

## 下篇 行动方略

### 第七章 促进合浦向海经济发展的政策措施

立足丰富的自然资源优势和较好的区位优势，合浦县经济持续发展，实现了国民经济的稳步发展和社会民生的不断改善。但由于财政收入总量少，可用财力不足，限制了政府改善投资环境和推动产业转型升级的运转能力和空间，目前合浦县工业主导格局尚未真正形成。作为“21世纪海上丝绸之路”的重要支点及“丝绸之路经济带”的重要参与者，广西是“一带一路”战略中唯一同时参与“一带”和“一路”的省份。合浦县作为广西的重要支点，“一带一路”国家战略为其经济发展提供了历史性的机遇，一方面，国家“一带一路”战略所引领的新一轮开放，将有利于合浦更好地利用北部湾经济区上升为国家战略后所提供的政策优势和发展平台，极大推动合浦把自身的资源优势和区位优势转换为竞争优势，大力发展当地产业。另一方面，“一带一路”沿线国家和地区强大的潜在市场空间，为合浦产业提供了广阔的市场空间和国际合作空间，有利于推动合浦积极发挥在“一带一路”城市群中的优势及产业的吸纳能力，拓宽“引进来”与“走出去”范围，开拓新兴市场。然而，受限于自身产业基础、基础设施和人才的不足，在“一带一路”背景下，合浦也面临着诸多挑战，因此，需要实施一定的措施，从多层面进行引导、推动。

#### 7.1 重塑发展机制

##### 7.1.1 注重规划引导

随着“一带一路”战略稳步推进，各地相继推出对接规划，成为演绎“一带一路”蓝图的重要推手。“一带一路”是开放战略，中国与沿线各国在交通基础设施、贸易与投资、能源合作、区域一体化、人民币国际化等领域合作建设和开发，必将迎来一个共创共享的新时代。而一个地区融入“一带一路”的支撑在于产业基础与城市发展。合浦作为一个县城，不管是产业发展还是城市发展水平都还比较低，要更好地借助“一带一路”东风，促进当地经济发展，需要注重规划引导。

##### 1. 打造开放合作平台

新一轮的开放大门已经打开，合浦县要积极打造开放合作平台，塑造发展新格局。中国—东盟自由贸易区是我国对外洽谈的第一个自贸区，其成员绝大部分是发展中国家，广西通过打造金融、会展、旅游、环保、边境合作等一系列平台，在中国—东盟自由贸易区的建设进程中发挥了相当重要的作用。合浦是北部湾地区的核心区域，是沿海开放县、古代海上丝绸之路始发港，又是连接东盟的国际通道，因此，合浦应该要着力扩大与东盟国家的开放，加强与这些国家进行多层面合作。在此基础上，进一步与东南亚、南亚、中东、非洲等“一带一路”沿线国家重点城市缔结友城，探索建立常态化合作交流机制，拓展合

作交流空间，不断扩大合浦在“一带一路”沿线国家和地区中的影响力，成为海上丝绸之路基点城市和海陆丝绸之路联接的重要节点。积极参与“海陆丝绸之路城市联盟”和“海陆丝绸之路城市联盟”工商理事会，利用好海上丝绸之路国际文化交流展示中心等重大交流合作平台，以加强与“一带一路”沿线城市在海洋、渔业、农业、绿色可持续发展、贸易投资、技术转让、人文交流、旅游文化等领域合作，充分挖掘资源。

合浦县作为各地进出北海口岸的门户和大通道，又是广西和大西南进出广东、海南、香港、澳门和东南亚各国的通道，也应该充分利用地理位置上的较强优势，加强与粤港澳、中南、西南地区的合作，以吸引更多的客流、物流和资金流，带动产业发展。随着粤桂黔高铁经济带合作试验区（广西园）建设加快推进，沿线13个城市联动发展，共享高铁经济带在交通、经贸、旅游、产业等方面的机遇和红利，跨省共筑“一带一路”合作新高地也加快开展。如贺州—肇庆、百色—文山、河池—黔南、北海（合浦）—湛江（廉江）等跨省合作园区规划建设已经在设积极推动，合浦应该做好充分准备，积极主动低抓住联合发展、合作的机会。

而合浦作为一个县城，在区域合作模式上还需要创新。一方面，要积极推进高铁、轨道交通，加快交界处断头路的对接，加快形成产业发展共赢，基础设施共建共享，工作制度协同管理的发展格局；另一方面，用更新的高度、更大的力度全面提升合作量级，实现合浦在产业、科技、人才、教育、医疗等方面与北海进行优质资源对接、合作。同时，主动以产业链和价值链配套方式，与粤桂黔高铁经济带进行更深层次的对接、合作。此外，与国内丝路经济支撑带的城市如泉州、佛山等联盟，形成错位互补，联手快速融入“一带一路”战略。

## 2. 抓住重点加强文化交流

很显然，开放在带来发展机会的同时，也带来挑战。产业是发展与参与竞争的基础，近年来合浦县的产业发展较快，但总体产业规模、产业结构、配套条件等与发达地区还有较大差距，要获取更多合作发展机会，需要重点规划引导。必须立足县情，积极实施发挥优势一抓住机遇的战略，优化空间布局，做大做强工业，统筹城乡发展，全面深化改革，以实现经济的全面发展和社会民生的持续改善。其中产业规划布局是重点。需要围绕调整结构和产业升级，充分整合资源，继续培育发展能源、矿产品加工、机械制造和农副产品加工四大优势产业，着力提升优势产业的主导地位与竞争力。

此外，文化交流有利于推动中华文化走向世界，增强中华文化的国际影响力。文化交流是不同国家相互了解的桥梁，也是“一带一路”的发展战略中不可或缺的一部分内容。合浦县要充分发挥文化交流“前哨”的作用，打响合浦历史文化品牌。深入挖掘合浦的“南珠之乡”和汉文化，通过影视作品、对外展示宣传片，举办各种活动等，弘扬合浦“汉代海上丝绸之路始发港”的重要历史地位，擦亮合浦海上丝绸之路文化品牌，打造展示“海

