

# 经济行政管理和监督

## 宏观经济管理

**【概况】** 2017年,北海市银海区发展和改革局(简称区发改局)是银海区人民政府工作部门,有编制3名,实有3人。在区发改局增挂北海市银海区物价局和北海市银海区粮食局牌子。下属事业单位有北海市银海区深化医药卫生体制改革工作办公室、北海市银海区福成粮食管理所。年内,银海区经济总体执行情况良好,主要经济指标增速与北海市平均水平基本持平,地区生产总值、固定资产投资、财政收入、第三产业增加值等指标完成好于预期。全年全区地区

生产总值完成127.06亿元、同比增长9%。其中:第一产业完成40.78亿元,同比增长3.7%;第二产业完成33.14亿元,同比增长6.2%;第三产业完成53.14亿元,同比增长15.2%,高于全市1.9个百分点,增速居全市第一位。三次产业结构由2016年的34:25:41调整为2017年的32:26:42;规模以上工业总产值(含高新区)125.16亿元,同比增长8.58%;区本级固定资产投资完成227.03亿元,同比增长16.43%;招商引资内外资到位资金97.46亿元,同比增长21.73%;社会消费品零售总额19.85亿元,同比增长11.12%;财政收入7.83亿元,同比增长30.99%;城镇居民人均可支配收入31751元,名义增长8.3%;农村居民人均可支配收入14163

元,名义增长10.1%,高于全市0.4个百分点,增速居全市第一位;城镇登记失业率为1.18%,同比下降60.66%,远低于北海市下达的3.5%控制指标;能源消费总量为3.37万吨标准煤、同比下降16.1%;单位工业增加值能耗同比下降22.8%,全面完成北海市下达的年度目标。

**【规划编制与实施】** 2017年,区发改局编制完成《关于银海区2017年国民经济和社会发展规划执行情况及2018年国民经济和社会发展规划(草案)的报告》并通过区第五届人民代表大会第三次会议审议。做好年度计划实施工作,拟订地区生产总值、固定资产投资等主要指标任务分解方案报区政府审定下发,按时向区人大常委会报告计划执行情况。做好经济运行分析,加强与区有关部门联系,跟踪经济运行态势,完成经济运行分析报告,提出对策建议供区委、区政府参考。

### 【投资管理与项目监管】

**投资管理** 2017年,区发改局围绕年初确定的全社会固定资产投资任务,做好分解和落实工作,完善与各责任单位协调机制,促进全区固定资产投资增长。年内,区本级完成固定资产投资227.03亿元,同比增长16.43%。



2017年,中信国安·北海第一城首开区全景

区发改局 供

**重点项目监管** 2017年,银海区成立区重大项目策划与推进领导小组和7个推进工作组统筹推进项目建设。全年共组织实施征地搬迁项目91个,完成征收土地186.47公顷,青苗及附着物补偿109.13公顷,用地清场19.13公顷,确保全区重大项目实施。年内,银海区53个市“四定”重点项目(新开工项目17个、续建项目15个、前期工作项目21个),总投资65.1亿元,年度计划投资28.6亿元,年度累计完成投资30.1亿元。万达广场北侧规划路、和兴小学北侧规划路、和兴小学东侧路建成通车,万达商业广场开业,中信国安·(北海)第一城首开区项目、和佳商业广场、越亚银滩城——天赐良园小区等一批重点项目完工。侨港风情小镇、银滩壹家小镇、福成镇百镇建设项目、银海区社会服务综合业务用房、中信国安·(北海)第一城2号地开发建设项目等17个项目实现开工,其他项目整体进展情况良好。配合推进的市重点项目中,北海海洋大道、江苏路(广东路—长沙路段)、浙江路(广东路—上海路段)、长沙路(新世纪

大道—杭州路段)建成通车,冯家江大桥开工建设。

**项目储备** 2017年,银海区新增审批项目134个,其中备案类79个、审批类53个、节能报告2个,涉及社会投资317亿元,同比增长87.9%。

**【医药卫生体制改革】** 2017年,区发改局统筹推进医药卫生体制改革工作,把握医改方向,配合区委、区政府抓好全民医保制度建设扩面提标,巩固和完善基本药物制度和基层医疗卫生机构综合改革两项重点医改任务。

**【节能减排工作】** 2017年,区发改局落实节能减排工作责任制。制订《2017年银海区节能减排及应对气候变化工作方案》,将目标任务分解落实到各镇、各部门、各重点企业,强化能源消费总量和污染物排放总量控制,确保完成年度节能减排降碳目标,做好应对气候变化工作。执行固定资产投资项目“环评”制度和“能评”制度,严控“两高”项目和产能过剩行业新上项目,严把建设项目环保准入关,严控污染物新增量。 (陈艳艳)

## 国有资产管理

**【概况】** 2017年,银海区共有116个单位,其中行政单位47个,事业单位69个;共有在职职工2497人(其中财政拨款开支人员2424人,经费自理人员73人)。

**【资产情况】** 2017年,银海区各单位资产总额13.18亿元。其中:流动资产8.76亿元(其中财政应返还额度4.17亿元,应收账款126万元,预付账款495万元,其他应收款1亿元),固定资产3.47亿元,在建工程5202万元,无形资产731万元,没有其他资产;负债合计3.08亿元;净资产合计10.1亿元。

**【资产收益】** 2017年,银海区国有资产收益主要是出租收取租金和银行存款利息收入,租金纳入单位预算管理,各行政事业单位取得的租金及利息都及时上缴财政。 (梁锐)



2017年,和佳商业广场一新大润发开业

区发改局 供

## 物价管理

**【概况】** 北海市银海区物价局(简称区物价局)是区发改局挂牌单位。2017年没有专职人员。

**【价格调控】** 2017年,区物价局配合北海市物价局加强价格监测和重大节假日期间市场价格监管,保持全区物价总水平基本稳定。1月—11月,北海市居民

消费价格指数涨幅控制在 2.9%，完成全市年度居民消费价格指数涨幅控制在 3% 以内的预期价格调控目标任务。

### 【价格管理】

**糖料蔗收购价格管理** 2016/2017 年榨季，银海区普通糖料蔗收购首付价由上榨季每吨 450 元调整为每吨 480 元。收购价格继续采取蔗糖价格挂钩联动、二次结算的管理方式，调整糖料蔗价格挂钩联动水平，每吨普通糖料蔗收购价格 480 元与每吨一级白砂糖平均含税销售价格 6470 元挂钩联动，挂钩联动价系数维持 6%。继续实施糖料蔗优良品种加价政策，对具有较高推广价值的桂糖 42 号、桂柳 05136、粤糖 93/159、粤糖 00/236 等 4 个品种，在普通糖料蔗收购首付价的基础上，每吨加价 30 元。对糖料蔗劣质淘汰品种实行减价措施，将新台糖 10 号、新台糖 16 号、粤糖 128 和湛选 3 号定为下榨季淘汰品种，价格为普通糖料蔗收购价的 75%。

