

# 第十三篇 政党 政权 政协 群团

## 第一章 中国共产党银海区地方组织

### 第一节 机构设置

1951年1月，北海镇改为地级市，直属广东省。1952年3月北海市划归广西省。1953年4月，北海市委决定成立中共北海市郊区委员会，分管北海市第二、第三区党的工作。1953年4月至1955年12月，中共北海市郊区委员会书记为马致福、张学智，副书记为姚为政、李成。1956年4月，北海市改为县级市，中共北海市郊区委员会仍然保留，1958年11月，改为中共合浦县北海市郊区团党组，1959年6月，改为北海镇郊区分社委员会，1961年4月撤销。1961年4月至1984年9月，原郊区党组织归北海市委领导。

1984年9月，恢复成立郊区为北海市辖区。同月，成立中共北海市郊区委员会。1994年12月撤销郊区，设立银海区。1995年4月，撤销中共北海市郊区委员会，成立中共北海市银海区委员会。

银海区（郊区）区委内设办公室，历任中共北海市银海区（郊区）委员会办公室主任：陈勇、包耀徽、林明豪、卢元华、李干林、黄忠伟。

1989年4月设立中共北海市郊区委员会政法委员会，1994年2月编制6人。1995年4月，更名为中共银海区委员会政法委员会（简称“区委政法委”），同年7月定编4人。1997年9月与区社会治安综合治理委员会办公室（简称综治办）合署办公，两块牌子，一套人马。2002年4月，设书记1人、副书记2人，核定编制5人（含区综治办）。至2002年12月底，机构编制人员不变。

历任区委政法委书记：梁吴明、洪炳佳、吴华臻、肖仙业、陈远工、罗远富。副书记：邓锦贤、许耀远、魏俊彪、林长高、庞耀荣、郑发德、黄长凌、甘如强、黄开辉、冯有元、李学广、刘升。

1989年3月，成立郊区社会治安综合治理领导小组，领导小组成员由区党政分管领导及有关部门负责人组成。1991年4月，撤销郊区社会治安综合治理领导小组，成立郊区社会治安综合治理委员会，1995年4月更名为银海区社会治安综合治理委员会（简称“区综治委”）。1997年4月，成立区综治委办公室，作为区综治委常设办事机构（简称“区综治办”），定事业编制2人。1997年9月，增设铁路护路联防办公室和打击走私综合治理办公室。

历任综治委办公室主任：黄长凌、甘如强、庞耀荣、冯有元、黄开辉。

2002年12月，成立处理“法轮功”问题领导小组办公室（对外称“610”办公室，挂靠在区委政法委，正科级建制），编制2人。历任银海区处理“法轮功”问题领导小组办公室：李学广、刘升。

中共北海市郊区第一届委员会（1953年12月~1955年12月），内设机构不详。中共北海市郊区委员会（1984年9月~1994年12月）管辖地角镇、侨港镇、咸田镇（乡）、高德镇（乡）、西塘镇（乡）和涠洲镇党（工）委。1985年2月中共北海市郊区委员会工作机构设办公室、组织部、宣传部、纪律检查委员会。1987年4月增设统一战线工作部。1989年增设政法委员会。1995年3月6日，成立银海区党委筹建领导小组。1995年7月，中共北海市银海区委员会工作机构设办公室、组织部、宣传部、统一战线工作部、政法委员会、纪律检查委员会。至2002年12月不变。2002年12月，中共北海市银海区委工作机构设办公室、组织部、宣传部、统战部、纪律检查委员会、政法委员会。下辖福成镇、高德镇、西塘镇、咸田镇、侨港镇、竹林盐场、区人民武装部党委和区直属机关、教育、企业工委，以及银海区人大常委会、人民政府、政协、人民法院、人民检察院等党组5个。