丝”文化的重要窗口。利用好海上丝绸之路国际文化交流展示中心等重大交流合作平台，以加强与海陆丝沿线城市在基建、绿色可持续发展、贸易投资、技术转让、人文交流、旅游文化等领域合作，充分挖掘资源。选择与东南亚、南亚、中东、非洲等“海丝”沿线国家重点城市，拓展合作交流空间，不断扩大合浦在“海丝”沿线国家和地区中的影响力，成为海上丝绸之路基点城市和海陆丝绸之路联接的重要节点。提升与沿线国家和地区旅游业合作水平，深化规划、行业监管和公共服务等领域国际交流合作，开发一些丝绸之路主题的旅游项目。尤其在东盟国家经贸往来过程中，要大力向东盟国家宣传合浦的民族风俗、风土人情、建筑等，从文化渊源角度，大力挖掘合浦县与东盟部分国家有共性的文化内容，开展文化学术领域交流，举办广西—东盟经济论坛，开展合浦县和东盟新闻媒体论坛、研讨、会议、交流，助推东盟国家新闻媒体对广西的宣传报道，为东盟国家搭建了解中国的桥梁；通过经济时讯、旅游文化等报道，加深东盟国家人们了解中国文化，塑造合浦在东盟国家受众中的文化认同，提升合浦在东盟地区的文化影响力，为合浦与东盟国家的经济、文化、教育、科技等领域的合作提供动力。

### 7.1.2 深化体制与机制改革

城乡分割的二元体制和制度的存在，是制约县域经济发展的重要因素。发展县域经济，不仅要转变政府职能，还要推进城乡体制改革。要让所有具有投资意愿的企业和个人顺利实现自主创业，要让各种生产要素在县域范围内实现自由的组合，达到优化配置，必须根据时代发展要求，加大体制改革创新力度，为县域经济发展提供体制保障。

针对当前体制和制度层面的矛盾和冲突，以及对县域经济发展的影响，县委书记们普遍呼吁：既要加快城乡体制的改革，又要加大中央到地方管理体制的改革。在城乡体制改革方面，基于经济社会发展极不平衡主要表现为城乡差别、地区差别；社会不平等集中表现为农民阶层与其他阶层之间的地位之差、权利之差、能力之差和收益之差，改革要体现城乡一体化和区域一体化方向，体现多元化、多样化的指导思想，体现效益、效率的原则。当前改革的重点是要建立产权多元化和依法控制征地的农村土地制度，确保农民集体共有的土地所有权、使用权和经营权的制衡；建立城乡统一、自由迁徙的户籍登记制度，取消身份限制，取消农业户口、非农业户口等户口性质的区别；建立统一的以低保、养老、医疗为重点的社会保障制度；建立城乡一体，符合市场经济规律和国际惯例的所得税、商品税制度；建立反哺农业、以农民增收为目标的财政体制；建立农村教育优先、以提高农民素质为目标的教育体制；建立由政府为主体转向企业为主体的农业科技创新体制；建立城乡要素合理配置、产品有序流动的市场体制。

### 7.1.3 注重城乡统筹发展

我国的广大县域和县域经济是落实统筹城乡发展观的基本依托和主战场。城乡统筹的核心是改变城乡二元化结构，建立平等和谐的城乡关系。要实现城乡统筹发展，必须把重

点放在城乡联系最紧密的层面——县域经济上。城乡统筹的许多政策措施也只有县域经济层次上才更有针对性和时效性。从一定意义上说，县域经济发展的过程就是城乡逐步实现统筹、协调发展的实践过程。为此，县域经济在进行发展规划制定、政策措施的出台、经济结构与经济布局的调整优化时，应自觉遵循统筹城乡发展思想，切实做好以下工作。

一是调整县域经济布局，将县域经济发展与工业化、城镇化有机结合。受行政管理体制和地域范围的限制，县域经济发展战略和产业发展政策要在县域这个具体的地理空间中进行实施。如果产业布局与地理空间的具体情况不相适应，那么这些产业就难以取得预期的效益。合理的产业结构也难以实现。从这个意义上讲，县域经济布局比经济结构更重要。新形势下，调整县域经济布局，须要统筹规划，将县域经济发展与工业化、城镇化有机结合起来。在县域经济发展过程中，必须改变目前普遍存在的工业企业布局分散化和小城镇分散发展的模式。要实现县域工业在一定地域内的集中布局，把县域工业的集中发展与城镇建设统一协调起来。要有效利用原县城资源，把县城建设成为县域经济的龙头和城镇化的经济中心。对于比较大的县和工业基础较好的县，还可根据县域内的人口分布、非农产业基础等有选择的规划一个或几个中心镇，作为周边农村地区非农产业发展的集聚中心。通过相关政策和措施，来引导周边农村非农产业向县城和中心镇集中，让城镇成为非农产业的聚集地。这既可创造产业发展的集聚效应，又可带动人口的集中，加速城镇化的进程；反过来又可创造更多的就业机会，有利于转移农村富余劳动力。这样，为数不多的、布局合理的县城和中心镇就会成为县域内的工业中心，并不断向着中小城市的方向发展。

二是优化县域产业结构，培育和发展县域特色产业。县与县的情况千差万别，每个县的资源禀赋、历史人文等有较大差异，而这些对县域经济特色产业的发展提供了基础。同时，县域范围小，资源整合难度少，易于集中力量将特色产业做大做强，发展成为优势产业和主导产业。因此，县域经济发展要挖掘潜力，拓展空间，因地制宜，宜农则农，宜工则工，宜商则商，注重发挥比较优势，突出培育和发展特色产业。具体到工业领域，新形势下，县域工业的发展应走新型工业化道路，着眼于县域的实际情况逐步培育县域的支撑产业。县域工业的发展不可再走模仿大中城市工业的老路，在承接大中城市产业转移的同时，不仅要看项目的总量，还要注重技术进步和生态保护。县域工业的发展应主动与临近的大中城市进行对接，变被动的提供配套产品为主动地引进资金技术和人员，开发利用县域特色资源。县域经济的发展，尤其是资源开发型县域，要转变经济发展方式，注重开发的技术含量和资源的可持续利用以及生态环境的保护，达到统筹人与自然和谐发展的目的。县域工业的发展要基于市场比较优势，根据各自经济社会发展实际和资源能源状况，选择农业服务牵引型、工业催生型、城市辐射型、旅游开发型、矿产资源型、农产品加工型等不同县域产业发展模式，走出一条具有县域特色的新型工业化道路。

三是推进农业产业化，加快县域传统农业向现代农业的转变。当前和将来的很长时期，

对绝大多数县来说，农业是重要产业，是占人口主体的农民的主要就业领域和生活改善的重要来源，加快农业发展，依然是增加农民收入、发展县域经济、实现城乡统筹的关键环节，而这必须以农业产业化为抓手。新形势下，推进农业产业化，应注重对专业农户的培育，促进农业生产的专业化，同时要完善土地流转机制，为专业农户扩大经营规模创造条件。农业生产专业化程度的提高，既可以促进农业的发展，也可以推进农户成员的非农就业，从而加快城镇二三产业的发展。