**价格监测** 2017 年，区物价局配合北海市物价局根据自治区物价局重要商品与服务价格监测报告制度开展价格监测。开展对居民生活必需品、海鲜产品的零售价格动态监测，引导生产、经营和消费。

**价格监督检查** 2017 年，区物价局配合北海市物价局开展对餐饮行业价格、景区门票价格、教育收费、涉企收费、药品价格、商品房销售明码标价等行为进行监督检查。

**价格成本调查监审** 2017 年，区物价局配合北海市物价局开展对原料蔗成本价格、市场房

屋租金水平的调查监审，并对福成镇污水处理价格成本监审。

### 【收费管理】

**城区污水处理收费标准** 2017 年，区物价局配合北海市物价局会同北海市财政局、北海市城管局开展调整北海市城区污水处理收费标准工作，开展价格成本监审，制订银海区福成镇污水处理收费标准，从 2017 年 6 月 1 日起执行。

**降低实体经济企业成本价费** 2017 年，区物价局配合北海市物价局开展降低实体经济企业成本各项工作。落实降低电力成本价格政策，减轻实体经济企业负担。（陈艳艳）

## 工商行政管理

**【概况】** 2017 年，北海市工商行政管理局银海分局（简称银海工商分局）隶属北海市工商行政管理局，是北海市工商行政管理局派出非独立核算单位，内设办公

室（人事股）、法规股、反不正当竞争执法股（直销监督管理股）、消费者权益保护与商标广告监督管理股、市场规范管理股、企业与个体私营经济监督管理股、财务与后勤保障股、监察室等 8 个机构，辖区管理的工商所 5 个，即侨港工商所、银滩工商所、大学园区工商所、平阳工商所和福成工商所。共有行政编 51 名，工勤编 3 名。实有公务员 48 人（新招录 4 人），工勤 3 人，办理退休干部 2 人。年内，银海工商分局做好责任落实工作，为“责任担当”工作推进出谋划策，获北海市工商系统 2017 年度“责任担当”工作推进优秀建议奖；获北海市工商局“颂家风家教，讲文明礼仪，传统文化朗读讲演活动”最具感染力奖；有 2 人获自治区级先进表彰；5 人获市级先进表彰。年内，银海区实有内资企业 85 家，私营企业 2990 家，个体工商户 1.11 万户，农民专业合作社 158 家。其中新登记私营企业 1085 户，注册资本 18.39 亿元；新发展个体工商户 3194 户，从业人员 7516 人，注册资金 2.63 亿元；新发展农民专业合作社 13 家。



2017 年 9 月 26 日，银海区副区长杨智军（前排右二）给辖区企业颁发全区首张“五十三证合一”营业执照 银海工商分局 供

### 【商事制度改革】

**推行“多证合一”改革** 2017年,北海市“多证合一”改革,是把19个部门的27项审批事项和26项备案事项加载到营业执照上,形成“多证合一”,企业只需递交一份材料到注册登记窗口,用5天时间就可以办全,时限提速70%以上。9月26日,银海工商分局发出第一张“多证合一”营业执照;依托广西统一的工商业务系统,建成电子营业执照登记平台,并于11月28日为辖区企业颁发了第一张电子营业执照,这是全市工商部门颁发的第一份电子营业执照。

**企业注册登记权限下放** 2017年,银海工商分局下放企业注册登记权限,将农民专业合作社登记审批权限下放至福成工商所,方便村民在乡镇能办理工商登记业务。

**实施上门服务模式** 2017年,万达广场开业前,银海工商分局及时将万达广场开业作为全程跟进服务的项目之一,指派专人全程对接经营者的办照事宜,对万达广场内的企业和个体户实行特事特办,提效快办,现场给场内企业18户、个体工商户198户核发营业执照,得到经营业主的好评和点赞。4月24日,银海工商分局指导农民办理农村淘宝营业执照1户,也是北海市成立的第一户农村淘宝网店。

### 【规范市场秩序】

**履行“双告知”职责** 2017年,银海工商分局加强与各部门间的信息推送工作,促进协同配合,确保履职到位,通过纸质文书、电子文件等方式落实“双告知”制度。年内,银海工商分局

共向16个行政审批职能部门推送18批相关数据共3653条,向经营者发出《市场主体注册登记行政指导告知书》3653份,收到区烟草专卖局反馈的191条办理烟草专卖零售许可证名单信息。

**“双随机一公开”抽查** 2017年,银海工商分局抽查企业227家、个体工商户382户、农民专业合作社5户。抽查结果显示,正常经营484户,无法联系113户,未按规定公示信息1户,未开展经营活动8户,其他情况8户。

**企业年报公示** 2017年,银海工商分局实行预约、现场、集中、上门、“互联网+”等方式方法,在5个工商所设立年报服务站,安排专人深入商户集中的区域,指导商户正确填报年报公示信息。银海工商分局推进各类市场主体2016年度年报,企业年报户数1950户,年报率92%。个体工商户年报户数7908户,年报率86.9%。农民专业合作社年报户数122户,年报率91%,完成所有市场主体年报任务。

**【“小个专”党建】** 2017年,银海工商分局坚持组织部门主导、

工商部门主抓、“小个专”(小微企业、个体工商户、专业市场)党委主管的党建工作机制,加强与地方党委、政府配合联动,推进“小个专”党建工作。深入福成镇、侨港镇开展“小个专”帮扶活动,帮助北海市银海区福成镇宁海种植党支部申请成功“小个专”党建示范点,陈期望被评为全区先进个体工商户,北海市银海区瑞强根石创意设计中心被评为全区先进小微企业。5月8日,银海区“小个专”党委与区委组织部、银滩镇党委沟通,从银滩镇党委接转北海超鹏工程涂料有限责任公司联合党支部;指导广西海洋电子商务有限公司北海环岛路分公司建立广西海洋电子商务有限公司北海环岛路分公司党支部。通过这些致富带头人的带动,开展党旗领航,电商致富活动。