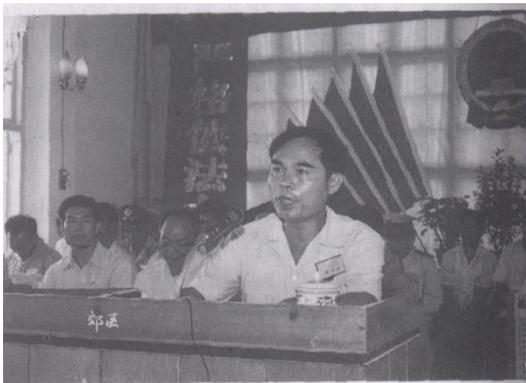
## 第二节 历次党代表大会

### 中共北海市郊区第一届委员会产生

1953年4月，北海市委成立中共北海市郊区委员会，作为市委的派出机构，没有召开代表大会。书记、副书记、委员由北海市委直接任命，书记为马致福、副书记姚为政。

### 中共北海市郊区第二次代表大会

中共北海市郊区第二次代表大会于1985年1月13日至14日在西塘乡小礼堂举行。出席大会代表135名。容辉宗代表中共北海市郊区委员会作题为《加强领导，锐意改革，为全面开创郊区社会主义建设而奋斗》的工作报告。大会通过了工作报告的决议，选举产生中共北海市郊区第二届委员会。选出区委书记1人、副书记2人、委员5人，不设常委。书记容辉宗，副书记洪仕华、李华。大会选举产生中共北海市郊区纪律检查委员会（纪委书记缺），副书记王其隆。



原区委书记容辉宗



原区委书记禰德科

1986年9月30日召开中共北海市郊区党员代表大会，增选中共北海市郊区第二届委员会委员11名、候补委员3名。同日，代表大会结束后，召开中共北海市郊区委员会第二届第三次全体委员会议，选举中共北海市郊区第二届委员会常务委员会委员9名，增选副书记2名。

### 中共北海市郊区第三次代表大会

中共北海市郊区第三次代表大会于1987年12月25日至27日在郊区小礼堂召开。出席大会代表131人，其中妇女代表26名，各级领导干部代表80名，各类专业技术代表25名，各类先进人物代表24名，解放军和武警部队代表20名。禩德科代表中共北海市郊区委员会作题为《在改革开放中加强党的建设，夺取郊区两个文明建设的胜利》的工作报告。李培华代表中共北海市郊区纪律检查委员会作工作报告。大会通过了中共北海市郊区第二届委员会和纪律检查委员会工作报告的决议，选举产生了中共北海市郊区第三届委员会和纪律检查委员会。中共北海市郊区第三届委员会委员共23名。增补委员1名。候补委员2名。中共北海市郊区第三届纪律检查委员会委员7名。

在中共北海市郊区第三届委员会第一次全体会议上，选举产生书记1名，副书记3名，常委7名。书记禩德科，副书记洪仕华、洪宜彩、王克海，1989年3月增补常委禩德科、洪仕华、洪宜彩、王克海、李书金、张愈桥、陈济衡、洪炳佳。在纪律检查委员会第一次会议上，选举产生委员7名，书记1名，副书记2名。书记李培华，副书记洪炳佳、李志章。1989年11月增补黄文权为副书记。

### 中共北海市郊区第四次代表大会

中共北海市郊区第四次代表大会于1990年5月12日至13日召开。出席代表会的代表110名，其中妇女代表20名，各级领导干部代表68名，各类专业技术人员代表20名，各条战线先进模范人物代表20名，解放军和武警部队代表2名。禩德科代表中共北海市郊区委员会作题为《为建设文明富裕的北海市郊区而奋斗》的工作报告。杨开桂代表中共北海市郊区纪律检查委员会作工作报告。大会通过了中共北海市郊区第三届委员会及纪律检查委员会工作报告的决议。大会选举产生中共北海市郊区第四届委员会和纪律检查委员会，选举产生了出席中共北海市第六次代表大会代表。中共北海市郊区委员会委员21名，候补委员3名。中共北海市郊区纪律检查委员会委员11名。