## 7.2 优化发展环境

### 7.2.1 政策落地与配套

非发达地区的顶层设计、规划能否实施，重要在于政府的执行力，即政策能否落地，配套能否跟上。合浦拥有良好的资源优势 and 区位优势，适逢重大的政策机遇和较好的产业转移机遇，也存在工业基础较差的明显弱点，面临着较大的外部挑战，可谓优势与劣势并存，机遇与挑战同在，因此，政策落地，完善配套，是规划付诸行动的关键。

政策能否落地，首先需要政策接地气。如“一带一路”等国家政策，是从国家层面来设计、部署的，各地方自身条件不同，需要在确保方向不变、性质不变的情况下，结合自身实际情况灵活调整，并及时出台配套措施和实施细则。其二要着力解决政策实施中出现的突出问题。对政策实施过程中出现的问题，要及时去实地调查，针对发现的问题，督促相关部门加强协调、上下联动推进工作，限期逐项解决落实。其三要切实推动相关部门履职尽责。完善政绩考核评价机制，激励相关部门真正负起责任，积极主动出主意，想方设法促协调，千方百计抓落实；对为官不为、懒政怠政的要坚决追究责任，确保各项政策措施取得预期效果。

政策能否比较好地落地并取得好的绩效，需要较为完善的配套为基础。首先，交通基础设施的完善要先行。合浦目前有高速公路、通高铁、近港口、临机场，陆海空交通便捷，与东盟国家隔海相望，但不同交通之间的衔接还不顺畅，多式联运转运等设施仍显不足，需要进一步完善现代化综合立体交通体系。尤其要加快推进渝湛高速山口出口至沙田港一级公路、广西滨海公路山沙支线、沙田镇至英罗、沙田镇至红树林保护区的道路建设，规划建设沙河至铁山港东岸铁路支线龙潭至沙田港段工程、合湛铁路山口出口至沙田港专用铁路，适时建设沙田港经山口镇至博白县境内的高速公路。其次，需要加强工业基础设施建设，切实提升承接产业转移和承载新企业、大项目的能力；同时，加快发展现代物流、港口贸易、金融保险、信息服务、文化创意、商务服务等生产性服务业，为经济发展提供强劲的服务支撑。

产业园区是推进产业集聚、转型升级、提质增力的最重要的平台，因此要加快园区基础设施建设，增强其配套能力，推动园区从单一加工产业向集加工、物流、商贸、居住为一体的综合性产业新城的转变，使之成为繁荣、和谐、持续发展的工业基地。由此，要努

力探索园区管理新模式，进一步完善园区的管理体制，规范园区范围内的经济社会管理，加快推进铁山东港产业园基础设施建设。则，要加快推动规划方向修改后的沙尾作业区、榄根作业区、充美作业区结合新规划加快发展步伐；加快航道及公共码头项目建设，优先建设铁山港大能力泊位和深水航道，推进铁山东港区榄根作业区南4号至10号泊位工程、南1号至3号泊位工程建设，加快榄根港区码头的基础设施建设，推进榄根海堤加固工程施工；推进铁山东港区集疏运体系建设，加强港口与后方产业集聚区龙港新区联络线以及港口物流工程建设，加快完成疏港道路铺设工作，推进龙腾路、榄根路、兴业路等进港通道建设，建设通达腹地的物流集散运输体系，提升港区集疏运效率；重点抓好松旺至铁山港高速公路、合浦至铁山港一级公路等项目建设。

铁山东港产业园区是合浦产业园区的最重要的平台，要着力加快其“三通一平”、供水、供电、环保、通讯等基础设施建设，提升口岸综合服务水平，为产业项目建设、引进创造良好条件。加快推进湛江—北海粤桂北部湾经济合作区基础设施建设，以沙田港建设为龙头和先导，深化沙田港与龙头沙港、湛江港的战略合作，积极推动与湛江市在综合交通等重大基础设施建设方面实现有效对接，稳步推进以山口中央商务区建设为龙头的新型城镇化建设，努力实现港一产一城联动融合发展，打造北部湾地区重要的临港产业基地、海洋经济合作发展区、粤桂一体化发展先行先试区。围绕建设北部湾万吨级港口群，加快推进沙田港码头工程、沙田港区航道工程、沙田一级渔港建设，积极争取中央、自治区的资金扶持，力争早日建成投入使用。推进将沙田港纳入北海港口岸扩大开放范围。加快推进合浦工业园区基础设施建设，要以自治区产城互动试点园区为契机，加快产城共建，逐步形成产城一体化发展。加快建设园区道路、管网、环保等基础设施，支持园区标准厂房、绿化建设，扩大园区规模和发展空间。加强能源产业基础设施建设。优化提升发展火电、风电、积极引进风电开发项目，建设风能开发配套设施，加快建设完善各产业园区的供电设施体系，重点推进合浦能源基地、华电煤电一体化等重点项目，加速推进电网防风加固改造项目和技改项目，提高电网线路的防风加固能力；加快对低电压高损耗台区的改造，加强35kv大闸线、35kv星钦线的巡视维护，解决变电站供电能力不足问题。同时要加快城镇电网升级改造、农村电网改造，统筹电力管网建设，提高城镇农村电网的供电质量，进一步减轻工业产业用电负担。

布局合理、技术先进、便捷高效、绿色环保、安全有序的现代物流服务体系，不但能降低产品运输的时间成本与费用成本，其还是满足农业现代化对大宗农产品物流和鲜活农产品冷链物流的需求，满足新型工业化要求加快建立规模化、现代化的制造业物流服务体系的需求，满足居民消费升级以及新型城镇化步伐加快，迫切需要建立更加完善、便捷、高效、安全的消费品物流配送体系的需求。因此，物流配套能力越来越成为影响一个地方产业竞争力的重要因素，物流业的发展成为推动园区向加工、物流、商贸、居住一体的综

合产业园区转变的重要推力。为此，要强化物流园区、城市配送中心和末端配送网点三大类基础设施建设，完善其服务功能。依托“两港”的优势，推进港口物流体系建设，大力发展港口物流网络，加强港口物流工程建设，推进码头、仓储、物流公共信息平台等物流配套设施建设，建设跨界高效、通达腹地的物流集散运输体系，推进各港口、腹地的物流园区建设进度。重点推动路港物流、合浦众利农产品物流中心、合浦物流园区等项目实施，大力发展以油品、矿石、煤炭、水泥、建材和农副产品装卸、中转、加工贸易等为主要内容的物流业。充分发挥沙田港作为合浦县、玉林市以及粤西部分地区对外物质交流的重要口岸和运输节点作用，发展为具有装卸仓储、物流及其他服务等相关功能的中小型地方性综合边贸港区。依托合浦工业园区、合浦火车站的功能优势，大力发展物流、商业及仓储服务配套，引进国内外知名物流企业落户合浦。整合、培育3-5家上规模物流企业，在农产品集中区建设农副产品批发市场，带动乡镇物流业发展。培育物流市场主体，引导生产企业向专业化生产、无仓库经营的第三物流方向转变，推动商品零售企业向连锁经营方向通过集中采购、统一配送降商品采购和仓储成本，推进传统批发向集中配送服务转变，加快传统仓储运输业向跨地区、跨行业、大范围整合和联动合作的综合物流服务企业发展。

