战略目标，无一不凸显出海洋的重要性。

2015年3月，习近平总书记参加十二届全国人大三次会议广西代表团审议时，赋予广西“一带一路”倡议“三大定位”，即构建面向东盟的国际大通道，打造西南中南地区开放发展新的战略支点，形成21世纪海上丝绸之路与丝绸之路经济带有机衔接的重要门户。

北部湾的碧水蓝天，静静地躺在祖国母亲的南海西北部。这里，因古代海上丝绸之路而辉煌一时；这里，为抗击侵略做出过重要的历史贡献；这里，因首批沿海开放城市而打开大门。过去的十多年，北部湾转身向海、借“湾”共舞，历经“风生水起”“千帆竞发”的激荡后，崛起成为我国沿海新一极。

一、风生水起，开放开发加速度

进入21世纪以来，中国-东盟博览会永久落户南宁，泛珠三角区域合作加快，中国和东盟国家展开黄金十年合作，广西也把沿海建设提到更加重要的位置，先后实施了“东靠西联、南向发展”等一系列开放发展战略，推进沿海基础设施大会战，沿海发展成效明显。2006年，为了加快开放开发步伐，广西壮族自治区党委、政府做出了设立北部湾（广西）经济区的战略部署，将南宁、北海、钦州、防城港组团开发。与此同时，为了充分发挥广西在加强与东盟国家交流合作方面的重要作用，广西创造性地提出了“一轴两翼”泛北部湾合作构想，将北部湾的开放发展融入东盟合作的大背景。

北部湾经济区成立后发展迅速，成为我国沿海地区的后起之秀。2006年8月20日，在听取广西工作汇报后，胡锦涛总书记指出：广西要把发展放在第一位，要进一步扩大开放，发挥沿海优势，广西沿海发展应形成新的一级。经过各方努力，2008年1月16日，国家批准实施《广西北部湾经济区发展规划》，标志着北部湾经济区开放开发上升为国家战略，纳入国家区域发展总体战略。这是我国第一部以主体功能区理念编制的区域发展规划，也是第一部在省级行政区内实施的区域发展规划，它不仅是国家实施西部大开发战略、推动区域协调发展做出的重大战略决策，还为广西服务国家外交战略、构建开放合作格局、加快自身发展创造了重大历史机遇。

根据《广西北部湾经济区发展规划》，北部湾经济区的功能定位如下：立足北部湾，服务“三南”（西南、华南和中南），沟通东中西，面向东南亚，充分发挥连接多区域的重要通道、交流桥梁和合作平台作用，以开放合作促开发建设，努力建成中国-东盟开放合作的物流基地、商贸基地、加工制造基地和信息交流中心，成为带动、支撑西部大开发的战略高地和开放度高、辐射力强、经济繁荣、社会和谐、生态良好的重要国际区域经济合作区。把北部湾经济区定位为“重要国际区域经济合作区”，突出了开放合作的主题，表明北部湾经济区在我国对外开放战略中将担任重要角色。这一功能定位以面向东盟合作和服务带动“三南”为支点，把构建国际大通道和“三基地一中心”作为核心内容，把将北部湾经济区建设成为带动、支撑西部大开发的战略高地和重要国际区域经济合作区作为目标，凸显了北部湾经济区的地域优势，符合国家发展战略要求和中国与东盟国家的共同利益。

建设中国-东盟“三基地一中心”是构建和形成广西经济新高地的重要基础，有利于发挥区位优势，加强引导扶持，承接产业转移，加快发展现代产业体系，推动产业优化升级；有利于大力推进信息化和工业化融合，加快发展现代农业，提高服务业现代化水平；有利于加速科技成果转化，加强知识产权保护，不断提高自主创新能力、节能环保水平、产业整体素质和市场竞争力。

为了进一步发挥广西北部湾经济区成员市的各自优势，突出发展重点，实现错位发展，《广西北部湾经济区发展规划》改变“摊大饼式”的开发建设模式，根据空间布局和岸线分区，结合各城市的功能定位，采取组团式开发理念，从产业发展的角度，在经济区内重点打造南宁、钦（州）防（城港）、北海、铁山港（龙潭）、东兴（凭祥）五个功能组团。

根据《广西北部湾经济区发展规划》，北部湾经济区要提升国际大通道能力，构建开放合作的支撑体系。要加快建设现代化沿海港口群，打造泛北部湾海上通道和港口物流中心，构筑出海出边出省的高等级公路网、大能力铁路网和大密度航空网，形成高效便捷安全畅通的现代综合交通网络。基础设施特别是交通基础设施是广西北部湾经济区开放合作的重要支撑，必须加强基础设施建设，大力提升交通、能源、水利、信息等基础设施的共建共享、互联互通能力和水平。加强国内国际合作，建设中国-东盟交通合作项目，较大幅度提高沿海港口吞吐能力、高等级公路和大能力铁路路网密度、机场吞吐能力和服务水平，提升出海出边国际大通道能力。

北部湾经济区开放开发上升为国家战略后，在党中央、国务院的高度重视和亲切关怀下，在国家相关部委的大力指导和支持帮助下，广西抓住千载难逢的重大机遇，深入实施北部湾经济区优先发展战略，创造了超常规发展的成功范例。

2006年，广西壮族自治区党委、政府做出加快北部湾经济区开发建设的重大部署，

北部湾经济区规划建设管理委员会及其办公室正式组建成立；北部湾经济区工作座谈会提出经济区开放开发目标任务；北部湾经济区区域规划编制启动；沿海基础设施大会战二期项目启动；首届“环北部湾经济合作论坛”提出“一轴两翼”区域合作构想；玉林、崇左纳入北部湾经济区规划建设；印度尼西亚金光集团广西金桂浆纸业有限公司林浆纸一体化项目开工；全国政协就“推动泛北部湾区域经济合作与发展”组织专题调研；北部湾经济区被列入《西部大开发“十一五”规划》开发建设重点。

2007年，《人民日报》刊发《风生水起北部湾》专题报道；广西北部湾开发投资有限责任公司及广西北部湾国际港务集团有限公司组建成立；农工党中央助推广西北部湾经济区纳入国家发展战略；广西壮族自治区党委、政府颁布实施《关于加快北部湾（广西）经济区全面开放开发的若干意见》；全国政协赴广西北部湾经济区进行专题调研并组织召开“推进北部湾区域经济合作与发展”座谈会；国务院领导听取广西北部湾开放开发工作汇报；海关总署实地调研北部湾海关特殊监管区规划建设；中国电子信息产业同北海产业园项目正式开工建设；南宁铁路局挂牌成立。

2008年，国家批准《广西北部湾经济区发展规划》，广西北部湾经济区开放开发正式纳入国家战略；广西壮族自治区印发《广西北部湾经济区2008-2015年人才发展规划》，四大班子领导考察沿海三市；国家工商总局“三放宽一支持”促广西北部湾经济区发展；大型电视系列片《大海湾》在中央电视台综合频道播出；国务院批准设立广西钦州保税港区及广西凭祥综合保税区；广西壮族自治区党委提出“三优先”战略布局；泛北部湾经济合作联合专家组成立；设立北部湾经济区产业发展专项资金；广西北部湾银行正式揭牌；南宁至广州高速铁路开工建设；广西壮族自治区党委、政府颁布实施《关于全面实施广西北部湾经济区发展规划的决定》；防城港红沙核电项目前期工程启动。

2009年，国家批准设立南宁保税物流中心；携手西南地区合作开发广西北部湾经济区；北海市与中国石油化工集团公司签订战略合作框架协议；广西北部湾发展研究院挂牌成立；中国农业银行下发《关于支持广西北部湾经济区发展的指导意见》；中共广西钦州保税港区工作委员会与广西钦州保税港区管理委员会揭牌成立。

2010年，中国-东盟自贸区论坛成功举办；北部湾经济区发展工作座谈会做出实施“八大工作”部署；广西壮族自治区人大常委会审议通过《广西北部湾经济区条例》；广西壮族自治区人民政府办公厅下发《关于进一步加强广西北部湾经济区沿海岸线管理的通知》；中海集团开通南北直航；国家质检总局支持北部湾经济区开放开发；北海炼油异地改造石油化工项目开工；“广西高校服务北部湾行”活动启动；住建部批复《广西北部湾经济区城镇群规划纲要》；国家批准设立东兴重点开放开发试验区；防城港红沙核电站一期工程开工，钦州港区大型石油减载平台项目开工，中国石油天然气集团

公司千万吨炼油项目——广西钦州炼油厂正式投产，广西金川有色金属加工项目一期配套工程开工；新华社刊发《千帆竞发北部湾》长篇通信；“全国知名民营企业兴业北部湾”活动成功举办。

2011年，广西钦州保税港区开港，广西凭祥综合保税区封关运营；广西北部湾经济区发展纳入国家“十二五”规划，广西北部湾经济区成立五周年表彰大会召开；中国-马来西亚钦州产业园区揭牌，朗科科技和三诺电子入驻广西北部湾经济区；《泛北部湾经济合作可行性研究报告》顺利通过；富士康南宁科技园一期工程开工及富士康科技园高新园区项目投产；《广西北部湾经济区“十二五”时期（2011-2015年）国民经济和社会发展规划》印发实施；广西第一条高速铁路——南宁至钦州高速铁路铺轨，南宁轨道交通1号线工程开工。