### 【商标品牌扶持和监管】

**宣传培训** 2017年,银海工商分局结合“3·15”国际消费者权益日,深入福成镇和侨港镇超市开展《中华人民共和国商标法》相关宣传,发放宣传资



2017年3月27日,万达广场开业前,银海工商分局在万达广场设点,为万达广场220家商户现场办理营业执照 银海工商分局 供

料 300 余份。11 月,在福成镇政府举办银海区大力培育新型农业经营主体推动现代农业产业转型升级培训班,邀请自治区四一三商标所董事长石乙秀讲解商标注册、商标名称字号创新、注册授权后管理等知识,各村党组织书记和农民专业合作社代表共 50 余人参加培训。

**品牌建设** 2017 年,银海工商分局走访辖区万达商场,促成银海区农民专业合作社与万达商场“农民专业合作社+商标+商场”项目的落成。走访平阳镇、福成镇、侨港镇共 25 户企业,确定 5 户广西著名商标申报名单(2017 年暂不受理),10 户普通商标申报名单,接受咨询服务 36 个次。走访珍珠类注册商标有效经营户 20 户和 20 余家农民专业合作社,并做好走访记录,开展商标品牌建设。帮助平阳镇“农村淘宝”横路山服务站“朝辉红”商标持有人陈朝以电子商务平台为基础,搭建县村两级服务网络,实现农村企业“商标+电子商务”的升级转型。此外,银海工商分局组织企业参加国际商标品牌节活动。

**侵权投诉查处** 2017 年 1 月,中石化北海分公司前后两次投诉中闽石化加油站商标侵权,银海工商分局及时调查,认定不存在商标侵权行为后,快速回复;5 月,对“莎莎”美容美发商标侵权行为进行处罚 1.2 万元;8 月,对“美孚”“壳牌”润滑油商标侵权行为处罚 1 万元。

**【广告监督管理】** 2017 年,银海工商分局加强新《中华人民共和国广告法》宣传,对户外广告进行专项整治。3 月,银海工商分局邀请北海市工商局广告科

科长上门给银海工商分局执法人员授课;在局机关、基层工商所、市场、超市播放“讲文明树新风”“诚信经营”“保护未成年人健康成长”等 LED(发光二极管)显示屏公益广告 74 条,发放宣传海报 800 多张。配合北海市工商局做好“环广西公路自行车世界巡回赛”北海赛段广告监管。共出动执法车辆 23 车次,人员 57 人次,检查户外广告牌 50 余块,对部分房产广告涉嫌违法问题责令整改,对 6 处医药广告和 1 处影响社会风尚广告责令拆除或更换成公益广告。另外,重点组织大学园区、侨港工商所执法人员开展房地产广告专项整治。共检查三千海、碧桂园、恒大等 20 余家房地产企业,对 9 家售楼中心违规广告宣传行为督促整改。

**【消费者权益保护】** 2017 年,银海工商分局发挥工商职能,调动和凝聚社会各方力量,为百姓能消费、敢消费、愿消费提供有利条件。重视消费者举报及申诉处理工作,接到消费者投诉及举报后,银海工商分局及时转发各辖区各工商所。工商所执法人

员第一时间到达现场了解情况,及时处理消费纠纷,对违法侵犯消费者权益的行为,按照法规从严处罚。处理完投诉后,工作人员录入 12315 信息指挥系统,形成信息反馈。年内,银海工商分局受理消费者申诉 200 件(其中信件申诉 24 件),举报 92 件,处理率 100%,为消费者挽回经济损失 16.6 万元。银海工商分局抓好银滩景区消费维权服务站的规范化建设,严格执行投诉不出景区、受理不出景区、纠纷调解处置不出景区的“三不”原则,为游客维权提供平台,化解旅游消费纠纷。年内,银海工商分局在商场、超市、市场、企业、景区开展推进“诚信经营,放心消费”创建工作,引导经营者讲诚信、优服务、保质量,落实消费维权首问责任制度和经营者先行赔偿制度,推动市场主体自我约束、诚信经营,实现消费者自主消费、安全消费,促进消费增长。全年共申报“诚信经营 放心消费”示范店经营户 43 户,已有 18 户落实相关制度。

**【市场监管执法】**

旅游市场监管 2017 年,银



2017 年 11 月 24 日,自治区工商局副巡视员罗凤鸣(左四)一行到银滩景区消费维权服务站调研旅游消费维权情况 银海工商分局 供

海工商分局召开海鲜大排档经营户座谈会6次、约谈会1次,与区食药监、商贸旅游、交警等10多个部门联合执法7次。在银滩景区重要地段、有投诉记录的海鲜大排档周边悬挂宣传横幅6条;发放诚信经营宣传海报300余份;督促52户经营户在店内公示“诚信经营承诺书”;联合区物价、质监部门开展整治海鲜大排档未明码标价、短斤少两行为13次,发放海鲜池标价牌900个。创新投诉工作机制。在银海区全面推广“消费投诉 我来办 马上办”标示牌,标示牌上公开辖区工商所所长、副所长手机号码,工商所领导每人负责2—3户海鲜大排档24小时受诉工作,改变以往消费投诉渠道由消费者向12315热线举报模式,全年未发生餐饮大排档投诉行为。对13户重点监管海鲜大排档,安装“天眼”摄像头对经营活动进行全方位监管;节日期间,每天派巡查小组从上午9点至晚上10点,不间断检查侨港、银滩辖区海鲜大排档明码标价和秤具,维护旅游市场良好秩序。

**集贸市场整治** 2017年,

银海工商分局牵头,联合辖区政府组织区城管、食药监、消防、交通等16个相关职能部门负责人、12道市场开办方负责人召开“城市环境提升年”启动会,集中对集贸市场进行整治。重点整治市场脏乱差、占道经营、短斤少两等现象。银海工商分局从创新亮照模式入手,规范持照经营;以新世纪市场为示范点,推进一批乡镇集贸市场的亮照经营工作。年内,对银海区侨港市场、贵兴市场、杭州路便民市场、兴海市场等基础设施较差的市场,设置亮照墙、投诉记录本,公示投诉电话,有效整治了脏乱差、占道经营等现象。对杭州路便民市场、兴海市场,因缺少规划许可,证照不齐,银海工商分局多次与区发改局沟通,为其备案登记,实现市场内300多户经营户亮照经营。规范集贸市场亮照经营,推进北海市工商局“天眼工程”的建设,以侨港风情一条街为试点,通过统一悬挂亮照经营展示牌,促成经营户的持照率、亮照率均为100%。年内,辖区市场出现H7N9疫情,银海工商分局立即组织人员对辖区