商贸物流是现代物流的重要组成部分，其发展关系到生产资料流通和生活资料流通的顺利运行，对提升流通产业竞争力、更好地发挥其在国民经济中的基础性、先导性作用具有重要意义。合浦产业结构调整 and 消费结构升级，需要形成城乡协调、区域协同、国内外有效衔接的商贸物流网络，基本建立起高效集约、协同共享、融合开放、绿色环保的商贸物流体系为支撑。为此，需要构建以物流分拨中心、专业配送中心和末端配送网点为支撑的商贸物流体系，以技术应用为支撑，以模式创新为引领，大力推进商贸物流标准化、信息化和集约化。推进县城商贸服务综合体建设和专业市场建设，提升商贸与会展档次，支持建设层次分明、布局合理的商业网店格局。鼓励本地企业发展电子商务，进驻知名电商平台，推动实体商店上线，提高商贸服务效率。强化城乡一体化商贸流通设施建设，加快乡镇集贸市场规划建设。金融是经济发展的血液和重要支撑，经济平稳发展、创新发展离不开坚实的金融基础；而且金融稳定工作事关全局、事关社会和谐与稳定。对合浦这样的县城来说，融资难、融资成高是更突出的问题，因此，更应该主动适应金融改革不断深化的新趋势，积极有为、主动作为，进一步发挥好金融的保障、支撑和服务作用。强化发展意识，着力提高金融服务实体经济水平，聚焦小微企业、新兴产业、金融扶贫等重点领域，筛选优质企业和项目，组织开展多层次的政银企合作，加快发展融资性担保公司，稳步扩大信贷规模。提高金融机制灵活性，开展形式多样的金融活动，做好信息沟通对接，优化金融生态环境，促进金融平稳健康发展。积极推进农村信用社改革，加强信用体系建设。完善基金运作体系，调整信贷结构，不断提高商业保险覆盖面，为企业经营活动和群众生活提供更多、更好的资金支持和保险保障。

## 7.2.2 提高政府部门的工作能效

一是要大力倡导“三坚持、两改变”。加强干部教育管理和监督，坚持让亲力亲为实干成事成为合浦的工作文化，坚持让时时刻刻紧锣密鼓成为合浦的工作精神，坚持让不断线不拖延不推诿问不倒成为合浦的工作作风，改变官腔习惯、改变便捷习惯，大力政治干部工作作风中存在的突出问题，让真抓实干在合浦成为风尚。

二是要优化再造行政审批流程。进一步集中行政审批权，探索审批与监管分离，实现行政审批制度改革的突破。充分发挥政务服务中心作用，建立标准化的审批流程，通过压缩申请材料、削减审批环节、减少审批互为前置等方式不断优化审批流程。建立健全联合审批常态化工作机制，加强建设项目前期辅导工作，主动知道业主单位申报材料、完善手续，推进各级审批项目尽快进入审批程序。

三是要理顺县政府和园区管理体制问题。进一步理顺产业园区管委会管理体制，厘清并明确县政府与东港产业园管委会在园区开放开发中的权责划分，建立高校协同工作机制；争取上级支持提升合浦工业园区管委会的层级，更好地服务于园区发展。加强管委会组织机构建设，探索管委会内设机构设置新模式，解决好县直部门与管委会工作对家不顺等问题。县直相关职能部门通过下放权限、授权或派驻园区工作机构并实行双重管理等方式，支持管委会根据县人民政府的授权，行使县级规划、环保、建设、发展改革、商务等管理权限。

四是打造业务精、专业化的队伍。建立产业园区引进继续人才“绿色通道”，积极支持园区企业引进创新型人才。对产业园区管委会人才调动实行无障碍审批，确保有效集中优势人力资源支持产业园区的建设。定期对园区干部制进行轮训，不断提高队伍的业务和专业水平。

## 7.2.3 注重发展与保护相结合

### 1. 发展与保护相结合理念

合浦东邻我国经济最发达地区如珠江三角洲、香港、澳门，西连西南五省，南临北部湾这个西南地区最便捷的出海大通道；对外与东盟国家中的越南相邻，是促进中国与东盟全面合作的重要桥梁和基地，也是东亚进入东南亚的一个连接点，在“一带一路”发展背景下，合浦获得了发展的良机。因此，为实现国民经济的稳步发展和社会民生的不断改善，达成全面建成小康社会的目标，当前重中之重，合浦县要抓住发展的机遇，提升工业化、城镇化、信息化水平，建设农业现代化和新农村，进一步优化经济结构。合浦县作为北海经济发展的腹地，有着深厚的历史文化沉淀、独特的地理区位、良好的生态环境，以及丰富的土地资源、海洋资源、林业资源、人力资源等优势。合浦的发展要立足于自身的优势，且要保护这些优势所依托的资源，在保护中发展，在发展中保护。

要坚持源头预防与全过程预防相结合，在经济社会发展过程中，充分考虑环境承载力，

在生产、流通和消费等各个环节融入环境保护，综合、高效治理污染，不断提升治污设施建设和运行水平，全县森林覆盖率和县城绿化覆盖率明显提高，近海环境整治加强，水资源保护和河湖健康体系基本建成，全面营造良好的城乡宜居环境。综合考虑能源资源、环境容量、市场空间等因素，优化主体功能区布局。一要突出主体功能区定位，明确城镇空间、农业空间、生态空间三类空间的范围、定位和发展方向；二要将“十三五”规划的产业发展、城镇建设、交通设施、公共服务、生态环保、重大工程项目等建设任务，落实到城镇、农业、生态三类空间，使规划目标任务能够落地；三要形成包括产业布局、交通设施布局、城镇布局等多张主要的布局图。合浦属于广西的重点开发区域，城镇空间占全县国土空间的比例达到 19.7%，主要布局于沿海区域；生态空间占 24.2%，主要布局于沿江、河、海区域；其余为农业空间，占 56.2%。