2012年，北部湾经济区纳入《西部大开发“十二五”规划》，国家批准北海出口加工区扩区，中国-马来西亚钦州产业园区开园，广西钦州保税港区整车进口口岸投入运营；《人民日报》头版刊发《龙腾虎跃北部湾》专题报道；防城港钢铁基地项目开工，中国-东盟区域性信息交流中心暨中国联通南宁总部基地开工，广西沿海高速铁路改扩建（南宁至钦州段）开工，中船大型现代化修造船基地项目签约，钦州至崇左高速公路建成通车。

2013年，《广西北部湾经济区发展规划》中期评估启动，广西壮族自治区党委谋划推动北部湾经济区加速崛起，广西壮族自治区人民政府印发《广西北部湾经济区同城化发展推进方案》；惠科电子（北海）科技产业园开工建设，广西液化天然气工程项目开工，三诺智慧产业园开园；国家批复《云南省广西壮族自治区建设沿边金融综合改革试验区总体方案》。

2014年，广西壮族自治区人民政府修订《关于促进广西北部湾经济区开放开发的若干政策规定》，印发《关于建设沿边金融综合改革试验区的实施意见》；中国-东盟泛北部湾经济合作高官会通过《中国-东盟泛北部湾经济合作路线图（战略框架）》；《广西北部湾经济区发展规划》修订实施；国家批复《广西东兴重点开发开放试验区建设总体规划》；中越北仑河公路二桥工程开工；国家出台系列政策支持中国-马来西亚钦州产业园区开发建设，中国-马来西亚钦州产业同区及钦州保税港区运营管理体制机制改革；广西壮族自治区党委、政府颁布实施《关于深化北部湾经济区改革若干问题的决定》及相关配套文件，召开“双核驱动”战略工作会议；中国-新加坡经济走廊节点城市市长圆桌会召开；广西壮族自治区北部湾经济区和东盟开放合作办公室正式挂牌；广西北部湾经济区户籍管理同城化全面启动；北部湾产业投资基金正式启动。

2015年，神华国华广投北海能源基地两台百万千瓦机组项目启动；三地海关共促环北部湾经济一体化，龙港新区现场推进会召开，加快推进铁山港东岸建设；玉林至

北海铁山港铁路运营；国际港口运营商首次进驻广西北部湾经济区；中国-东盟信息港论坛召开；南宁综合保税区获得国务院批准设立，广西凭祥综合保税区管理体制改革；广西北部湾港口管理局成立。

2016年，中国西部地区首座核电站——防城港核电站1号机组正式投入商业运行；富士康南宁科技园千亿元电子信息产业园投资协议在南宁签订；“北部湾港—缅甸—马来西亚”集装箱航线在钦州保税港区首航；广西壮族自治区人民政府与国家质量监督检验检疫总局在北京签署共同探索建设中国—东盟边境贸易国检试验区合作备忘录；自治区党委、政府在南宁举行广西北部湾经济区“总结十年成就·推动升级发展”工作座谈会；中石化广西液化天然气(LNG)项目投产仪式在北海LNG接收站举行，标志着中国西南地区首个LNG项目在北海正式进入商业运营；中国-东盟港口物流信息中心在钦州正式启用；世界海洋日暨全国海洋宣传日主场活动在北海开幕；中国-东盟大学智库联盟成立；南宁地铁1号线全线开通试运营；广西首个智能港口岸电系统在防城港投运。

二、借“湾”共舞，当好海上驿站

航道安全是21世纪海上丝绸之路持续稳定发展的关键，而港口码头是保障航道安全的中中之重，吞吐量是港口码头承载能力的直接体现。如同古代丝绸之路上的驿站一样，港口码头就是21世纪海上丝绸之路的“海上驿站”。“海上驿站”不仅要具备装卸货物的码头功能，还要为船舶和人员提供补给和后勤服务，更要保障周边航道安全，为各国提供安全、便捷的海上通道。

港口是水陆交通和物流的枢纽，在国民经济中居于十分重要的地位，历来有国家“门户”“窗口”和交通“枢纽”之称，处在对外开放的最前沿地带。回顾海上丝绸之路兴起的历史，皆与港口发展有着直接的联系。广西合浦之所以能成为古代海上丝绸之路的始发港，就是因为其本身既是天然良港，商贸比较发达，又是市舶要冲，能满足船舶停靠、后勤补给、综合保障的需求。

广西坚持江海陆空并进，优先发展交通，加快推进与东盟国家互联互通，区域内便捷的陆、海、空全方位互联互通体系已基本形成(图7-1)。广西海岸线迂回曲折，港湾水道众多，天然屏障良好，多溺谷、港湾，素有“天然优良港群”之称。岛屿岸线长558.4千米，规划宜港岸线有267千米，其中深水岸线约200千米，北海港、铁山港、防城港、钦州港、珍珠港等港口可开发泊靠能力在万吨以上，港口规划全部实施后年综合通过能力约为17亿吨。总体上看，广西沿海港口货物吞吐量保持平稳较快增长，发展态势良好。

广西沿海港口包括防城港、钦州港和北海港三港。经过40多年的发展，广西的港

口建设取得了显著成效，已成为我国西南地区对外交流的重要口岸，对促进广西和国内其他腹地地区的经济、产业发展起到重要作用。北部湾港口规划岸线共计约 290 千米，已利用 37 千米。其中，防城港港口岸线长约 123 千米，已利用 15 千米；钦州港港口岸线长约 80 千米，已利用 14 千米；北海港港口岸线长约 87 千米，已利用 8 千米。规划企沙东港区的 27 千米岸线和铁山港西港区的 20 千米岸线作为远期预留港口岸线。



图 7-1 广西北部湾港口

防城港位于广西南部，北部湾北岸西端，港口始建于 1968 年 3 月 22 日，1983 年 7 月国务院批准对外开放，1986 年完成一期工程建设，1987 年全面投入运营。防城港现有生产性泊位 44 个，万吨级以上深水泊位 33 个，泊位最大靠泊能力为 20 万吨级。码头库场面积超 500 万平方米，库存能力高达 2000 万吨，年实际通过能力超过 1.5 亿吨，其中集装箱通过能力为 55 万标准箱。拥有 4 个 15 万吨级深水泊位和 2 个 20 万吨级深水泊位，是目前华南沿海地区唯一可同时接卸 6 艘满载的好望角型船舶的港口。已建成一批大型的铁矿石、硫黄、煤炭、化肥、木片、液体化工、水泥、植物油等货种的专用仓储和装卸船系统，具备了装卸各种杂货、散货、集装箱、液体化工产品的能力和仓储中转联运等功能，是国家重要的金属矿石进出口基地、煤炭储备配送中心、粮油加工基地。港口交通便利，陆路交通有高速公路和铁路与全国干线联网，海路与 100 多个国家和地区的 250 多个港口通航。

钦州港是我国西南海岸上的天然深水良港，水域宽阔，风浪小，来沙量少，岸滩稳定，具有建设深水泊位的有利条件。钦州港现有码头泊位 19 个，其中 10 万吨级集装箱泊位 4 个、10 万吨级多用途泊位 4 个、7 万吨级汽车滚装泊位 1 个、5 万吨级多用途泊位 6 个、1 万吨级及以下多用途泊位 4 个。港口年设计通过能力为 5700 多万吨，其中集装箱年设计吞吐能力为 420 万标准箱。

北海港地处广西南陆，南海北部湾畔，是港湾航道畅通、港阔水深的天然良港。港口始建于 1950 年 1 月 20 日，自古便是我国海上丝绸之路始发港之一。北海港集集装箱、件杂货、散货运输和客运码头于一体，主要从事港口码头建设、国际国内集装箱

及内外贸件杂散货装卸、货物仓储中转、危险品仓储中转、外轮代理、外轮理货等。港口直接经济腹地为桂、滇、黔、川、渝、湘等地区，与世界 98 个国家和地区的 218 个港口有贸易往来。北海港区下辖铁山港作业区、石步岭作业区、海角客运站，现有生产泊位 14 个，泊位最大靠泊能力为 15 万吨级，码头库场面积近 240 万平方米，其中库存能力为 1500 万吨，设计年通过能力为 3000 万吨。

北部湾经济区主要建设的港口包括：北海铁山港 3~4 号泊位工程、北海铁山港 5~6 号泊位工程、北海铁山港 7~8 号泊位工程、北海铁山港 9~10 号泊位工程、北海涠洲岛原油码头及配套工程、防城港 18~22 号泊位工程、防城港 403~407 号泊位工程、防城港云约江南作业区 1~4 号泊位工程、防城港企沙南起步码头、北部湾港 40 万吨级码头及配套航道工程、防城港渔万港第四作业区 401 号泊位工程、防城港钢铁基地陆域形成和 20 万吨级码头工程、中国石油广西石化 10 万吨级油码头、钦州港大榄坪 3~4 号泊位工程、钦州港大榄坪 9~11 号泊位工程、北部湾集装箱办理站、北海石步岭港区邮轮码头工程、防城港马鞍岭 1~2 号旅游码头。

北部湾经济区主要建设的航道工程包括：钦州港 30 万吨级航道工程、防城港 20 万吨级航道工程、北海铁山港 LNG 项目 15 万吨级航道疏浚工程（专用航道）、北海铁山港 10 万吨级航道疏浚二期扩建工程、北海铁山港 10 万吨级航道疏浚三期工程、防城港企沙南航道一期工程。