内经营有活禽的贵兴市场、贵盛市场和侨港市场进行监督检查。要求各市场业主严格执行“一天一清洗,一周一消毒,一月一休市,过夜零存栏”管理制度。及时关闭出现疫情的贵兴市场、贵盛市场、南京路市场活禽行,共关闭9个活禽摊点,扑杀鸡312羽、鸭117羽、鸽子143羽、鹅6羽,联合行动共出动20人。

**打击非法传销** 2017年,银海工商分局注重对重点区域、重点人群开展防范传销宣传教育工作,做到宣传进社区、进农村、进校园。结合创建“无传销社区”活动,在大学园区、侨港镇、银滩工商所辖区开展反传销宣传教育。在各类打击传销宣传活动中,共发出宣传资料、书册5000多份,悬挂横幅36幅,展出墙报、板报、专栏共89版,张贴宣传海报220份,营造识别传销、拒绝传销、举报传销、打击传销的氛围。集中力量开展涉传案件的查处。全年共出动执法人员119人次,立案查处涉传案件85宗,罚没款227.5万元。其中查处涉案大巴33台,罚没款170万元;涉案小车10辆,罚没款49.3万元。

(包志英 徐忠瑜)



2017年5月17日,银海工商分局牵头,联合辖区政府组织16个相关职能部门负责人、12道市场开办方负责人召开“城市环境提升年”启动会  
银海工商分局 供

## 国土资源管理

**【概况】** 2017年,北海市国土资源局银海区分局(简称区国土分局)内设党政办公室、监察矿产股、地政综合股、不动产登记中心,有编制15名,实有34人。全区行政区域面积540.98平方千米,辖福成、平阳、银滩、侨港4个镇、40个村委会、9个社区居

委会。

**【土地资源】** 银海区土地总面积 540.98 平方千米,其中耕地面积 2.17 万公顷、园地面积 489.22 公顷、林地面积 6235.48 公顷、草地面积 997.2 公顷、城镇村及工矿用地面积 1.02 万公顷、交通用地面积 1651.76 公顷、水域面积 1.16 万公顷、未利用地面积 1186.37 公顷。银海区的耕地主要分布在福成镇、平阳镇、银滩镇、三合口农场、星星农场。

**【矿产资源】** 银海区主要矿产资源有高岭土、黏土、石英砂矿等。其中,高岭土矿物成分为高岭石、水云母、石英、绢云母及少量铁质,适合作电磁配料;黏土在辖区内分布广泛,在大部分地方揭穿地表覆盖的松散地层后,即可找到黏土层,矿产成分主要为水云母、多水高岭石,黏土烧制砖,烧结性能好,产品质坚;石英砂矿为辖区内工业价值较高的矿产,矿物成分以石英为主,玻璃用石英砂矿质量好,工业价值高。

**【土地规划】** 2017 年,区国土分局配合做好项目用地规划选址工作,完成北海市教育系统引进高层次人才公寓、环球嘉年华、110 千伏竹林变电站、北海市卫生系统引进高层次人才公寓、广西北部湾滨海养老中心、台北市五人制足协基地等 7 个项目用地规划选址土地权属、利用现状调查,并出具选址意见,协助做好土地利用总体规划局部调整完善工作。

**【耕地保护】** 2017 年,区国土分局贯彻“双保”(保经济发展,保耕地红线)方针,正确处理保发

展与保红线的关系。根据《国务院关于深化改革严格土地管理的决定》文件精神,围绕《广西壮族自治区耕地保护责任状》,建立和完善基本农田保护机制,区、镇、村(居)委层层签订《耕地保护责任状》,并做好耕地和基本农田保护检查迎检工作。

**【建设用地管理】** 2017 年,区国土分局完成辖区内北海市中日友谊中学北侧规划路、美景路(规划路四路—云南路段)、江苏路(上海路—南珠大道段)、北海大道西延线等道路用地权属调查工作,保证民生路网建设顺利推进。开展 110 千伏冯家江变电站进出通道、冠头岭国防工程项目、嘉年华项目储备用地、银海区公墓等 15 个重点项目的土地勘测定界权属调查工作,保障重点项目用地,涉及土地面积共 195.4 公顷。

**【地籍管理】** 2017 年,区国土分局加大土地使用权登记发证力度,全年共办理不动产登记业务 188 宗,面积 28.13 万平方米。其中,初始登记 79 宗,面积 3537.73 平方米;变更登记 97 宗,面积 372.98 平方米;单位遗失补办批准书 1 宗,面积 27.17 万平方米;办理个人新批建设用地批准书 11 宗,共 700 平方米。9 月 8 日,银滩镇电建小学国有土地使用权确权取得北海市人民政府批复。办理个人土地补办出让业务 35 宗,2606.9 平方米。

**【地质灾害防治】** 2017 年,区国土分局坚持防治结合,坚持重预防抓治理,开展地质灾害防治工作。制订《北海市国土资源局银海区分局地质灾害巡查制

度》《北海市国土资源局银海区分局地质灾害速报制度》,全面、准确掌握地质灾害易发区、隐患点的发展变化情况,确保隐患点附近居民安全,使地质灾害造成的损失降到最低程度;快速掌握各镇辖区突发地质灾害灾情险情及抢险救灾情况,提高突发地质灾害应急反应能力。更新地质灾害防灾避险明白卡、地质灾害防灾工作明白卡、《汛期巡查安排表》等,明确工作重点、目标、措施和时限,落实汛期巡查人员。拟订《北海市银海区突发性地质灾害应急救援预案》,报区政府审定印发。

**【测绘管理】** 2017 年,区国土分局监督辖区基础测绘成果资料管理工作,提高基础测绘水平,更新技术设备,为辖区各项建设和土地资源管理提供技术保障。全年完成宗地图测绘 101 宗,面积 7600.04 平方米;权籍调查工作 11 宗,面积 875.89 平方米;配合完成上海路以西、杭州路以北储备土地及铁路融资地块等 15 个重点项目,面积 195.4 公顷土地的勘测定界、权属调查等测绘工作,主动为重点项目工程、民生工程、基础设施工程做好测绘服务。