中共北海市郊区第四届委员会第一次全体会议选举产生书记1名，副书记4名，常委9名。书记禩德科，副书记洪宜彩、洪炳佳、杨源斌、陈家兴。1991年2月因陈济衡工作变动，市委免去其郊区区委常委职务，同月任梁可跃为郊区区委常委。1993年1月因禩德科工作变动，市委免去其郊区区委书记职务，任洪宜彩为郊区区委书记。1993年1月市委任叶上辉、骆文韬为郊区区委副书记。中共北海市郊区纪律检查委员会第一次全体会议，选举产生书记1名，副书记1名，常委5名。书记杨开桂，副书记黄文权，常委杨开桂、黄文权、陈伯初、郑发德、陈耀德。1990年10月至1993年7月，市委先后任郑志雄、陈伯初为郊区纪委副书记。

### 中共北海市郊区第五次代表大会

中共北海市郊区第五次代表大会于1993年11月12日至13日召开。出席大会代表119名，其中妇女代表23名，各级领导干部代表75名，各类专业技术人员代表25名，农（渔）

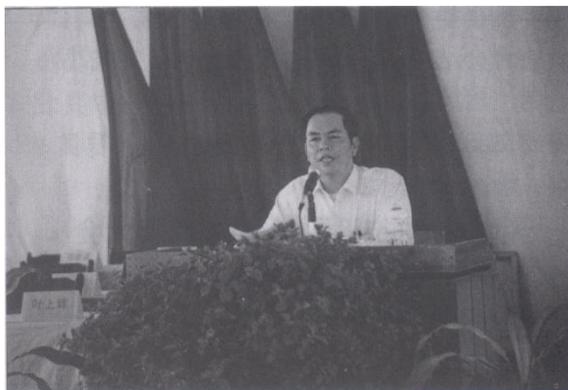
民及其他劳动者代表 19 名。

洪宜彩代表中共北海市郊区委员会作题为《再接再厉，加快步伐，为建设文明、繁荣、富裕的新郊区而努力奋斗》的工作报告。梁吴明代表中共北海市郊区纪律检查委员会作题为《坚持从严治党、反腐倡廉，更好地为郊区经济建设服务》的工作报告。大会通过两个报告的决议。

大会选举产生中共北海市郊区第五届委员会和纪律检查委员会。中共北海市郊区第五届委员会委员 25 名，候补委员 4 名。中共北海市郊区纪律检查委员会委员 11 名。

在中共北海市郊区第五届委员会第一次全体会议上，选举产生书记 1 名，副书记 3 名，常委 9 名。书记洪宜彩，副书记叶上辉、洪炳佳、谢安河。1994 年 10 月，因工作变动，市委免去谢安河副书记职务。1995 年 1 月肖仙业任区委副书记、常委。

在中共北海市郊区纪律检查委员会第一次会议上，选举产生书记 1 名，副书记 2 名，常委 5 名。书记梁吴明，副书记林强、陈其明，常委梁吴明、林强、陈其明、张愈顺、林荣光。



原区委书记洪宜彩

### 中共北海市银海区第一次代表大会

中共北海市银海区第一次代表大会于 1995 年 4 月 27 日至 28 日召开。出席大会代表 130 名，其中妇女代表 26 名，各级领导干部代表 85 名，工人渔农民及其他劳动者代表 24 名，各类专业技术人员代表 21 名。

洪宜彩代表中共北海市郊区委员会作题为《团结奋斗，开拓进取，建设城乡一体化的新城区》的工作报告。梁吴明代表中共北海市郊区纪律检查委员会作工作报告。大会通过两个报告的决议。

大会选举产生中共北海市银海区第一届委员会委员 21 名，候补委员 4 名，中共北海市银海区纪律检查委员会委员 11 名。

在中共北海市银海区第一届委员会第一次全体会议上。选举产生书记 1 名，副书记 4 名，常委 11 名。书记洪宜彩，副书记叶上辉、朱克、洪炳佳、肖仙业。1996 年 2 月，因叶上辉工作变动，市委免去其副书记职务。1996 年 8 月，因李书金退休，市委免其常委职务，同月任邱方宁为区委常委。1996 年 11 月，市委任戴美德为区委副书记、常委。1997 年 3 月因洪宜彩工作调动，市委免去其书记职务，任陈向群为书记。1997 年 3 月，市委任徐贵为区委副书记。