截至 2017 年，北部湾港建成生产性泊位 263 个，其中万吨级以上泊位 86 个，最大靠泊能力为 20 万吨级，设计年吞吐能力近 2.5 亿吨，开辟了北部湾港至新加坡、泰国、越南、马来西亚等东盟国家的多条直达航线，开通了友谊关电子口岸和防城港电子口岸海运物流服务平台，北部湾港至香港集装箱班轮航线实现“天天班”，“北部湾港—新加坡/印度/中东”远洋航线正式开通。北部湾港口货物吞吐量从 2008 年的 8090 万吨增至 2017 年的 2.19 亿吨；集装箱吞吐量保持高速增长，由 2008 年的 33 万标准箱到 2017 年的 228 万标准箱。

广西是西南地区开放发展新的战略支点，目前已基本形成“一港、三域、八区、多港点”的港口布局体系。北部湾港与世界 100 多个国家和地区的 200 多个港口通航，海运网络覆盖全球。以钦州市为基地，与东盟国家的 47 个港口建立了中国-东盟港口城市合作网络。随着中国-东盟自贸区升级版的加快推进，广西北部湾港定期集装箱班轮航线达 35 条（其中外贸 17 条、内贸 18 条），与东盟地区的文莱、印度尼西亚、马来西亚等 7 个国家建立了海上运输往来，成为我国与东盟地区海上互联互通、开放合作的前沿。广西先后与菲律宾国家经济发展署、印度尼西亚贸易部、新加坡贸工部等东盟国家的中央部门签订了会谈纪要，与越南谅山省、广宁省、高平省合作成立了联合工作委员会，并签订了有关边境磋商、通关便利化、边境旅游管理等合作备忘录，与东盟

各国重要商协会、大型企业签订了各类合作协议，为门户建设提供了基础支撑。

三、互联互通，构建国际大通道

长期以来，广西一直处于交通系统的“神经末梢”。从全国地图上看，广西背靠大西南，前临北部湾，正好处在大西南经由北部湾走向世界的便捷通道上，因此，广西肩负起了“西南出海大通道”的角色。从世界地图上看，广西正好处在东亚经济圈的中心位置，是中国-东盟统一市场的中心，广西以北的各个省（区、市）要进入东盟国家，广西是必经之地，广西也因此处在区域性“国际大通道”位置。区域性国际大通道的建立，犹如给区域合作疏通了经脉，打破了地形地貌、地理位置的限制，使物资人口可以自由流动，激发了区域经济发展的活力。

依托国家西部大开发和广西北部湾经济区发展战略，广西的综合交通体系正逐步形成：高等级公路网络快速形成，通达度进一步提高；铁路运输网络日趋完善，集疏能力显著提高；航空航线网络不断拓展，航空通达性持续增强；现代化沿海港口群初具规模，港口服务能力和水平逐步提升；基本形成了较为完善的出海出省出边综合交通网络体系，经济区内各市一小时可达、广西各主要城市三小时可达的经济圈基本形成。互联互通是落实“三大定位”的基础，广西一直在为改善交通条件持续发力，加快构建承东启西、北上南下的“一中心一枢纽五通道五网络”，从“交通末梢”向“路网枢纽”转变。

（一）铁路方面

1986年12月15日，广西第一条通往沿海的铁路——南防铁路建成；1995年4月7日，西南出海大通道的大动脉——钦北铁路贯通；1996年7月1日，北海进港铁路通车；1997年，南昆铁路建成，西南出海大通道建设加速；2002年6月18日，广西沿海铁路股份有限公司成立；2013年12月，衡柳、柳南、南钦、钦防、钦北五条高速铁路陆续运营；2014年9月，南宁开往北京的高铁开通；2014年12月26日，南宁东站启用。时至今日，广西普通铁路网已覆盖全区十四个设区市，动车通达十二个设区市，与包括四川在内的周边省份连接，广西通往贵州、湖南、广东、云南的高速铁路已经建成通车（图7-2）。此外，南宁还开通了至越南河内的国际列车。目前，南宁至凭祥的高速铁路正在建设，通往东盟国家的铁路网正日趋完善。近几年来，北部湾经济区重大的铁路建设项目包括：湘桂铁路（衡阳—南宁段）扩能改造工程、南宁至广州铁路、南广铁路黎塘至南宁段、南宁至昆明铁路新线（云桂铁路）、沿海铁路扩能钦州至防城港段、沿海铁路扩能钦州至北海段、沿海铁路扩能黎塘至钦州段、湘桂铁路扩能南宁至凭祥段、合浦至湛江铁路（广西段）、黎塘至湛江铁路电气化改造（广西段）、防城港至东兴铁路、贵阳至南宁客专（广西段）。



图 7-2 经脉畅通的综合立体交通运输大通道

（二）公路方面

1986年9月6日，南宁到北海的二级公路动工，是首条连接南宁与钦州、北海和防城港的交通大动脉；1997年10月，钦防高速公路通过验收；2000年8月19日，桂林到北海高速公路全线通车；2001年7月，连接东兴、防城港、钦州、合浦的滨海公路开工建设；2005年12月28日，南宁至友谊关高速公路开通，是第一条连接东盟国家的高速公路；2013年，兴安至桂林高速公路通车，北部湾经济区实现到北京全线高速。截至目前，南宁至凭祥、防城港至东兴两条高速公路建成通车；通往龙邦口岸、水口口岸的高速公路正加紧建设；广西通往云南、贵州、湖南、广东等省以及东盟国家越南的高速公路全部打通；中越两国公务车与客货运车实现了不换牌照互通直达；南宁至河内高速公路有望五年内全线建成。至此，中国通往东盟国家最便捷的陆路大通道基本建成。已开工的重大公路项目包括：钦州至崇左高速公路，玉林至铁山港高速公路，南宁外环高速公路，防城港至东兴高速公路，崇左至水口高速公路，沿海高速公路改扩建三、四、五期，沿海高速公路南间至北海段路面改建工程，兰州至海口高速公路南宁至钦州段、钦州至防城港段改扩建工程，南宁吴圩国际机场第二高速公路。

（三）航空方面

1985年4月10日，北海福成机场开建；1996年10月1日，桂林两江国际机场建成通航；2014年9月25日，南宁吴圩国际机场新航站楼正式启用。2015年2月16日，

一架喷绘有“GX”字样的北部湾航空班机从南宁吴圩国际机场起飞，成功首航，标志着广西首家本土航空公司自此正式投入运营。广西各机场飞行国际客运航线30多条，民航年旅客吞吐量达2478万人次，可通航10多个国家的20多个城市，其中东盟航线达27条，东盟通航点达20个，与东盟国家、日本、韩国以及港澳台地区实现常态化通航。2015年年底，南宁吴圩国际机场吞吐量一举突破1000万人次，出入境航班起降次破万，其中东盟航班旅客吞吐量同比增长50%，创历史新高。

（四）其他方面

中国-东盟港口城市合作网络自2013年成立以来，在中同-东盟海上合作基金的有力支持下，积极推进以包括港口、产业、监测、搜救和司法合作等为重点的钦州基地建设，广泛缔结友好城市和姐妹港，部分项目已直接服务中国和东盟的港航运输，成为泛北部湾经济合作的先行收获成果、中国-东盟合作的重要机制和中国-东盟海上合作的重要平台。在2014年首届中国-东盟网络空间论坛上，中国与东盟十国达成了共建“中国-东盟信息港”的倡议。中国-东盟信息港的总体目标是形成以广西为核心，面向东盟国家，服务我国西南、中南地区的国际通信网络体系和网络枢纽，依托信息网络与东盟国家广泛开展技术合作、信息共享、人文交流、经贸服务合作，构建和平、安全、开放、合作的网络空间共同体。中国-东盟信息港是以广西为节点，以南宁为核心基地建设的五大平台的集合，包括了基础设施建设、光纤以及电子政务、电子商务、人文和企业产业合作、国际产能合作等方面的发展与合作。2016年到2017年，信息港共推出11个领域、116个项目，总投资约456亿元。

在通道建设上，广西实行了海陆“两条腿”走路，即以建设北部湾区域性国际航运中心等为抓手，畅通与海上丝绸之路沿线国家之间的贸易往来，同时以南宁为节点，打通北上、南下通道，推动形成衔接“一带一路”的南北大通道。国家信息中心于2017年发布的《“一带一路”大数据报告》显示：从国内各省市对“一带一路”沿线国家的贸易额看，广西位居全国第八位、西部第一位。广西列入国家“一带一路”库的项目达到57个，中马“两国双园”、中新互联互通南向通道、中国-东盟信息港等标志性工程落地并扎实推进。“十三五”期间，广西将实施基础设施重大建设项目共633项，总投资2.6415万亿元，围绕建设北部湾区域性国际航运中心，打造综合交通枢纽，构建海上东盟、陆路东盟、衔接“一带一路”、连接西南中南、对接粤港澳“五大通道”，建设铁路、公路、水运、航空、油气管网“五张网络”，形成“一中心一枢纽五通道五网络”综合交通运输体系。

四、园区经济，舞起发展龙头

2010年，广西壮族自治区人民政府批准实施《广西北部湾经济区重点园区布局规

划》，明确北部湾经济区 29 个重点产业园区布局。其中自治区重点支持的产业园区有 11 个，包括广西-东盟经济技术开发区、南宁六景工业园区、北海工业园区、北海铁山港工业区、防城港企沙工业区、防城港大西南临港工业园、广西钦州保税港区、钦州石化产业园、钦州港综合物流加工区、玉林龙潭产业园、广西凭祥综合保税区。之后，南宁高新技术产业开发区、南宁国家经济技术开发区、中国-马来西亚钦州产业园区先后纳入自治区重点支持产业园区，自治区重点支持的产业园区变为 14 个。2015 年，以上 14 个产业园区完成工业产值 6729.81 亿元，完成固定资产投资 1354.44 亿元，招商引资签约工业项目 228 项，有超过 1000 亿元的产业园区 2 个（南宁高新技术产业开发区和凭祥综合保税区）。广西北部湾经济区主要物流园区布局如表 7-1 所示。