**【执法监察】** 2017 年,区国土分局加强动态巡查,开展多部门联合执法,重点巡查非法开采矿产和非法占用基本农田的行为,及时发现和制止违法行为。年内,配合区、镇两级政府及自主巡查每周 3 次以上,发现并制止违法建设行为 165 起,建立动态巡查台账。组织打击违法开采矿产资源行为 27 次,出动人员 245 人次,车辆 82 台次,查处违

法行为 6 宗,非立案 6 宗,驱散人员 121 人次。年内,区国土分局开展土地矿产卫片执法检查检查工作。成立领导机构,制订实施方案,认真组织自查,各项工作扎实推进。2016 年度变更调查银海区辖区内共有 276 个图斑列入变更范围,年内共调查 276 个图斑,经分割后面积 48.2 公顷,耕地面积 12.71 公顷。其中:合法图斑 27 个,面积 30.33 公顷,占用耕地面积 0.4 公顷;PJ(往年批而未用当年实地建设)图斑 1 个,面积为零;已确定为设施农业用地的图斑 3 个,面积为零;245 个图斑确定为违法图斑,面积 17.87 公顷,占用耕地面积 6.71 公顷。主动变更图斑(往年批而未用当年实地建设)45 个,面积 130.78 公顷,占用耕地 103.45 公顷。违法占用耕地占新增建设用地占用耕地比例为 6%。区国土分局已对违法用地开展立案查处,对所有图斑包括合法图斑建立档案,做到一个图斑一份档案;按时按质按量完成数据填报,不留疏漏,完善相关档案材料。6 月,高质量通过自治区国土资源厅的验收。

**【信访工作】** 2017 年,区国土分局发挥基层调解信访矛盾的作用解决信访问题。全年受理群众来信 3 件、电话举报及群众来访 11 件,做到件件有答复,事事有着落。

### 【队伍建设】

**作风建设** 2017 年,区国土分局把抓好干部队伍的思想政治工作摆在首要位置,从加强学习入手,倡导富有责任心的价值观,着力提高干部队伍素质和能力。组织全体党员学习新党章、中共十九大报告和中共中央总书记习近平系列重要讲话精神,使干部队伍的思想得到解放,观念得到更新,业务水平得到提高。开展“治庸提效”专项活动,严肃整治区国土分局存在的不作为、慢作为、乱作为问题,不断改进党员干部的思想作风、工作作风,立足岗位奉献,更新工作理念、提升工作热情、改善服务形象、优化服务水平,塑造国土部门良好形象。

**业务培训** 2017 年,区国土分局加强国土资源业务知识和社会管理、法律等知识的培训,

开阔干部职工视野,提高队伍综合素质和工作本领。年内,区国土分局分别派员参加国土资源信访工作、土地卫片执法检查、地籍管理、土地登记、地质灾害防治等培训学习,分局干部职工业务技能和水平明显提高,为完成各项工作任务奠定基础。

(陈丽 刘少英)

## 国家审计

**【概况】** 2017 年,北海市银海区审计局(简称区审计局)内设办公室、综合业务股、审理股,编制 4 名,有干部 4 人。区审计局下属事业单位银海区审计中心,有编制 3 名,有干部 2 人。年内,区审计局完成审计项目 30 个,查出违规金额 5228.23 万元,管理不规范金额 1768.33 万元。审计工作结束后,依照实际的审计情况对财政预算执行审计项目提出 10 个整改建议,相关单位已整改 8 个;在经济责任审计中,共查出问题 24 个,提出整改建议 7 条,相关单位已采纳 7 条;公共、公益性投资建设审计提出整改措施 18 条,被审计单位已采纳 18 条。

**【财政审计】** 2017 年,区审计局完成 1 个财政预算执行项目审计,审计调查区财政局具体组织本级预算执行情况,其中包括 3 个重大政策措施落实审计。分别为 2016 年脱贫攻坚财政投入稳定增长机制运行情况、2016 年地方政府债券转贷资金管理使用情况和区农村土地承包经营权确权登记颁证补助资金管理使用情况。同时延伸审计区安



2017 年 7 月 6 日,银海区依法拆除在银滩镇违法建设的 4.67 公顷虾塘和高位池养殖设施  
区国土分局 供



2017年2月8日,区审计局在区审计局会议室召开扶贫审计进点会议  
区审计局 供

监环保局、区文体广电局和团区委等预算单位的2016年度预算执行情况。审计涉及金额27.16亿元,查出违规金额4912.22万元,管理不规范金额220.97万元。其中,区审计局对2016年区本级预算执行和其他财政收支情况延伸审计区安监环保局、区文体广电局和团区委等3个单位,通过对被审计单位所提供的会计资料、电子数据和其他证明资料,以抽查的方式进行审计。查出:非税收入未及时解缴国库列作预算收入、非税专户会计核算未按规定执行相关会计制度、农村土地承包经营权确权登记颁证资金购置的资产管理存在欠规范现象、个别预算单位执行公务接待清单制度未到位的整改情况。审计发现区安监环保局执行公务接待清单制度未到位,2016年7月—8月期间开展公务接待2次,所附接待清单未列明接待对象。区财政局及相关单位针对所需问题的整改情况:区财政对应缴未缴的非税收入在2017年10月已上缴国库12.5亿元,余下的769.97

万元在2018年1月已全部上缴国库。610万元暂存款余额,已确认为海域使用金收入,于2018年1月进行调账处理。区财政局已对会计核算流程进行整改,下一步将按照制度相关会计科目进行核算。平阳镇政府、福成镇政府对用确权颁证资金购置的资产全部收回到土地确权办公室。区安监环保局已收回相关人员重复领取的下乡补贴,制订职工考勤及差旅费管理制度。

**【经济责任审计】**2017年,区审计局完成对区人社局、区机关事务局2个部门领导干部任期经济责任进行审计。审计共查出违规金额316.01万元,管理不规范金额共568.1万元。其中:区审计局对区机关事务局领导经济责任审计,按照审计法和审计准则的规定实施每个审计项目,按