要坚持可持续发展理念，深入推进绿色发展、循环发展、低碳发展，大力推进节能降耗减排，加强资源节约和综合利用，强化环境保护，把推进工业化、城镇化与生态文明建设有机统一起来，着力建设生态合浦，打造和谐友好生态环境。要划定生态红线，积极推进沿海生态屏障建设，建设绿色生态经济区。强化水源地保护，开展近岸海域、海岛及海洋生态综合整治，加快建立健全制度化、规范化的水资源、近海资源、生态公益林等资源的有偿使用生态补偿机制。

## 2. 着力保护生态环境与自然资源

其一，大力发展生态循环经济，加强资源集约节约利用。依托优美的江河湖海自然景观，大力发展生态旅游和休闲养生产业；依托优势农业资源，大力发展高产、优质、高效、生态、安全农产品，做大做强优势特色农业；依托海洋滩涂资源，发展海水生态养殖业；依托丰富的林业资源，发展林下生态种植、养殖业。大力发展生态循环农业，重点对水稻、花生、甘蔗、蔬菜、木薯、水果等产业开展循环经济试点，建设生态农业示范基地，鼓励农村养殖业污染物统一收集、集中处理，促进废弃物资源化、循环化利用，构建生态循环农业经济模式。重点支持以东园和洪旭科技洪潮江水库生态净水渔业为代表的企业开展循环经济试点工作，鼓励企业工艺技术装备更新改造，积极引进科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的工业加工项目，以工业废渣和有机废水综合利用为重点，推进工业废物综合利用。推进再生资源回收利用，以再生金属、废旧轮胎、废旧家电、电子产品回收利用为重点，鼓励城乡居民和有关企事业单位进行废弃物分类、收集、回收、综合利用和无害化处理。推广节能、节约技术，开展秸秆综合利用和农膜回收利用。

其二，加强节能减排降耗管理。提高能源利用效率，有效减少废弃物、污染物的排放，切实加强环境监测和环保执法力度，大力整治污染企业。做好项目的节能审批登记工作，抓紧启动余热利用、建筑节能、绿色照明等重点节能工程，突出抓好电力、建材、林业加工、交通运输等重点耗能行业和重点企业的节能工作，引导商业和民用节能。加强重点行

业原材料消耗管理，推行产品生态设计和使用再生材料，提高原材料利用率。推行木材节约代用，解决社会反映强烈的食品和用品过度包装问题。加大县城节水设备和器具的推广力度，继续抓好农业节水灌溉和旱作节水，严格控制超采、滥采地下水。进一步推进资源综合利用，着力推进矿产资源和工业废物的综合开发利用、再生资源回收利用和生活垃圾资源化利用，重点抓好高岭土、石膏矿、水泥石灰石等资源伴生资源的再利用和集镇生活垃圾的资源化利用。

其三，加强资源开发利用管理。加强资源节约和综合利用，全面推进节水、节地和矿产资源、海洋资源的综合利用。推广普及太阳能一体化建筑、太阳能集中供热水工程，率先推广采用适宜合浦地方特点的绿色建筑技术，打造一批绿色建筑示范工程，大力发展太阳能发电、风能发电、燃气发电、垃圾焚烧发电等新能源产业。大力发展循环经济，支持一批循环经济项目建设，推广合浦东园国家酒厂循环经济发展模式，加快合浦工业园循环化改造进程。

其四，加强环境污染防治。建立健全空气质量监测网络，减少烟尘、粉尘和可挥发性有机物排放，降低可吸入颗粒物、细颗粒物浓度。推动工业、建筑、交通运输、乡村农业等重点领域控制温室气体排放，引导高耗能企业逐步退出市场，不断调整产业结构、优化能源结构、控制非能源活动温室气体排放。坚决查处污染和破坏水源的环境违法行为，逐步建立健全流域水资源、近海资源等有偿使用的生态补偿机制。加强对各类建筑工程的粉尘、噪音、渣土运输与堆放、建筑垃圾处理的监管，大力加强重点企业污染源自动监控体系和监管手段信息化建设，加强减排监察，做好污染物达标排放工作，确保减排任务的完成。

其五，加强生态建设。落实“美丽广西”乡村建设规划纲要，巩固提升清洁乡村、生态乡村建设成效，扎实推进宜居乡村、幸福乡村建设，大力实施改房、改水、改厕、改能、改路“五改”工程，实现农村环境优美、农民生活幸福、乡村和睦安宁。加快污水垃圾处理设施建设，实现乡镇生活污水处理厂设施全覆盖，提升城镇污水和生活垃圾处理水平。到2020年，城镇污水集中处理率达到95%，城镇生活垃圾无害化处理率达100%。加强廉州湾等近岸海域、海岸带综合修复整治，严格控制填海，加强红树林等海洋生态系统保护。大力发展高效生态农业，改善农村能源结构、资源利用形式。强化水源地保护，开展近岸海域及海洋生态综合整治，加快建立健全制度化、规范化的水资源、近海资源、生态公益林等资源的有偿使用生态补偿机制，增强涵养水源、保持水土、防风防潮能力。重点对洪潮江、合浦水库等饮用水源地周边的快速林进行生态林改造。

其六，要积极开展跨区域生态合作。统筹岸线开发利用合作。依据海洋功能区划及相关专项规划，综合考虑跨省区港口联动发展和临港产业园区建设需要，按照科学规划、保护优先、集约开发、持续利用、预留空间的原则，在湛江—北海粤桂北部湾经济合作区沿

海科学合理布置港口工业、生活休闲及自然生态等三类岸线。根据不同岸线、沿岸和流域的功能定位，科学合理有序地实施围填海工程，采取合理的开发节奏和开发强度，统筹岸线保护利用和项目建设。加强生态建设与保护合作。以红树林、儒艮自然保护区及沿海滩涂、基干林带为载体，构建区域海洋生态屏障，提升和完善其海洋生态环境保护、防灾减灾和滨海休闲旅游功能。强化渝湛高速、国道 325、沙田港区疏港大道、合湛铁路等重点交通干道绿化美化。加强与北海在南流江流域治理与生态保护方面的协调合作，加强与北海、钦州、灵山在星岛湖水源地保护方面的合作。