表 7-1 广西北部湾经济区主要物流园区布局

项目名称	规划面积 (万平方米)	主要功能
防城港综合物流园区	1400	国际综合物流
公车物流园区	1000	港口及钢铁基地后方配套物流
钦州港综合物流加工区	1200	
钦州保税港区	600	区域性国际航运枢纽、物流中心和出口加工基地。具备港口作业、国际中转、国际配送、国际采购、国际转口贸易、保税加工、保税物流、商品展示等功能
钦州港石化物流交易中心	385.2	
北海石步岭物流园区	58.9	为临港出口加工区提供仓储、分拨、配送等服务，提供集装箱作业及运输车辆停车、检修、配货等服务
北海铁山港物流园区	764.2	主要为铁山港区物流存储、中转和集疏功能，形成依托港口的公水联运型物流园区
北海铁山港区物流中心	205.8	为工业服务提供仓储、工业配送以及商贸、批发、商品展示、物流信息等服务，并结合北海出口加工区铁山港区（或称北海出口加工区 B 区）的启动，发展口岸、流通、保税仓储、海关出口监管等功能
南宁保税物流中心	53.55	保税物流
中国-东盟国际物流基地 (南宁)	1909	集出口加工、物流配送、保税物流、商贸、仓储、产品展示等功能于一体
防城港冲仑综合物流园区	1200	提供建材、机械装备等交易及综合物流服务
东兴市口岸国际物流中心	50	国际、边境贸易物流、商品交易和会议
南宁六景物流园区	80	辐射长三角地区、贵州、湖南有广西北部地区和北部湾地区区域性物流节点，发展公铁水多式联运

注：数据来源于《广西北部湾港口发展战略研究》。

南宁-东盟经济技术开发区位于广西南宁市武鸣区，距南宁市区 30 公里，于 2004 年 3 月成立；2013 年 3 月 2 日，经国务院批准，开发区升级为国家级经济技术开发区，

定名为“广西-东盟经济技术开发区”；2015年，广西-东盟经济技术开发区成功获批成为国家园区循环化改造示范试点同区，是南宁市推进工业化、城镇化的核心区域。园区辖区面积180平方千米（全属国有土地），人口8.5万人。2015年，开发区产值（贸易值）为227.46亿元。

南宁六景工业园区成立于2002年2月，同年12月升格为自治区级开发区，处于广西中心位置，背靠大西南，面向东南亚，东接粤、港、澳及广西东部发达地区，南临北部湾沿海港口城市，西依南宁市，北通柳州、桂林等重要城市，处在中国-东盟自由贸易区经济圈和泛珠三角经济圈的交会点上，是大西南出海通道和南（宁）贵（阳）昆（明）经济带上的重要节点。2013年7月，那阳工业集中区整体并入六景工业园区，合并后，六景工业园区格局、规模进一步扩大，经济发展取得了明显成效。2015年，该园区产值（贸易值）为182.03亿元。

南宁高新技术产业开发区（简称“高新区”）于1988年成立，1992年经国务院批准为国家级高新区，现规划面积为163.41平方千米。高新区重点发展新一代信息技术、生命健康、智能制造产业，同时积极培育和发展战略性新兴产业、现代服务业；拥有35所高等学校和17家省级以上科研机构，科技人才及科研人员超过12万人；技术创新体系完善，国家及广西企业技术中心数量占南宁市总数的48.61%，工程技术研究中心数量占南宁市总数的45.68%；对外发展平台快速建成，高新区托管的南宁综合保税区于2016年10月通过国家正式验收，并于2017年4月13日正式封关运营，实现了开放高度、深度、广度新的突破，拓宽了“南宁渠道”，对提升南宁市对外开放水平、深化中国与东盟经贸及各领域交流合作具有重要意义。2015年，高新区产值（贸易值）为1000.84亿元。

南宁国家经济技术开发区（简称“经开区”）是南宁市三大开发区之一，创建于1992年，2001年5月经国务院批准为国家级经济技术开发区，是广西首个国家级经济开发区。2014年1月，该开发区加挂南宁吴圩空港经济区党工委、管委会牌子，代管那洪街道、金凯街道，托管吴圩镇；经开区已初步形成“四园一区”格局，即金凯工业园、银凯工业园、北部湾现代产业园、生物医药产业园和中央商住区。吴圩空港经济区规划总面积为120平方千米，产业定位为“一核四组团”，即以机场为核心，发展空港物流、空港商务、航空维修制造、临空高新技术产业。2015年，经开区产值（贸易值）为622.28亿元。

广西北海工业园区成立于2001年8月22日，于2003年3月被批准为自治区级开发区，2005年12月8日，由国家发展和改革委员会确认为全国第一批通过审核公告的省级开发区之一，目前正以打造千亿元电子信息产业为目标，积极申报国家级经济技术开发区。2015年，园区产值（贸易值）为629.44亿元。

北海铁山港工业区位于北海铁山港辖区，东南临铁山港湾，北至北铁一级公路，西至南康江，规划面积约为132平方千米。北海铁山港工业区是《广西北部湾经济区发展规划》规定的五大功能组团之一铁山港（龙潭）组团的核心工业区，也是北部湾经济区的三大临港工业区之一。该工业区重点建设铁山港大能力泊位和深水航道，承接产业转移，发展能源、化工、林浆纸、船舶修造、港口机械等临港型产业及配套产业。2015年，园区产值（贸易值）为629.28亿元。

防城港经济技术开发区位于防城港市东南部沿海，由企沙工业区、大西南临港工业园、东湾物流园三大省级重点同区组合而成，重点布局钢铁、有色金属、能源、化工、新材料、装备制造、粮油以及相关配套产业。2017年2月18日，防城港经济技术开发区在企沙工管委举行挂牌仪式，标志着防城港经济技术开发区正式成立。防城港经济技术开发区规划面积为216平方千米，拥有90千米深水岸线，倚靠防城港，港口设计通过能力8亿吨，已建成一批金属、矿石、化工、粮食、化肥、集装箱等专业化码头及大型综合通用码头。防城港经济技术开发区整合优化了三大省级重点同区的优势，拥有两个国家一类口岸，是国家级示范物流园区，已形成钢铁、有色金属、能源、化工、新材料、装备制造、粮油食品和现代物流产业基地，产业集聚效应日益凸显。

钦州港经济技术开发区位于钦州市南部沿海，1996年6月经广西壮族自治区人民政府批准设立自治区级钦州港经济技术开发区，2010年11月11日经国务院批准升级为国家级经济技术开发区。辖区内有中国与东盟最前沿的开放合作平台——广西钦州保税港区、中国第三个由两国政府合作共同开发的中国-马来西亚钦州产业园区等多个“国字号”平台。该开发区是北部湾经济区“半小时经济圈”的中心区域，是广西沿海航运体系的中心门户，是广西沿海重要的交通枢纽，也是中国-东盟国际大通道的前沿窗口和大西南最便捷的出海大通道。钦州港经济技术开发区目前正在大力实施“港城联动，产业兴区”发展战略，努力把开发区打造成为国家级石化产业基地、国际大型临港产业重要合作基地、北部湾集装箱干线港和“一带一路”有机衔接的重要门户港以及生态宜居滨海新城，从而进入国内先进国家级经济技术开发区行列。

中国-马来西亚钦州产业园区（简称“中马钦州产业园区”）是中外政府合作建设的第三个国际园区。在中马两国政府的大力支持下，中马钦州产业园区与马来西亚-中国关丹产业园区共同开创“两国双园”国际产能合作新模式，成为“一带一路”倡议的先行探索和积极实践，也是中国-东盟自由贸易区升级版的重要探索。中马双方建立了部长级的“两国双园”联合合作理事会和司局级协调机制，两国在“两国双园”合作框架下推进政策创新，积极探索开展联合招商、“两国一检”、国际产能合作和跨国金融服务支持，在金融、税收、土地、人才等方面给予特殊政策。随着同区启动区“三年打基础”工作基本完成，从2016年开始，园区开发建设进入产城项目加快推进的“五

年见成效”新阶段。

2008年5月29日国务院正式批准设立广西钦州保税港区，这是继上海洋山、天津东疆、大连大窑湾、海南洋浦、宁波梅山之后的全国第六个保税港区，也是我国中西部地区唯一的保税港区。广西钦州保税港区规划总面积为10平方千米，由码头作业区、保税物流区、出口加工区和综合服务区组成，现已全面开港运营，各项业务开展顺利。2015年，园区产值（贸易值）为708.5亿元。

广西凭祥综合保税区于2008年12月19日经国务院批准设立，是全国获批的第四个综合保税区，也是全国第一个在陆路边境线上设立的综合保税区，总规划面积为8.5平方千米。凭祥综合保税区产业配套区已于2016年8月26日开工建设，总规划面积为0.724平方千米，投资18亿元，将建设轻工产业园、机电加工产业园及东盟特色资源加工产业园3个产业园，重点发展国际贸易、保税物流、加工贸易等口岸经济业务。2015年，凭祥综合保税区进出口总额达186.59亿美元，在全国综合保税区中排名第12位，园区产值（贸易值）为1167.68亿元。