照《党政主要领导干部和国有企业领导人员经济责任审计规定实施细则》和中央有关文件的规定,征集区委、区政府和被审计领导干部所在单位有关领导,以及本级联席会议有关成员单位的意见。审计报告和审计结果报告在签发前,均经由区审计局业务股、审理股和区审计局审计业务会议对审计组的审计报告等资料进行复核、审理和审定。发现问题5个。

**【政府投资建设项目审计】**2017年,区审计局完成投资项目审计共27个,总送审金额9447.61万元。区审计局审计后,审减率为8.53%。其中,年内对福成镇山梓村委至瓦子塘四级道路路面改造结算审计,查出主要问题金额2.95万元,即项目工程量多计核减工程款等;对福成镇三合口小学教学楼建设工程结算审计,查出主要问题金额3.16万元,即项目工程量多计核减工程款等。



2017年8月9日,区审计局工作人员对政府投资项目进行现场审计  
区审计局 供

两个项目分别是根据银海区农村公路建设领导小组办公室和银海区福成镇三合口小学提供的有关施工合同协议、招投标文件、施工资料、施工图、竣工图等资料及工程结算文件实施审计复核,并到施工现场进行抽查,重点审核工程量的计量、定额的套用及相关费用费率的取费是否正确,依据是否充足,工程造价是否真实。审计采取查阅、复核、抽查、询问和复算等检查方式,实施必要的审计程序,并对施工合同的相关条款进行审查。工程结算审核结果经建设方、施工方签字确认。(陈雪美)

## 统 计

**【概况】** 2017年,北海市银海区统计局(简称区统计局)内设办公室、核算综合股2个股室,有编制1名,实有5人。下设北海市银海区普查中心(参公事业单位),有事业编制5名,实有3人。全区4个乡镇和企业以及相关管理部门都配备专(兼)职统计人员,形成覆盖全区的统计网络。年内,区统计局贯彻落实中共十九大、中共中央总书记习近平考察广西及北海重要讲话精神,以建设生态宜居和谐美丽新城区为主线,发挥统计职能,依法履行统计职责,加强统计服务和经济运行监测,为区委、区政府宏观经济决策提供数据支撑。

**【常规统计工作】** 2017年,区统计局完成各专业统计年报和定期报表。做好农业、工业、能源、投资、贸易、服务业、房地产、劳

资、人口、科教等重要专业统计报表的收集、审核和上报,按照企业一套表联网制度要求,全面、准确、及时、高质地完成全区“四上企业”统计报表任务。由专人每月编制《银海区月度主要经济指标完成情况》《季度经济运行公报》并反馈给各部门,让各级领导和行业主管部门在第一时间了解银海区的主要经济指标完成情况。发挥宏观经济分析预警监测职能,准确把握全区经济运行特点和发展趋势,为区委、区政府科学决策提供统计依据。

### 【第三次全国农业普查工作】

2017年,区统计局精心组织,高效高质完成第三次全国农业普查工作。其中入户登记工作在国家规定的时间节点提前1个月完成,全区共上报农户2.29万户、规模农业经营户190户、农业经营单位176家,完成率101.04%;共完成43个村(社区)普查表及4个乡镇普查表的填报;完成农业普查数据的审核和验收工作。农业普查工作高效完成,各项工作的完成质量及速

度均走在全市前列,对做好全区“三农”工作提供数据支撑。

**【重点专项调查】** 2017年,区统计局完成人口变动情况抽样调查工作。按照北海市统计局的统一部署,区统计局于11月20日前完成2017年人口变动情况抽样调查。此次抽样调查共抽中侨南社区、电建村委会和福成社区等9个调查小区。全体调查工作人员按照上级要求的步骤入户,逐人逐项询问,确保全区人口变动情况抽样调查的真实性与准确性,完成全区9个调查小区共892户3074人的入户登记和数据审核、上报工作。

**【城乡一体化调查工作】** 2017年,根据自治区及北海市调查队的部署,区统计局于11月30日完成银海区每5年1次的住户调查样本轮换抽样框更新、样本抽选、建筑物清查、住户抽选和记账培训等工作。按照各设区城镇(农村)调查样本量最低50户的工作要求,在国家统计局住户调查平台分别随机抽取城镇和农村各5个样本点50户记账



2017年12月3日,区统计局工作人员到银滩镇贵兴社区开展住户调查工作宣传  
区统计局 供



2017年12月3日,区统计局在彩云宾馆举办银海区2017年限额以上商贸统计年报业务培训班  
区统计局 供

户,被抽中的100户记账户将作为银海区未来5年两个收入的调查对象。通过对100户记账户现金和实物收支账本的收集、编码、录入和分析,并上报国家统计局广西调查总队,由自治区统一评估核算银海区各季度城乡居民人均可支配收入(两个收入)指标数据。

**【企业入规入统申报工作】**2017年,区统计局做到应统尽统,配合各行业主管部门加快新增企业的入库统计进度,加强企业入规入统,做好新增企业统计工作。全年共新增联网直报企业23家,其中房地产企业11家、建筑业1家、固定资产投资亿元以上项目11家,完成限上商贸单位入库11家。

**【统计服务】**2017年,区统计局强化业务培训,提升统计队伍综合素质。区统计局各统计专业先后举办2017年人口抽样调查、住户调查样本轮换开户记账、固定资产投资、房地产企业和批零售餐饮业等6期统计业务培训,培

训人数共258人次。围绕区委、区政府中心工作,针对经济和社会生活中的热点和难点,积极开发和运用统计数据,加强统计信息服务和提高统计信息质量。全年共为区委、区政府及各部门提供统计数据查询、来函复函共90余次(件);扩大统计服务渠道,及时在银海之窗网站发布统计综合分析材料和统计动态信息,为社会各界提供真实、准确的统计信息。配合做好各部门的统计工作。年内,区统计局协助创



2017年7月6日,区统计局局长周佩玲(左二)到福成镇东村村贫困户杨某某家了解情况  
区统计局 供

建银海区园田畜牧养殖示范区、银海果蔬示范区和平阳镇龟类生态繁养示范区等示范区,审批农村居民人均可支配收入调查方案及相关调查业务指导工作;联系区计生、民政、教育、卫生、公安等部门,做好2017年常住人口的评审工作;配合区妇联做好2016年两纲监测工作;协助区绩效办做好绩效考评工作。