### 3. 保护文化遗产

除了生态环境与自然资源需要处理好与经济发展的关系，文化遗产也是需要重要保护的资源。合浦县有东坡亭、大士阁、海角亭、合浦汉墓、文昌塔、合浦珍珠城遗址等名胜古迹，有红树林海岸、廉州古城、古海水温泉、汉闾文化、客家文化等旅游资源，合浦应充分发挥深厚的文化底蕴与旅游资源优势，整合景区景点资源，围绕“古郡文化”、“丝绸之路文化”、“南珠文化”、“海洋文化”、“客家文化”、“古海水温泉文化”、“廉吏文化”等文化载体，打造合浦文化旅游精品工程，推动文化旅游产业融合发展，争创广西特色旅游名县。要积极配合推动海上丝绸之路联合申报世界文化遗产，打响合浦“海上丝绸之路”始发港品牌，加快把合浦“千年汉郡、南珠之乡”特色旅游产品推向市场，提升旅游服务水平。利用知名旅游网站在线平台，打包推荐合浦旅游产业。然而，一个地方的旅游资源是极其有限，是不可再生的，而且在旅游产业发展过程中，极易受到影响和破坏或产生审美疲劳，从而减弱了旅游资源对旅游市场的吸引力，因此要把旅游资源保护列入规划，以良好的规划为保障；要在现有旅游产品和资源的基础上不断挖掘并展示其文化底蕴，实现传承、保护、挖掘、开发的有机统一。

#### 7.2.4 加强基础设施建设

世界银行将基础设施分为经济性基础设施和社会性基础设施。交通运输、邮电通讯、能源供给等经济性基础设施作为物质资本，直接参与生产过程，有利于提高社会生产能力进而加快经济增长速度；科教文卫、环境保护等社会性基础设施水平的提高，有助于形成人力资本、社会资本、文化资本等，是调整和优化经济结构、改善投资环境、推动经济发展的基础。2016年6月2日在澳门召开的第七届国际基础设施投资与建设高峰论坛上，北大教授林毅夫也表示，基础设施建设，它不仅是现代化的基础，而且基础设施建设的完善还能够提高经济增长的速度。可以说，中国各地区经济增长的过程也是基础设施不断完善的过程，基础设施建设、完善不但方便了当地与外界的资源流动、增进人民福祉，还降低了资源流动、产品输送的时间成本和运输成本，提高经济效率。因此，基础设施是产业发展的重要基础，也是跨区域经济合作的重要支撑。

## 1. 推进经济性基础设施建设

“十二五”期间，合浦县投入 69.37 亿元，大力推进重大交通基础设施建设，基础设施日益改善。南宁至北海高铁及合浦火车站建成竣工并开通高铁业务，使合浦跨入高铁时代；合浦大道全线建成通车，拉近了北海市区与合浦县城的距离加快了市县融合发展的进程；合浦—玉林铁路已全线铺通，合浦—湛江铁路已开工建设；铁山港—玉林高速公路建成通车，贵港—合浦高速公路、滨海公路山口支线、上洋至西场公路等项目建设进展顺利，滨海公路大风江至高德段、松旺至铁山港东岸高速公路等项目的前期工作正稳步推进，使合浦的铁路、公路网络进一步拓展。县城建设不断提升，城市建设大会战项目持续推进，累计完成投资 19.06 亿元，县城框架进一步拉大，县城建成区面积 32.58 平方公里，比 2010 年增加了 3.56 平方公里。廉州路口、迎宾大道、还珠路口、泮塘路口、金鸡西路、外东环路（南段）、内东环路、公园路等道路建成投入使用，外东环路（北段）、东校场延长线、科园路、西门江中心市场桥等项目建设加快推进。

然而，随着合浦经济社会进一步发展，其对合浦的交通体系提出了更高的要求，因此，合浦需要坚持交通优先发展战略，合理布局城际、城乡交通运输网络，构建多层次、广覆盖、高标准、便捷化的开放型综合交通体系。加大航空通道建设，全力支持北海新机场迁建到合浦境内。大力推进铁路设施建设，建成合浦至湛江高速铁路，缩短通往珠三角和港澳的陆路通道，提高城际高速铁路运行速度，增加开行班次，启动沙田港、铁山东港进港铁路专线的建设。建立完善与外省市连接的公路骨干网络，加快推进合浦至贵港高速公路、松旺至铁山东港高速公路、玉林至山口一级公路、广西滨海公路钦州至北海段等一批公路交通基础设施项目。大力建设港口基础设施，优先建设铁山东港区大能力泊位和深水航道，加快建设沙田港航道、码头。加强口岸基础设施建设，优化通关服务，进一步优化口岸空间布局，口岸综合协调机制日益完善，口岸综合服务功能逐渐增强，通过港口、铁路、公路、电子口岸等协同发展，实现集水、铁、公、信四位一体的专业化、网络化的口岸服务体系，为开放型经济发展提供有力保障。

“十二五”期间，合浦县持续实施县城小街小巷改造、公厕改造和道路绿化、亮化、美化工程，使市政基础设施日益完善，人居环境更加整洁优美，2012 年、2014 年分别荣获第八、九届自治区市容“南珠杯”竞赛县城特等奖；小城镇基础设施建设得到进一步加强，城镇化率由 32.69% 提高到 38.80%，同时，农村基础设施进一步完善。然而，随着经济社会不断发展，尤其是合浦为吸引更多人才而打造的“宜居城市”，要求基础设施建设进一步改善，而目前合浦的县城和各乡镇、农村的基础设施还明显滞后，其对产业发展、环境保护、新型城镇化还形成多方面制约。为此，需要加强城乡道路建设，打通交通骨干网络连接县城、各乡镇和广大乡村的县乡道路，改造升级村屯道路，大幅提升县内综合交通通达能力。大力推进常乐至闸口二级公路，石康至豹狸二级公路、公馆至常乐二级公路、

公馆铁山至白沙充美国防公路、曲樟火车站至曲樟二级公路、山口至沙田一级公路、上洋至西场公路、官井至官井码头公路等一批县、乡道的规划与建设工作，完成星岛湖度假区东景点至石湾清水公路施工任务。完善农村路网体系，巩固 100%建制村通沥青（水泥）路成果，力争实现 100%自然村通硬底化公路，致力交通扶贫，助力率先建成小康社会，确保所有贫困村通硬底化道路；加强农村公路养护管理，完善公路生命安全防护工程，规划建设常乐大桥、七星大桥、京竹大桥等一批地方公路控制性桥梁，逐步完善全县地方公路安防设施，提升地方路网通行能力。

## 2. 推进社会性基础设施建设

随着合浦产业规模发展和产业结构升级，需要进一步通过城市功能提质升级，提高合浦城市综合承载能力，集聚高端产业，吸引高端人才，集聚发展生产性服务业，推动合浦产业结构不断“软化”，为合浦“吸引进来”各种资源和企业“走出去”提供价值链支撑。为此，除了完善基础设施的“硬件”，还需要发展基础设施的“软件”，促使城市功能从基础设施等硬件向服务、治理等更高功能延伸，助推产业转型发展。同时，随着经济社会发展，人对城市的需求，除了满足生理需求的食品、住宅，还有满足安全需求的医疗，满足社交需求的娱乐，满足尊重需求的就业、高档消费，满足自我实现需求的教育、培训等。这些都迫切要求城市功能从基础设施等硬件向服务、治理等更高功能升级，以为产业发展提供科技要素、成本要素、特色资源要素和生态资源要素等。