玉林龙潭产业园成立于2008年5月，位于广西北部湾经济区五大功能组团之一的铁山港（龙潭）组团所在地博白县龙潭镇，是全区八大重点园区之一。产业园主要以承接产业转移、发展临港型产业、建设海峡两岸（广西玉林）农业合作试验区为重点，着力打造以有色金属冶炼与加工以及物流与仓储为主的产业基地。2015年，同区产值（贸易值）为125.08亿元。

五、风起弄潮，见证城市的变迁

城镇化是现代化的必由之路，是推动经济转型升级的重要抓手，是促进城乡区域协调发展的重要途径，是广西与全国同步全面建成小康社会、履行“三大定位”新使命的重要支撑。“看得见山，望得见水，记得住乡愁”，这是我们理想的城镇，也是每一个都市人的梦想。城市不仅仅是一个景观、一个居住的空间，还是居住在这里的人们的希望和情怀依托。

十年前初到北部湾的人，总会有这样的疑问：处于沿海又是较早的开放城市，和粤港澳几乎同一纬度，且一湾连七国，还是西部地区重要的出海大通道，为什么会长期处于经济欠发达的状态？历史上的北部湾没有扬帆大海，而是封闭在十万大山。苏醒后的北部湾，紧跟国家加快发展的步伐，曾经“沿海经济的洼地”逐渐变成沿海经济增长新的一级。

加入世贸组织后，我国城镇化速度加快，城乡之间的人口流动越来越频繁，在中国-东盟自由贸易区建设大背景下开放开发的北部湾也不例外。作为我国对东盟国家开放开发的前沿，北部湾吸引着无数心怀抱负的青年离开熟悉的家乡，带着情感与抱负

来到这里。在奔波忙碌的间隙，北部湾经济区的发展逐渐渗透他们的生活，深刻影响着生活在这片大地上的每一个人。城市建设的最终目的是让百姓有更多获得感，北部湾的成就定格了人们脸上流露出的幸福与满足。

(一) 同城化看城市崛起

广西处于后发展欠发达地区，经济发展水平的滞后导致其城镇化水平不高。1978~2012年，广西城镇常住人口从360万人增加到2038万人，城镇化率也从10.64%提高到43.53%；城镇建成区面积从181平方千米增加到2298平方千米，年均增加60平方千米；城市数量从4个增加到35个，建制镇数量从66个增加到715个，南宁、柳州成为城区人口超百万的特大城市；14个中心城市成为引领广西经济增长的主要平台，75个县成为县域经济发展的重要载体（图7-3、图7-4）。

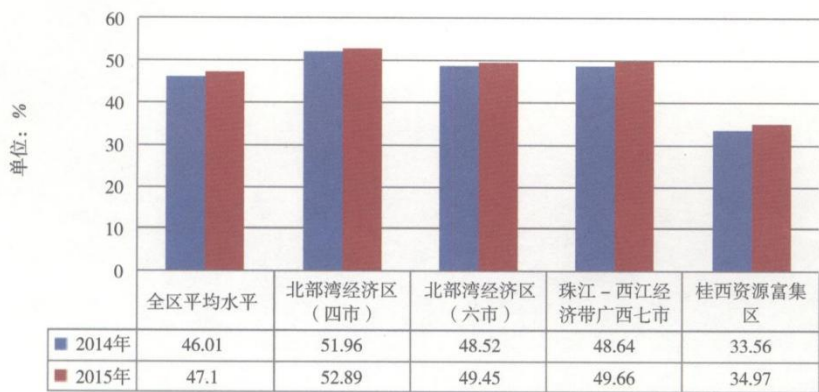


图7-3 2014年、2015年广西主要区域城镇化对比

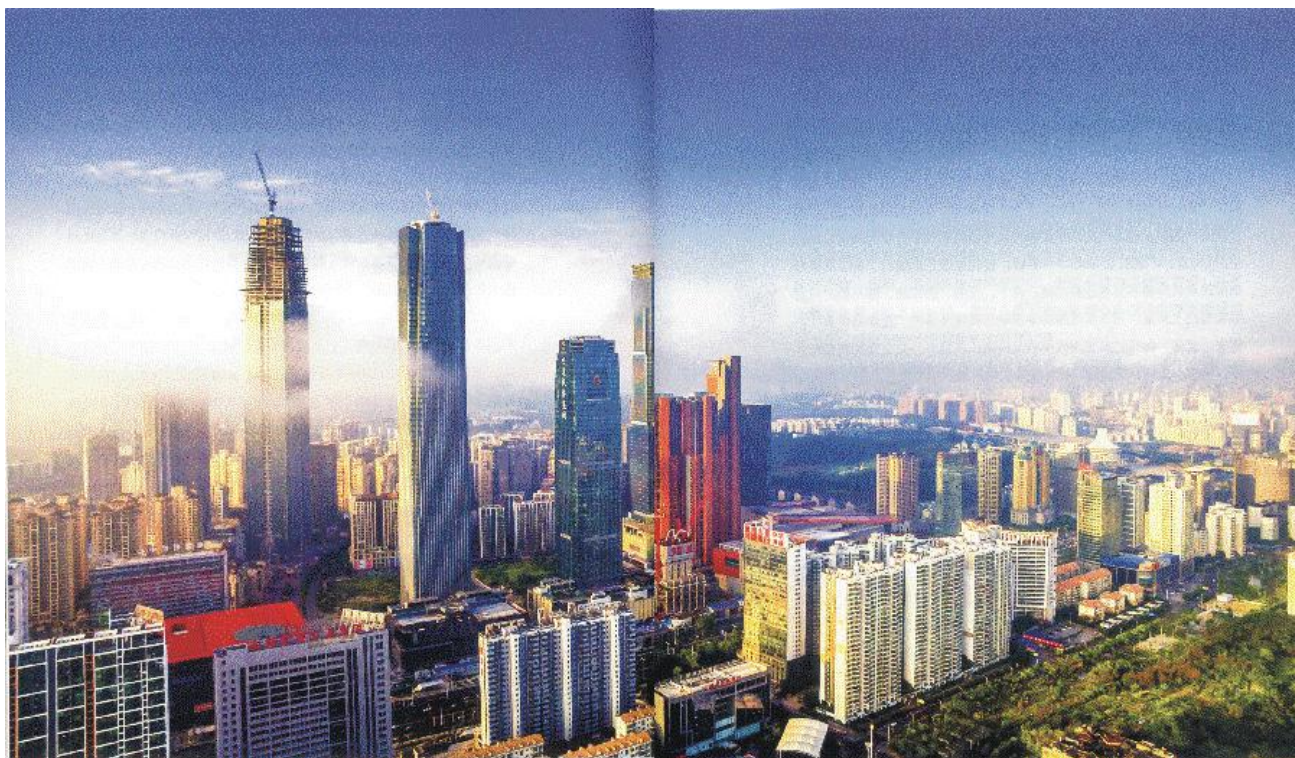


图7-4 快速发展中的南宁（南宁东盟商务区）

2013年4月，广西壮族自治区人民政府印发了《广西北部湾经济区同城化发展方案》。2013年7月1日起，南宁、北海、防城港、钦州和崇左率先取消了移动电话漫游费和长途费。2013年10月，这5个城市间的固话长途费取消。与此同时，南宁、北海、防城港、钦州取消同一银行内一切以异地为依据设立的差异化收费项目，一律不再收取异地业务费用，银行服务收费同城化。2014年12月，海关与检验检疫部门合作实行“一次申报，一次查验，一次放行”的通关模式，推行至广西所有监管场所。2015年6月3日起，南宁、北海、防城港、钦州的居民在这几个城市范围内购房，均可向购房所在地住房公积金管理中心申请贷款。2015年6月30日，广西社会保障“一卡通”管理系统正式运行，60%的医疗保险定点机构基本实现互联互通。南宁、北海、防城港、钦州的户口迁移实现网上审批，四市实现异地办理赴港澳商务签注“免异地核查”，南宁、北海、钦州三市实现汽车异地检验。从城市公共交通互联互通入手，南宁、北海、防城港、钦州逐步实现交通“一卡通”。

南宁、北海、钦州、防城港四市户籍、通信、金融、交通、社会保障等领域的同城化，促进了北部湾经济区内城际融合和一体化发展，使经济区内的老百姓享受到更多的便利和实惠。

同城化的变革给市民带来了幸福感，让经济得以腾飞。高铁时代的到来，让北部湾经济区成为“一小时交通圈”，一日走遍北部湾经济区四城：早上到钦州三娘湾看海豚，中午走一趟东兴金滩，晚上还可以逛逛北海银滩。北部湾经济区南宁、北海、防城港、钦州城市群的建设，辐射带动了玉林、崇左两个片区城市一体化发展，进而影响到百色，实现沿海城市和腹地城市互动发展，共同进步。在北部湾同城化效应的影响之下，北部湾经济区的各项经济发展指标在广西都处于领先地位，投资回升，消费平稳，进出口大幅上涨，地区生产总值、外贸进出口总额和规模以上工业增加值高速增长。北部湾经济区已成为拉动广西经济增长的重要引擎。