**【统计法律宣传】**2017年8月1日,《中华人民共和国统计法实施条例》(简称《实施条例》)开始实施,区统计局编印《实施条例》宣传册2000份,通过多渠道宣传、培训,提高社会统计法治意识,推进依法统计、依法治统。

**【脱贫攻坚工作】**2017年,区统计局结合农业普查、人口抽样调查工作,下乡开展扶贫工作,做到扶贫和扶志相结合,下乡必入户,为福成镇东村村贫困户劳某某筹措资金和物资折价约3万元,区统计局帮扶对象杨某某和姚某某两户被认定为2017年的预脱贫户。  
(林茵茵)

## 安全生产监督管理

**【概况】** 2017年,北海市银海区安全生产监督管理局(简称区安监环保局)内设办公室、安监综合股、环境保护综合股等3个职能科室。编制4名,实有4人。下属事业单位北海市银海区安全生产监督和环境保护执法大队,编制7名,实有6人。全年辖区内发生安全生产事故2起,死亡3人,均在建筑施工领域,与上年相比,死亡人数下降1人。全区没有发生较大以上安全生产事故,安全生产继续保持整体可控、稳步好转的发展态势。

**【落实安全生产责任制】** 2017年,银海区按照安全生产“一岗双责”的要求,将安全生产履职情况纳入党政工作目标管理考核内容,推行控制指标量化考核制度,建立健全领导干部安全生产责任制。区政府与4个乡镇、17个职能部门,区安监环保局与辖区38家重点企业签订《2017年度安全生产目标责任书》,将安全生产工作纳入全区党政工作目标管理考核范围,实行安全生产“一票否决”制度,镇、村(社区)和各行业主管部门分别在各分工领域行业签订安全生产目标责任状,努力推动安全生产全覆盖,构建上下齐抓共管格局。继续贯彻实施《北海市银海区安全生产“党政同责 一岗双责”实施办法》《北海市银海区2017年安全生产工作要点》等文件,推动全区安全生产各项工作的

责任落实。区委、区政府多次召开区委常委会、安全生产专题工作会议,听取安全生产工作汇报及组织传达学习上级安全生产工作会议精神,研究部署安全生产工作,将安全生产中薄弱环节和安全生产重点问题落实到具体分管领导。重大节庆及重要时段期间,区委、区政府及各级领导深入交通、重大项目建设、渔港、消防、旅游、冷冻企业和烟花爆竹企业等安全生产一线检查指导,促进监管工作落实。

**【安全生产专项整治】** 2017年,银海区先后印发《关于印发2017年北海市银海区烟花爆竹安全专项整治工作方案的通知》《北海市银海区安监环保局关于印发北海市银海区2017年金属矿山安全专项整治方案的通知》《北海市银海区人民政府办公室关于印发北海市银海区危险化学品安全综合治理工作方案的通知》等文件,部署开展以烟花爆竹、非煤矿山、涉氨企业、道路交通和危险化学品等重点行业领域的安全生产专项整治。全年共检查烟花爆竹企业27家次,发出检查记录27份,发现隐患19处,整改19处;检查危险化学品企业30家次,发出检查记录88份,发现隐患51处,整改45处;检查非煤矿山企业65家次,发出检查记录65份,发出限期整改指令书2份,发现隐患13处,整改13处;检

查19家涉氨制冷企业,共发出检查记录57份,检查出隐患31处,发出整改通知书15份,整改29处。年内,根据《广西壮族自治区人民政府关于印发广西壮族自治区重大安全生产事故隐患整治监督管理办法(试行)的通知》等文件要求,银海区部署各职能部门、各镇及重点企业进行2017年度重大隐患排查整改工作,对各类隐患制订相应的整改方案,落实整改措施,按时完成整改任务。年内,辖区重点监督整改的安全生产事故隐患均已整改完毕并通过验收。

**【安全生产宣传教育】** 2017年,银海区运用多种形式、多类载体开展安全生产宣传教育活动,把安全生产法律法规、党和政府有关安全生产的重大决策部署传达到基层和企业。制定印发《北海市银海区安全生产委员会关于印发北海市银海区2017年“安全生产月”活动方案的通知》,组织人员积极参加北海市



2017年6月16日,区安监环保局局长彭海金(左三)到北部湾广场开展安全生产月宣传活动

区安监环保局 供

安全生产宣传服务咨询日,区辖4镇按活动方案开展安全生产宣传服务咨询活动。组织企业开展安全消防应急演练50次;举办安全生产讲座,培训企业负责人、安全生产管理人员、技术骨干、区安委会各成员单位主要领导、乡镇领导及负责安全、环保工作人员等200多人。年内,全区共悬挂安全生产宣传横幅82幅,宣传标语150条,出版宣传板报23版,粘贴宣传图片60多张,刊登墙报2期,举办安全知识教育46场,发放宣传资料2.82万份。(郭德亮)

## 食品药品监督管理

**【概况】** 2017年,北海市银海区食品药品监督管理局(简称区食药监局)内设办公室、食品安全监督管理股、药品安全监督管理股3个职能股室,有行政编制7名,实有7人。下辖事业单位北海市银海区银滩镇食品药品监督管理所、北海市银海区福成镇食品药品监督管理所、北海市银海区平阳镇食品药品监督管理所、北海市银海区侨港镇食品药品监督管理所4个派出机构。下属事业单位北海市银海区食品药品稽查大队。同时按北海市银海区食品药品稽查大队“三定方案”要求,设立4个镇食品药品稽查中队(参公事业单位),与各镇食品药品监督管理所合署办公,为“一套人马两块牌子”。

2017年,区食药监局开展“四品一械”(食品、药品、保健食品、化妆品、医疗器械)专项整治行动,出动执法人员2150人次,

检查“四品一械”单位2852家(户)次;共受理投诉69起,办结63起,期限内办结率100%;依法立案查处各类违法违规案件52件,办结51件,期限内办结率100%,到位罚没款80多万元,保持稽查打假的高压态势。年内办结《食品经营许可证》1299件,《食品生产许可证》7件,自建网站交易食品生产经营者备案2件,小餐饮登记177件,食品小作坊登记18件,食品摊贩备案26件,按时办结率100%,申办人无一提出异议,办证率同比增长101%。超额完成药品、化妆品不良反应和医疗器械不良事件监测报告工作任务,全年上报药品不良反应126例,完成年度任务的157.5%;上报医疗器械严重不良事件6例,完成全年任务300%;上报化妆品不良反应监测报告28例,完成全年任务的280%。