为此，在加强基础设施“硬件”完善、发展的同时，合浦需要加强服务环境、文化环境、法治环境、社会环境等软环境建设。在空间布局上统筹好城市的“生产性、生活性、生态性”，使工作、居住、休闲、交通、教育、医疗等有机衔接，提供便利快捷的服务。打造精品，突出特色，完善现代城市功能，形成自由开放的文化氛围，建设宜居人文城市。加快促进政府管制型转变为服务型，加快建设技术支撑、信息服务、市场开拓、知识产权和相关法律服务、人力资源服务等公共服务平台，着力改善投资环境。引入“智慧城市管家”服务，将网格化与数字化结合，进一步提升政府公共服务能力，打造良好的营商环境。从吸引劳动力集聚转变为吸引人才集聚，从而以城市发展带动创新型产业发展。

当然，合浦县作为一个西部县城，城市基础设施建设也会受政府财政收入所约束，因此，合浦县在利用好国家给予的西部大开发、民族区域自治、沿海和边境地区税收、中国—东盟自贸区贸易投资等一系列的优惠政策之外，还需要需求多种渠道扩展基础设施建设的融资来源。最重要的是，要实现基础设施建设与经济发展的良性互动，一方面通过基础设施建设、完善来推动当地经济发展；另一方面通过经济发展来为当地基础设施建设、发展提供资金与动力支撑。

## 7.3 增强发展动能

### 7.3.1 智力人才引进

正如经济学家威廉·配迪所强调的，土地是财富之母，劳动是财富之父，人才资源是第一资源，是经济发展的重要投入要素；越是高端的人才，不但能为经济发展提供高效的生产要素，还能提供创新性动力。信息化和教育水平与发达地区存在较大差距，对人才的培养和吸引能力较差，是制约多数中西部地区技术进步和经济发展，以及资源优势转化为经济优势的重要因素。合浦县作为一个西部的县级城市，也面临同样的困境。

2016年3月，中共中央印发了《关于深化人才发展体制机制改革的意见》（简称《意见》），并发出通知，要求各地区各部门结合实际认真贯彻落实。《意见》发布后，各省区市都相继出台了贯彻落实《意见》的实施意见，吸引、引进人才尤其是高端人才政策也纷纷推出。目前，虽然合浦的发展越来越强劲，但由于合浦人才队伍建设基础比较薄弱，作为西部地区以及产业发展规模与层次对人才吸纳能力还不够强，使得合浦人才总量不足且结构失衡，高层次人才紧缺，可以说，人才瓶颈已经越来越成为制约合浦经济社会协调发展的重要因素。为此，合浦需要立足自身的劣势和优势，借鉴其他省市的经验，大力引进、培育智力人才。

其一，营造重视人才、以人为本的良好环境。首先要形成一种尊重知识、尊重人才的风气，培养各个单位重视人才的理念，重视人才，以人为本，不断提高人才经济收入和生活水平能力，改善人才居住条件、生活配套条件和社会保障待遇；促进单位与人员建设的整体发展，通过营造一种适合人才发展的良好环境，促进人员自身的价值开发，提高人才创造意识和能力培养的的积极性，壮大人才队伍。其次，在政府根据全国各省市新的人才政策格局，在政策上重新定位，制定有吸引力的人才政策，并保持政策畅通，打造一个适合人才成长的创新发展机制；同时注重市场资源的开发和保护，营造出一个良好的工作环境，形成一种能够留住人才、促进人才发展的管理体制。

其二，要重视留住本土人才和培育人才。中西部人才队伍建设中，留住本地人才是首要。要完善本土人才的发展方案，形成有效的本土人才培养方案，按照合理的人事管理制度，从身份管理到岗位管理上核对人才激励管理能力，突出岗位职能和人才能力建设，提高人才积极性。随着经济社会与技术发展，给岗位上的人才更多的培训机会，提升其发展的能力已经越来越重要。农业大省黑龙江，在加强农村实用人才培养方面的经验很值得借鉴，该省每年选送500名优秀农村实用人才到省内高校、科研院所、农村实用人才培训基地免费学习培训，加速培育适应现代农业发展需要的“土专家”“田秀才”和“致富带头人”。每年奖励200名全省优秀农村实用人才，省财政给予每人2万元奖励。经济转型升级与产业结构不断升级对合浦人才与管理体制都提出了新的更高的要求，合浦县应该根据发展需要，每年选拔一定数量的人才与管理人员到省内外高校、相关部门进行学习培训，

以提升人才的综合能力与管理人员的管理能力。

其三，借助区域平台联合吸引人才。京津冀在经济协同发展的同时，着力建立“京津冀人才一体化发展”，联合健全完善京津冀人才工作部门联席会议机制，建立规范、统一、灵活的京津冀人力资源市场，搭建人力资源信息共享和服务平台，实施更加有利于总部企业、跨国公司地区总部、研发中心、国际组织及国际性智库等人驻的政策措施，辐射带动区域人才国际化发展。中国—东盟自由贸易区是我国对外洽谈的第一个自贸区，其成员绝大部分是发展中国家，广西正通过打造金融、会展、旅游、环保、边境合作等一系列平台，在中国—东盟自由贸易区的建设进程中发挥了相当重要的作用。合浦作为广西的核心区，更应该要借力所在区域以及跨区域联盟的平台，增强对人才的吸引力。为此，还应该借助粤桂黔高铁经济带、北部湾经济区等发展机会，一方面，积极主动利用大区域所搭建的人力资源信息共享和服务平台，大力吸引人才到合浦，同时大力“送出”本土人才去学习培训；另一方面，要与区域内的其他省市联动，借鉴、学习其成功经验，在制定吸引人才政策方面不断向这些发达地区看齐。

其四，实施更加灵活的软引进、产学研联盟战略。坚持引进人才和培养人才并重，实施更加开放、更加灵活、更富效率的人才政策，健全“引智”机制，着力引进一批行业高端发展所急需的优秀人才；实施促进企业人才开发的政策，企业人才平等享受政府人才培养引进、职称评定、表彰奖励、住房申请等方面政策，平等利用政府支持人才创新创业的资金、项目、信息等公共资源，引导和推动人才向企业流动和集聚；制订人才流动配置方面的政策，加强人才市场体系建设，培育和扶持各类人才中介机构，做大做强人才服务业。搭建省内外高校、科研院所、培训机构与企业间的人才培养合作平台，为企业转型升级、吸引外来企业进行更大范围的合作提供合格的专业人才。实施21世纪海上丝绸之路人才培养工程，大力培育对外文化交流、涉外法律、国际经营、涉外旅游、涉外金融、自贸区、外语外事等方面的人才。