（二）城市群引领未来

经过多年的实践，城市，尤其是超大城市的集聚效应日益凸显。2017年，我国珠三角、长三角、京津冀、长江中游和成渝地区五个超级城市圈，虽然仅占中国国土面积的11%，但是常住人口却超过了全国总人口的40%，创造了全国55%的GDP。城市群是指在特定地域范围内，以一个以上特大城市为核心，由至少三个以上大城市为构成单元，依托发达的交通、通信等基础设施网络，所形成的空间组织紧凑、经济联系紧密，并最终实现高度同城化和高度一体化的城市群体。城市群是工业化和城镇化发展到高级阶段的产物，也是都市区和都市圈发展到高级阶段的产物。当前，无论是建设雄安新区，推进粤港澳大湾区建设，还是上海发布多个城市群规划，都在表明未来应以城市群建设引领新型城镇化发展，以城市群经济引领未来经济发展。

北部湾背靠祖国大西南，毗邻粤港澳，面向东南亚，位于全国“两横三纵”城镇化战略格局中沿海纵轴的最南端，是我国沿海沿边开放的交会地区，在我国与东盟开放合作的大格局中具有重要战略地位。2017年2月16日，国家发改委网站公布了《北部湾城市群发展规划》，广西、广东、海南三省（区）的十五个城市在规划范围内，将构建“一湾双轴、一核两极”的城市群框架。其中，南宁市被定位为核心城市，将建成特大城市和区域性国际城市。城市群内的产业发展将各有侧重，交通也会更为迅速便捷，面向多个方向及东盟的通道将更为顺畅。

北部湾城市群规划范围包括广西壮族自治区南宁市、北海市、钦州市、防城港市、玉林市、崇左市，广东省湛江市、茂名市、阳江市和海南省海口市、儋州市、东方市、澄迈县、临高县、昌江县，陆域面积为11.66万平方千米，海岸线2199.75千米，还包括相应海域。北部湾城市群将深化海陆双向开放合作，构建适应资源环境承载能力的空间格局，打造环境友好型现代产业体系，推动基础设施互联互通，共建蓝色生态湾区。

广西要全面提升城镇化发展质量和水平，强化“城镇支点”功能，构建新型城镇化发展格局。一是助推中国-东盟港口城市合作网络建设。与东盟各国港口城市之间围绕互通航线、港口建设、临港产业、国际贸易、文化旅游等方面进行深入探讨和合作，加快与东盟国家共同建设港口城市合作网络，推动中国与东盟各港口城市之间形成航运物流圈、港口合作圈、临港产业圈、旅游合作圈、友好城市合作圈（图7-5）。二是助推北部湾重点城市群发展。做大做强北部湾城市群，使其发挥“牵引机”和“领头羊”作用，建设成为我国面向东盟开放合作的重要门户和服务西南中南地区开放发展新的战略支点的核心引擎，有序承接国际国内产业转移，壮大临海现代产业体系，强化城市分工合作，助推北部湾国家级重点城市群发展。三是助推区域性城镇群和城镇带发展。服务西南中南城市产业发展、基础设施和公共服务设施建设，加强与长沙、株洲、湘潭、武汉、成都等城市联动，形成桂东南城镇群、右江河谷城镇带和南崇城镇带，实现主要城市之间的资源共建共享、产业互补融合发展，建立多个国际贸易物流节点和加工基地。

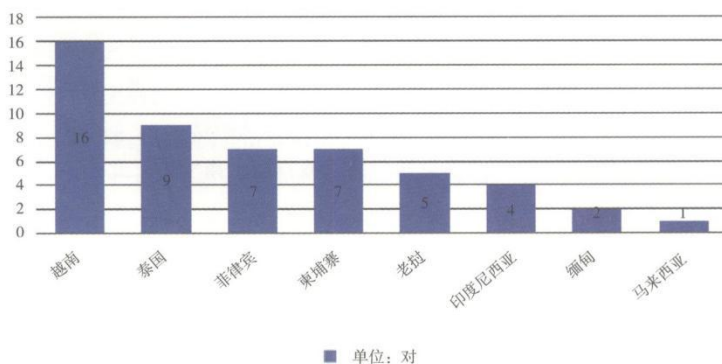


图7-5 广西与东盟国家建立友好城市情况

六、转身向海，隆起沿海新一极

十年磨一剑，弹指一挥间。2006年3月22日，广西北部湾经济区应运而生。2008年1月，国家正式批准实施《广西北部湾经济区发展规划》，标志着北部湾经济区开放开发上升为国家发展战略。回首过去的十年，面对经济下行压力持续加大的严峻形势和艰巨繁重的改革发展稳定任务，广西牢牢把握稳中求进工作总基调，主动适应经济发展新常态，全面实施“双核驱动”战略，大力推进北部湾经济区、珠江-西江经济带、左右江革命老区“三区统筹”发展，经济社会发展迅猛，民生等各项事业得到显著改善。

（一）“核”的作用初步显现

2006~2015年，北部湾经济区（南宁、北海、防城港、钦州）生产总值增长了3.1倍，占广西生产总值的比重由29.5%提高到34.9%；财政收入增长了4.5倍，占广西财政收入的比重由30.1%提高到40.6%。北部湾经济区以占广西不到五分之一的土地和四分之一的口，创造了广西三分之一以上的经济总量、五分之二的财政收入。北部湾14个重点产业园的产值达到6730亿元，逐步形成了以石化、电子信息、冶金新材料、粮油食品、造纸、海洋为主导的特色现代产业体系。2006~2016年广西北部湾经济区（南宁、北海、防城港、钦州）主要经济指标如表7-2所示。2006~2016年广西北部湾经济区（南宁、北海、防城港、钦州、玉林、崇左）地区生产总值对比如图7-6所示。

表 7-2 2006~2016 年广西北部湾经济区主要经济指标（四市）

年份	地区生产总值 (亿元)	全社会固定资 产投资(亿元)	公共财政预算 收入(亿元)	社会消费品零 售总额(亿元)	进出口总额 (亿美元)
2006年	1418.09	722.25	86.34	595.69	—
2007年	1764.60	965.03	109.96	706.14	40.84
2008年	2156.01	1292.30	137.20	871.01	60.55
2009年	2492.99	1994.51	177.16	1042.84	66.39
2010年	3042.75	2796.72	228.65	1237.96	76.94
2011年	3770.17	3671.74	277.22	1465.88	113.11
2012年	4268.59	4513.52	339.98	1710.96	148.90
2013年	4817.43	4246.04	384.02	1968.12	149.50
2014年	5448.72	4810.12	415.19	2197.63	191.17
2015年	5867.15	5623.51	447.06	2424.19	240.88
2016年	6488.83	6386.86	468.01	2691.21	—



■ 广西 ■ 北部湾经济区（六市）

单位：亿元



图 7-6 2006~2016 年广西与北部湾经济区（六市）地区生产总值对比

（二）“通”的网络日益完备

2006 年以前，北部湾经济区只有为数不多的几个万吨级港口，高速公路和机场建设十分落后，高速铁路更是为零。到 2016 年初，北部湾经济区高速公路通车里程已达到 1735 千米，占广西高速公路通车里程的 40.5%（图 7-7）；高速铁路实现公交化运行，形成了北部湾经济区内各市的“一小时经济圈”和通往区内其他主要城市的“两小时经济圈”（图 7-8）；南宁吴圩国际机场完成改建，T2 航站楼投入运营。当前，借助中新（重庆）战略性互联互通示范项目的辐射作用，广西与重庆、甘肃、贵州和新加坡积极协商合作，共同探索中国西部地区由重庆经广西北部湾经济区连通新加坡的南向通道，形成“一带一路”经西部地区的完整环线和有机衔接“一带一路”的国际陆海贸易新通道。北部湾经济区已成为我国重要的区域性交通枢纽，正在向区域性国际航运中心迈进。

单位：千米



图 7-7 2000-2015 年主要年份广西高速公路通车里程情况



单位：千米

■ 铁路营业里程 ■ 时速200公里及以上里程

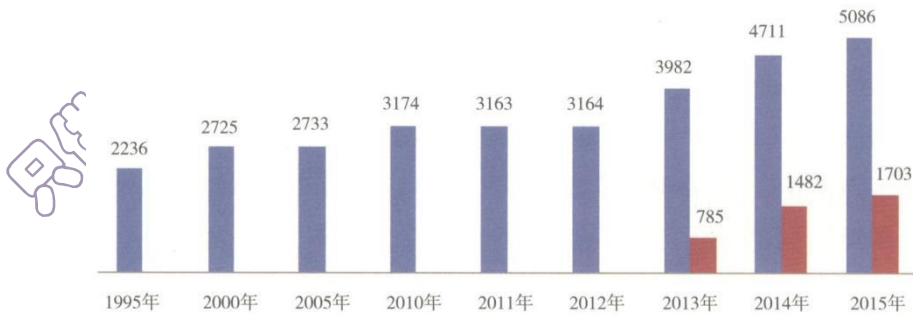


图 7-8 1995~2015) 年主要年份广西铁路营业里程情况

(三) “合”的效应更加凸显

广西是我国唯一一个与东盟国家海陆相连的省区。以 2004 年 11 月第一届中国-东盟博览会和中国-东盟商务与投资峰会在广西南宁市举办为起点，广西不断加强与东盟国家的高层交往和政策沟通，着力构建中国-中南半岛经济走廊、中国-东盟港口城市合作网络和中国-东盟信息港三大国际通道，推动相关地区陆上、海上、天上、网上四位一体的联通。此外，广西还以跨境经贸合作园区推进国际产能合作，以基础设施联通带动贸易畅通、资金融通、民心相通。北部湾经济区相继建成了钦州保税港区、凭祥综合保税区、南宁综合保税区，开创了包含中马钦州产业园区和马中关丹产业园区的“两围双园”模式。中国-东盟港口城市合作网络项目建设进入实施阶段，截至 2017 年，已连续成功举办十四届中国-东盟博览会、中国-东盟商务与投资峰会和九届泛北部湾经济合作论坛（表 7-3）。随着面向东盟的开放合作平台不断丰富，“南宁渠道”综合效应不断释放。越南、老挝、柬埔寨、缅甸、泰国、马来西亚等东盟国家纷纷在南宁设立领事机构，香港特别行政区政府驻广西联络处成立，东盟十国和日韩商务联络部建成使用，东兴、凭祥国家重点开发开放试验区等一批“一带一路”重点平台正加快建设。北部湾经济区成为我国与东盟国家开放合作交流最活跃、平台最完善、机制最丰富、潜力最可期的先行区之一。