**【食品药品监管基层基础建设】** 2017年,区食药监局在原有的基础上规范改造银滩镇、平阳镇、福成镇3个基层食药监所,提档升级办公场所;创建学校“安心食堂”示范点5家;推动“放

心市场”建设,鼓励扶持新世纪农贸市场、海欣荣市场、和平市场、福成市场等6个市场提升改造,打造海欣荣市场和贵阳市场两个示范点;创建餐饮服务示范街2条(万达广场四楼餐饮街和侨港风情街);创建餐饮服务食品安全示范店20家;成立桂电、三合口学校2支校园食品安全志愿者服务队;打造食品药品宣传教育站2个(贵兴社区食品药品宣教站、桂电学院食品安全宣教站),成立侨南社区党员之家服务岗1个;在辖区范围内的一些重点监管单位安装摄像头,通过远程监控对监管重点行业进行实时监控;对餐饮店及学校食堂重点推行后厨色标规范管理,明厨亮灶等管理方式。

### 【食品药品体制机制建设】

**完善监管机制** 2017年,在区食药监局内提拔3名科级领导,调整局下设各机构负责人和一些干部,解决了工作多头多兼的状况;在区委、区政府的大力支持下,争取财政资金增聘协管人员16名,有效加强监管力度,缓解人员不足的问题;进一步修订完



2017年12月18日,银海区在区政府2号楼7楼会议室召开加强食品安全监管 守护“舌尖上的安全”新闻发布会。图为区食药监局执法人员接受记者采访 区食药监局 供

善机关工作规章制度,确保各项工作高效、协调、规范、有序运转。

**食品安全隐患排查整治** 2017年,区食药监管局组织、协调开展节假日期间食品安全隐患排查整治,加强农村大型集体聚餐的监管指导及对旅游景区餐饮服务单位监管。共检查食品生产企业76家次、小作坊180家次、销售环节食品经营1112户次、餐饮经营户998户次、小摊贩360摊次、农村集体聚餐经营单位35家次。

**广西食品安全示范城市创建** 2017年,区食药监管局推进广西食品安全示范城市创建工作,每季度协调组织召开一次会议,研究部署年度、季度重点工作和重大节假日食品安全监管工作。牵头组织推进食品安全城市创建工作,抓好信息通报、风险研判、联合执法及落实各项创食安城任务指标工作。每月出刊一期《食品安全信息月报》,收集、发布、共享食品安全信息,分析食品安全形势,形成风险会商、联合执法、行刑衔接、投诉举报、宣传教育等方面的协调联动机制。

**审批制度改革** 2017年,区食药监管局行政审批工作严格执行一次性告知制、首问负责制、限时办结制、责任追究制、否定报备制等工作制度。接待办事群众,做到热情服务,耐心讲解,引导群众完善相关表格,严格遵循办事程序,依法办事,对资料不符合要求的做到一次性告知、提醒限时办结。以“三小”政策出台实施为契机,开展“行政审批月”活动。该次活动共检查食品经营户3353家,共出动执法车辆208车次,检查人员520人次。

**【食品药品专项整治及监督】** 2017年,区食安办牵头组织区食

药监管、教育、城管、工商、农业水利、水产畜牧、卫生计生、乡镇政府等部门在元旦、春节等重大节假日期间对水产品、婴幼儿食品、学校食堂及学校周边食品、旅游景区食品、进口食品、疫苗和生猪私屠滥宰等重点领域、重点品种的食品药品开展专项整治行动。全年开展对“四品一械”监管全环节的专项整治37次,出动监管人员2100余人次,出动执法车辆800余车次,监管2800余户次;组织或配合完成重大活动期间食品安全保障任务19次,确保重大体育赛事及全市中、高考等各项重大活动顺利进行;开展对食品各环节监督抽检行动,共抽检450批次(其中生产环节101批次、餐饮环节41批次、销售环节68批次、食用农产品240批次),有5批次不合格,不合格率为1.11%。全年计划快检327批次,完成612批次,完成率164%;快检结果呈阳性反应25批次,不合格率4%。完成药品、保健食品、化妆品抽样送检任务47批次,收到药品不合格检验报告1份,已立案查处。

**【食品药品安全应急管理】** 2017年,区食药监管局在《北海市银海区食品安全事故应急预案》及操作手册的基础上,制定并印发《银海区食品药品监督管理局关于成立食品药品应急工作领导小组的通知》,成立应急工作领导小组,明确应急工作职责,落实重大食品、药品安全事件的预警报告机制;继续发挥村(社区)食品药品安全协管员、信息员作用,协助乡镇食品药品监管部门做好应急工作信息收集、上报和宣传教育等工作;制订并实行重大节假日或重大活动期间24小

时值班制度,重要节日由局领导带班,全体干部职工轮换,值班人员保持24小时通讯畅通,确保节日期间食品、药品安全;制定《北海市银海区食品药品监督管理局食品药品安全舆情处置管理办法(试行)》《银海区食品药品监督管理局食品药品安全突发事件直报系统信息报送制度》,按照标准配备人员和设备,做好食品、药品突发事件直报系统信息报送工作;模拟某网友发帖称在市场上购买到有虫的猪肉从而引发食品安全恐慌为舆情事件背景,组织开展银海区2017年食品安全舆情处置桌面演练。

**【食品药品安全宣传】** 2017年,区食药监管局组织开展12331、食品安全宣传周、综治、安全用药月等科普宣传活动共4期,共印发宣传资料3.8万份,发放围裙、药箱、购物袋等宣传用品0.8万件,悬挂宣传横幅70多幅,制作宣传展板20多个,设立LED(发光二极管)电子显示屏宣传信息公开栏6块,现场接受咨询6000多人次;组织召开加强食品安全监管,守护“舌尖上的安全”新闻发布会,并利用区食药监管局官方微信、网站等新媒体宣传食品药品科普知识,公开监管动态和抽检信息,共发布信息246条次;组织监管执法人员、协管员培训6期约250人次;组织干部职工参加上级业务培训26期56人次;组织辖区食品药品经营户召开《食品经营许可证》办证培训、食品药品安全知识讲座、餐饮行业培训、药品经营使用质量安全管理培训、农村集体聚餐厨师培训等培训活动11期约720人次。(朱传春)