其五，利用好华侨资源。合浦是广西重点侨乡之一，旅居海外的华侨和港澳台胞3.9万人。要充分利用合浦港澳乡亲及华侨华人较多的优势，发挥侨务资源丰富、信息广、渠道多的作用，通过港澳乡亲华侨华人牵线搭桥，开拓合浦在“一带一路”的外事、侨务、经贸、文化等工作新领域，更大范围更深层次服务于国家经济社会发展和对外开放新格局。充分利用各种平台，大力推进“侨商回归工程”，鼓励侨团组团回乡创业发展。发挥海外华侨华人的资源优势，邀请海外华人专家学者和行业领军人物到访合浦，带来各领域的最新科技成果，与当地企业进行对接。邀请知名的海外华侨华人企业家组织合浦企业到国外参加项目洽谈，开拓国际市场。多渠道开展对外交流，吸引海外创新人才和创业团队。

### 7.3.2 发展民营经济推动民众创业

民营经济由于自身的特点，最适合在县域经济发展的舞台上一展身手。无论东中西部，

大家都有一個共識：強縣必先富民，富民要靠民營。民營經濟是在市場經濟條件下，以激發勞動者自我創業、自我發展、自我約束、平等競爭為基本出發點的經濟；是以民間積累、民間投資、民間經營為主要經營方式，產權清晰、責權明確、政企分開、制度適當、機制靈活的經濟。民營經濟具有多方面的獨特優勢：一是動力機制強。民營經濟發展的內在動力源於民眾強烈的致富慾望和自主創業精神，外在動力源於政府營造的寬鬆的投資創業環境，是典型的“自主改革、自擔風險、自求發展”的經濟形態。二是市場化程度高。民營經濟是“為自己干”的人格化經濟，事關個人的切身利益，高度關注市場導向和經濟效益，對市場始終保持靈敏的反應和高效率。三是吸納社會就業、促進共同致富的效應明顯。民營經濟以創業帶動就業，是破解社會就業難題的根本出路，是推動共同致富的重要途徑。基於此，縣域最需要也最宜於發展民營經濟。對於絕大多數縣域特別是那些基礎相對薄弱的縣域而言，民營經濟應該成為縣域經濟最主要的发展定位。

國內許多例證都說明了一個道理：縣域經濟的原動力在於億萬民眾之中，群眾的創造力是無窮的。因此，要做强做大縣域經濟，就必須創造良好的氛圍，充分發揮群眾的首創精神和自主精神。創業是發展之基，是富國之本，是廣大群眾走向富裕的重要途徑。然而，目前縣域內創業的氛圍還不濃，民眾創業的熱情還不高，人們的思想還不夠解放。要推動農民創業，發展縣域經濟，必須進一步培育創業文化，進一步濃厚創業氛圍，進一步激發群眾的創業能量。要做到“四破四立”：一是破除小富即安的思想，教育幹部群眾樹立“致富思源、富而思進”的意識，變求穩為開拓，變守攤為進取，變小成為大業，使廣大創業者不僅在艱難創業之時能夠不折不撓地奮起，而且在創業成功之時能夠瞄準新的目標、永不滿足地攀登。二是要破除怕擔風險的思想，教育幹部群眾樹立敢試、敢闖、敢冒的意識，樹立“創業有功，合法致富光榮”的價值理念，使想創業、敢創業、合法創業成為群眾的新追求。三是要破除自給自足的小農經濟思想，教育幹部群眾樹立向市場要效益、求富裕的意識，變足不出村為走向世界，變自給自足為追求效益。四是要破除“等、靠、要”的思想，教育幹部群眾樹立自我拼搏、自尋出路，自創家業的意識，讓人民群眾的創新精神、創業熱情盡情發揮出來，形成全民創業的濃厚文化和全民創業的熱潮，成為落實科學發展觀、促進縣域經濟發展的原動力。

### 7.3.3 培育特色支柱產業是發展縣域經濟的支撐點

我國各個縣市都有着不同的發展歷史和地理特點，有着不同的資源和文化習俗。縣域經濟與其歷史人文、特定資源相關聯，因而具有自己鮮明的地方特色。在市場機制的引導下，大部分縣域地區以這些不同資源、票賦條件為依托，充分發揮比較優勢，形成了各具特色的經濟發展路徑與模式。從我國縣域經濟發展的實踐來看，那些經濟相對發達的經濟強縣基本上都是靠“特色”起家，特別是在東南沿海地區，基本上形成了“一鄉一業、一村一品”的發展格局。有了特色，就會逐步形成優勢；有了優勢，就會在市場競爭中占據

有利地位，县域经济就会步入发展的轨道。这种追求“特色”的发展思路往往可以把潜在的资源优势转化为现实的经济优势，从而促进县域经济实现跨越式发展。因此，立足本地资源，发展“特色产业”是发展县域经济的重要出路。

#### 7.3.4 招商引资是发展县域经济的“加速器”

对外开放是我国一项长期的基本国策。招商引资作为对外开放的一种重要形式，在社会发展全局中具有重要作用。面对县域经济发展中存在的资金紧张、投入不足的局面，仅靠本地民间力量是不够的，实行对外开放，开展招商引资，争取外地资本，是发展县域经济的重要支撑。

招商引资环境的好坏，越来越成为决定县域经济发展的关键。要成功地招商引资，必须具备优美的人居环境和优质的创业环境，因此要树立好的投资环境就是生产力的思想。创造优质的创业环境，要求我们转变观念，转变作风，不断改进招商方式，变陈旧的地方观念为全方位开放的市场经济观念，彻底打破护短排外的地方保护主义，形成重商、亲商、扶商、富商、安商的良好氛围；变单一的投资观念为社会化、多元化的投资观念，形成万马奔腾的投资格局；变纯审批收费的旧衙门观念为主动服务的观念，形成依法办事、透明高效的服务环境；变招商引资是求人的观念为谋求发展、共同受益的观念，真诚平等开展招商。

招商引资是市场行为，要求政府更进一步转变职能，真正成为为市场主体服务的角色。在招商引资过程中，政府不要替代企业，也不要企图左右企业，不要人为地先确定所谓骨干行业、支柱产业和拳头产品，而要让企业去决策，让市场去选择，让效益去定位，让竞争去提高。政府的职能是营造环境，是服务指导，是宏观调控。有些地方人人招商，甚至给干部分任务、下指标，不仅劳民伤财，而且后患无穷，应该改变不合时宜的观念和做法。