表 7-3 2004--2017 年历届中国-东盟博览会经贸成效统计信息

	总展展位 (个)	总展们增长率 (%)	展览面积(万 平方米)	东盟展位数 (个)	参展企业总数 (家)	参展参会商 人数(人)
第一届	2506	—	5	626	1505	18000
第二届	3300	31.68	7.6	696	2000	25000
第三届	3350	1.52	8	837	2000	30000
第四届	3400	1.49	8	1126	1908	33480
第五届	3400	0.00	8	1154	2100	36538
第六届	4000	17.65	8.9	1168	2450	48619
第七届	4600	15.00	8.9	1178	2200	49125

	总展展位 (个)	总展们增长率 (%)	展览面积(万 平方米)	东盟展位数 (个)	参展企业总数 (家)	参展参会商 人数(人)
第八届	4700	2.17	9.5	1161	2300	50600
第九届	4600	-2.13	9.5	1294	2280	52000
第十届	4600	0.00	8	1294	2300	55000
第十一届	4600	0.00	11	1223	2330	55700
第十二届	4600	0.00	10	1247	2207	65000
第十三届	5800	26.09	26.09	1459	2670	65000
第十四届	6600	13.79	12.4	1523	2709	77255
合计	60056	—	125.8	15956	30959	661317

注：数据来源于中国-东盟博览会网站 (<http://www.caexpo.org/>)。

涵盖南宁、北海、钦州、防城港、玉林、崇左六市的北部湾经济区位于北部湾顶端的中心，中国-东盟自由贸易区、泛北部湾经济合作区、大湄公河次区域、泛珠三角经济区在此交会，区位优势得天独厚。十多年来，北部湾经济区在国家区域发展总体格局中的地位和作用显著提升，迅速从偏居西部的边陲，变成多区域合作的中心；从经济发展相对滞后的板块，变成引领广西加快发展的龙头；从默默无闻的区域，变成了投资兴业的热土；从地方题材变成了国家战略，成为我国经济增长最快也最具潜力和活力的经济区域之一。十多年来，北部湾经济区坚持先行先试，率先成立北部湾办公室，把工作做在前面，最终争取上升到国家战略；坚持规划引领，基于资源节约型、环境友好型绿色发展的理念，将实施国家战略和自身发展相结合，出台各类规划，做好顶层设计，完成规划体系，不断扬长避短、分步实施；坚持项目带动，从基础设施大会战开始，推动产业、园区、开放平台等一系列重大项目和标志性重大工程建设，打开经济区发展的新局面；坚持产业支撑，经济区以同区为载体，落户了石化、钢铁、林浆纸、电子信息、核电、冶金新材料、轻工食品等一大批重大产业和企业，布局临海产业，逐步实现集群化发展；坚持交通优先，从曾经的基础设施是短板，到如今的海陆空全方位交通体系和四通八达的公路铁路运输网络，交通条件的改善是经济区持续发展的基础条件；坚持开放先导，发挥广西在沿海沿边上的优势，立足国家战略，把北部湾建设成为多个区域合作的平台，发挥和东盟国家开放合作的纽带作用。

七、碧海新涛，服务“一带一路”

2015年3月8日，习近平总书记参加十二届全国人大三次会议广西代表团审议时指出，随着国家推进“一带一路”建设，广西在国家对外开放大格局中的地位更加凸显。要加快形成面向国内国际的开放合作新格局，把转方式调结构摆到更加重要位置，做好对外开放这篇大文章。“一带一路”战略规划对广西的定位，是发挥广西与东盟国家陆海相连的独特优势，加快北部湾经济区和珠江-西江经济带开放开发，构建面向东盟的国际大通道，打造西南中南地区开放发展新的战略支点，形成21世纪海上丝绸之

路和丝绸之路经济带有机衔接的重要门户。如果能够形成这样的格局，广西发展这盘棋就走活了。为此，广西要实施更加积极主动的开放战略，构建更有活力的开放型经济体系，扩大和深化同东盟的开放合作，构筑沿海沿江沿边全方位对外开放平台，在开放中加强交流合作，在竞争中争取先机和主动。

2000多年前，广西北海成为对外开放、通商往来的重要门户，是中国古代最早的“向海之城”，承担着国家政策层面的对外通商任务。2017年4月19日，习近平总书记到广西壮族自治区考察调研，首站来到北海市。在铁山港公用码头，总书记同工人们亲切交谈。他说，今天考察了合浦汉代博物馆和铁山港码头，这都与“一带一路”有着重要联系，北海具有古代海上丝绸之路的历史底蕴，我们现在要写好新世纪海上丝路新篇章。“一带一路”倡议提出3年来，国际社会广泛响应，这是人心所向。我们要在“一带一路”框架下推动中国大开放大开发，进而推动实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴，携手同心共圆中国梦。

从国家对广西的定位和目前广西发展的实际情况看，创造互联互通的基础条件和环境，是建设“一带一路”有机衔接重要门户的关键。广西要发挥与东盟国家陆海相邻的优势，打造北部湾现代国际强港、区域航运中心、中国-东盟港口城市合作联盟、北部湾现代化综合物流服务中心、公益性物流平台、南宁区域性综合交通枢纽、出边出省大通道，推动关键通道工程建设，连接陆上、海上两级通道，完善和提升西南中南经广西直通东盟、衔接“一带一路”的内联外通、畅通便捷的国际大通道。

实现“一带一路”有机衔接重要门户开放的前沿功能，不应仅仅体现在地理上，更应体现在区域经济合作和人文交流合作走在前列上，实现更高水平的开放。广西应更加积极主动地利用广西北部湾经济区、西江经济带、东兴国家重点开发开放试验区、沿边金融综合改革试验区、中越跨境经济合作区和凭祥综合保税区等开放资源，整合周边国家或国内省区的开放资源，加快对东盟国家的开放；拓展“南宁渠道”，使之成为中国-东盟合作的主要沟通渠道，把中国-东盟博览会打造为中国-东盟合作的“务实合作平台”，更加主动地成为“陆路东线互联互通、海上合作、贸易畅通、人民币东盟化”的主要承担者。

成为“一带一路”有机衔接的重要门户和对东盟开放的前沿，要求广西构建更高层次的面对“一带一路”沿线国家和我国中南西南地区的新型合作平台，建成引领潮流的先行示范区。通过中国-东盟博览会、泛北部湾经济合作论坛等平台，全面加强“一带一路”倡议下的双边、区域、多边合作；加快对东盟国家的技术、产权、商品等交易平台及信息共享平台的建设，积极发展新兴海洋经济，推进中国-东盟渔业合作平台建设，构建广西跨境电子商务公共平台，积极参与北部湾油气资源勘探开发，通过这些新型产业平台的建设，务实推进与东盟国家的经济和产业合作，并探索与东盟国家

能源合作的可能性；加快推进广西跨境经济园区和沿边金融综合改革试验区等平台建设，推进跨境电子商务产业园等产业平台发展，引导企业与沿线国家加强合作；加大在“一带一路”沿线国家和地区举办广西商品展及投资推介会的力度。

实现“一带一路”的有机衔接，要求广西对技术、资金、信息、人才、商品等各类发展要素进行匹配和优化，实现更高层次的要素集聚；推动各市加大城市功能完善、人才体系构建、科技平台搭建和人才平台搭建的力度，充分利用好国家给予广西的政策优势，打造各类发展要素集聚的洼地；依托中国—东盟技术转移中心、中国—东盟信息港、中国—东盟商品交易中心等平台，争取国家在广西布局股权交易中心、大宗商品交易所、亚投行广西分支机构等，形成辐射更广、影响更大、水平更高的要素平台，推动与中南西南地区及东盟国家的务实合作。

（一）通道在海，构建面向东盟国际大通道

首先，应扩大内陆腹地范围，构建云南、贵州、四川、重庆、甘肃、湖南等西南、中南地区经北部湾港口出海的主通道；强化与东盟国家和“一带一路”沿线国家的港口合作，打造东盟国家各港口及我国西南中南地区经由北部湾港集散中转的海上大通道，成为中国—东盟区域性生产要素高效跨境流动、高度跨境聚集的重要渠道与主要载体。

其次，要大力发展港口集装箱运输，增开航线，加快制定中国—东盟港口城市合作网络行动计划，完善中国—东盟港口城市合作网络与机制，加强海上物流信息化合作，培育集装箱、件杂货、散货等班轮航线，经北海、钦州、防城港抵达东盟各主要港口城市，联通越南、老挝、缅甸、柬埔寨、泰国、印度尼西亚、马来西亚、新加坡、文莱、菲律宾等国家的重点城市，与中国沿海、东南亚、南太平洋及印度洋的“一带一路”沿线国家衔接。对南宁—钦州、黎塘—钦州两条支线铁路进行电气化改造并延伸至钦州港区，扩容南宁—钦州—钦州港区的高速公路，建设南宁—凭祥、南宁—湛江高速铁路及双向电气化铁路，通过湘桂现代高速铁路衔接“郑新欧”丝绸之路经济带；优先打通断头路段，畅通瓶颈路段，着力贯通南昆与粤港铁路，提高珠江—西江黄金水道内河通航能力，构建沟通西南地区与粤港澳的水上通道，构建联通中南半岛、衔接“一带一路”沿线国家的东西铁路战略新通道，实现海铁联动；加快南宁航空中转枢纽建设，拓展与“一带一路”沿线国家民航合作，构建干支衔接、便捷快速的空中走廊；尽快形成江海联运、水陆并进、空港衔接、海铁联运“四位一体”的海上国际大通道。设立广西“一带一路”海铁联运综合试验区，努力建设中国—东盟海铁联运的标志性枢纽；建立海铁联运模式以及内陆无水港网络，扩大内陆腹地市场的空间范围。

（二）支点靠海，打造面向西南、中南战略支点

首先，应打造我国西南、中南地区开放发展新的战略支点，这符合全国区域发展

总体战略深入推进新要求，顺应我国与东盟开放合作不断深化的新形势。广西是中西部地区唯一有沿海港口的省区，要顺应东部产业转移的趋势，扩大向西、向南的开放，以开放促发展，打造西南、中南地区开放发展新的战略支点，更有力地辐射、带动腹地发展，促进结构优化，提高发展的质量和效益。

其次，要建设中国-东盟大宗物资集散中心，借助铁路运输扩大广西沿海港口群及临海产业园的影响力，服务于中国西南、中南地区的出海需求；加快推进东兴、凭祥国家重点开发开放试验区建设和跨境经济合作，完善口岸和保税物流体系，打造面向西南、中南和东盟的现代商贸物流支点；打造中国-东盟海洋金融合作示范区，为广西和东盟的企业提供“装备+金融”的一站式系统解决方案，通过多元化的金融服务手段扩大海洋产业的规模，促进海洋产业结构升级，提升整体竞争力；加强与东盟国家在文化体育、教育科技、医疗卫生等方面的民间交流和经贸往来，创建区域性国际人力资源培养与交流中心，建设中国-东盟联合大学、中国-东盟文化交流中心、中国-东盟海洋国际合作中心，巩固传统友谊，促进共同繁荣发展，打造民心相通支点；加快建设北部湾港口群电子商务平台、电子数据交换信息平台以及跨境物流公共信息平台，打造跨境供应链服务体系，建设跨境电商物流口岸物联网，搭建“网上丝绸之路”平台。

（三）门户向海，形成“一带一路”有机衔接重要门户

广西要紧紧围绕政策沟通、道路联通、贸易畅通、货币流通、民心相通，形成“一带一路”连接的现代产业带，构建起连接中国与东盟地区生产要素、中间产品、最终成品的大通道，由此形成带动西南、中南腹地发展的引领能力，形成“四维支撑、四沿联动”的国际、国内全方位开放发展新格局。

首先，应突破交通运输瓶颈。建设通往边境地区和周边省份的关键通道，开通南宁—新加坡专列，推动中国—中南半岛经济走廊、中国—新加坡经济走廊建设，促进国际通关便利与多式联运的有机衔接。利用钦州、北海、防城港的六个国家一级口岸，加强与广东湛江、海南海口以及越南海防和岘港等港口的合作，通过建设城际高速铁路和公路，建立环北部湾港口各口岸互动的沿海枢纽通道；利用广西沿边沿海的优势条件，在东兴、凭祥两个国家重点开发开放试验区的基础上，充分发挥口岸的开放门户作用，大力发展口岸经济，建设边海经济带。

其次，要突破贸易便利化瓶颈。推动广西与周边省份在综合保税区、保税加工区等方面的合作，实现技术标准互认。构建海关、工商、质检、财税、交通、金融等多部门共享的大物流信息平台，推动广西与东盟国家之间实行“合作查验、一次放行”“执法互认、单边验放”的“两国一检”新模式。尽快完善口岸工作联席会制度，实现物资、人员出入境的便利化，实现通关、物流、贸易管理与服务等计算机系统的互联互通和信息共享，推进口岸管理现代化。

最后，需突破服务效率瓶颈。深化行政审批改革，简政放权，重点解决办事程序烦琐、官本位思想、政策落实不到位等问题，努力提高行政效能，改善贸易投资软环境，激发市场活力。设立专门机构，统一管理广西边境口岸地区和沿海口岸区，大力推进创新先行的同时，向国家争取联动实行特殊的监管政策、经济政策和行政管理措施，加快项目、资金、人才、规划和政策的聚焦，营造具有自由贸易功能的市场环境，建设具有国际水准的口岸都市区。

（四）推动西部区域向海经济快速发展

习近平总书记指出：广西有条件在“一带一路”建设中发挥更大作用。要立足独特区位，释放“海”的潜力，激发“江”的活力，做足“边”的文章，全力实施开放带动战略，推进关键项目落地，夯实提升中国-东盟开放平台，构建全方位开放发展新格局。

国家对广西在“一带一路”建设中的新定位，为广西开放发展带来前所未有的历史机遇。靠山吃山，靠海吃海，广西要坚持陆海统筹，推动西部区域向海经济快速发展。

首先，应形成海陆互动机制。坚持陆海统筹，形成陆海内外联动，推动广西区内与西南、中南地区及“一带一路”沿线国家在区域合作、产业发展、向海机制、基础设施等方面的联动，加快形成陆海统筹、内外联动、区域间协调的发展格局。利用中国-东盟博览会、中国-东盟商务与投资峰会等国际合作平台，以及桂台合作、泛珠三角区域经济合作和大西南区域经济合作等省际区域合作平台，以优越的向海资源、区位和政策条件，推动广西与贵州、云南、四川、重庆、湖南、甘肃等省（区、市）的跨省海陆互动以及与港澳台之间的海陆互动，不断加强广西与西南地区在战略规划、产业协同、要素配置、生态环保等方面的合作，促进省际资源、产业和市场一体化。推进北部湾经济区与京津冀、珠三角和长三角经济区的对接互动，积极推动产业分工与协作，支持企业在海洋产业、高端制造业、现代服务业、科技教育等领域开展合作，促进市场开放融合。

其次，要提升开放发展水平。推进面向东盟的重点领域开放合作和先行先试，着力建设沿海沿边沿江开放新平台，提升服务西南、中南地区开放发展的能力和水平。继续办好中国-东盟博览会和中国-东盟商务与投资峰会，设立西南、中南开放发展专题展区或论坛，在跨境合作、跨境金融、跨境电子商务、国际旅游、国际劳务合作、贸易自由化及投资便利化等方面加大宣传、展示、推介力度，扩大“南宁渠道”影响力。加强与东盟国家口岸、海关、检验检疫合作，助推区域质量安全信息和信用一体化，推进与西南、中南、珠三角地区通关一体化。积极参与和推动大湄公河次区域合作、中越“两廊一圈”合作及泛北部湾论坛，着力构建中国-东盟港口城市合作网络，加快

建设中国-东盟信息港，推进中国-中南半岛经济走廊合作。联合中南、西南地区加快对外贸易合作发展，助推广西加工贸易倍增计划，建设各种特色专业性合作平台机制。

最后，需加快服务产业转型升级。“三大定位”要求广西要以提质增效转型为核心，强化创新驱动，加快构建现代产业体系，助推广西与西南、中南地区的产业合作和参与中国-东盟及全球产业链分工，促进我国产业发展整体水平和国际竞争力的提升。一是助推先进制造业基地建设。围绕海洋工程装备及高技术船舶、高端数控机床与机器人、石墨烯、通用航空等先进制造业和节能环保、北斗导航、智能装备制造、生物、新能源汽车、新材料、新能源、生命健康、新一代信息技术等战略性新兴产业，助推北部湾经济区和西南、中南地区的先进制造业基地建设，培育新兴产业集群。通过产业园区招商大会，加快与西南、中南地区合作共建临海、沿边产业园区。加强广西与我国西南、中南地区和东盟国家在石油、天然气、煤炭、黑色金属、有色金属、新能源等领域的互利合作，提高能源资源供应保障能力。二是助推区域性现代商贸物流中心建设。聚焦中国-东盟商品交易中心、中国-东盟（凭祥）农产品专业市场、中国-东盟（供销）物流同等商贸市场建设，加快建设中国-东盟南北果蔬集散中心，促进大宗商品、特色农产品流通集散。提升促进现代服务业集聚发展的能力，对接西南中南地区、粤港澳专业联盟及行业协会，吸引客商兴办专业服务机构，打造中国-东盟服务业集聚区。提升现代物流体系构建的能力，围绕现代仓储、冷链冷藏、电子商务物流、智慧物流、多式联运物流体系等主题，加强与中南西南地区的洽谈合作，深化拓展面向东盟和粤港澳的现代物流业合作。三是助推区域性国际旅游目的地和集散地建设。在中国-东盟博览会框架下，举办西南、中南地区及泛珠三角区域旅游部门会议及相关专业论坛和旅游推介会，构建西南中南区域联动和无障碍旅游，组建跨省区旅游联盟，建立和完善旅游突发事件联合应急处置机制，推动旅游一体化发展。