1997年7月，市委任命杨源斌为区委副书记。1998年7月，因陈向群工作变动，市委免去其书记职务，任朱克为书记。1998年7月，任罗诗汉为区委副书记。在中共北海市银海区纪律检查委员会第一次会议上，选举产生书记1名，副书记2名，常委5名。书记梁吴明，副书记林强、陈其明，常委梁吴明、林强、陈其明、张愈顺、林荣光。

### 中共北海市银海区第二次代表大会

中共北海市银海区第二次代表大会于2000年7月27日至7月28日召开。出席大会代表123名，其中妇女代表29名。代表中，各级领导干部75名，专业技术人员21名，各条战线的模范人物22名，离退休党员5名。

大会由朱克代表中共北海市银海区委员会作题为《团结拼搏 开拓进取 为建设文明富强的银海区而努力奋斗》的工作报告。张栋源代表中共北海市银海区纪律检查委员会作题为《坚持从严治党方针 全面深入推进我区党风廉政建设和反腐败斗争》的工作报告。大会通过了中共北海市银海区第二届委员会及纪律检查委员会工作报告的决议。

大会选举产生中共北海市银海区第二届委员会和纪律检查委员会，选举产生了出席中共北海市第八次代表大会代表。中共北海市银海区第二届委员会委员20名，候补委员4名，中共北海市银海区纪律检查委员会委员13名。



原区委书记陈向群（右二）

中共北海市银海区第二届委员会第一次会议选举产生书记1名，副书记2名，常委9名。书记朱克，副书记罗诗汉、伍国辉。2001年6月，伍国辉因工作岗位变动，市委任龙绍忆为银海区委副书记。2001年11月，因朱克退休，市委免去其银海区委书记职务，任罗诗汉为银海区委书记。2001年11月，市委任文旭光为银海区委副书记。2001年11月，市委任张栋源为银海区委副书记。2002年9月，文旭光因工作岗位变动，市委任宋伯岱为银海区委副书记。2003年2月，市委任邓昌达为银海区委副书记。2004年11月，张栋源因工作岗位变动，市委任杨桂莲为银海区委副书记。2004年5月，张九耀因工作岗位变动，市委任梁旭为银海区委常委。2004年5月，张栋源因工作岗位变动，市委任冯全忠为银海区委常委。2004年11月，杨桂莲因工作岗位变动，市委任刘耀辉为银海区委常委。2004年11月，云永安因工作岗位变动，市委任谭忠德为银海区委常委。2005年2月，市委任吴绚为银海区委副书记。2005年10

月，谭忠德国工作岗位变动，市委任陈晓毛为银海区委常委。2005年11月，市委任张勇为银海区委常委（挂职）。

中共北海市银海区第二届纪律检查委员会第一次全体会议，选举产生书记1名，副书记2名，常委5名。书记张栋源，副书记黄向东、钟纯光，常委张栋源、黄向东、钟纯光、苏远英（女）、杨波。

### 中共北海市银海区第三次代表大会

中共北海市银海区第三次代表大会于2006年8月9日至8月11日召开。出席大会代表150名。其中，各级领导干部代表92名，占61%；各类专业技术人员代表15名，占10%；生产一线及先进模范人物代表40名，占27%；妇女代表39名，占26%；少数民族代表3名，占2%；大专以上文化程度代表95名，占63%；45岁以下的代表104名，占69%。

大会由李德全代表中共北海市银海区第二届委员会作题为《凝心聚力抢机遇 乘势加快谋发展 为建设和谐富裕银海新城区而努力奋斗》的工作报告。陈言启代表中共北海市银海区纪律检查委员会作题为《全面履行党章赋予的职责 积极推进反腐倡廉工作 为建设和谐富裕银海新城区提供政治保证》的工作报告。大会通过了中共北海市银海区第三届委员会及纪律检查委员会工作报告的决议。



原区委书记朱克

大会选举产生中共北海市银海区第三届委员会和纪律检查委员会，选举产生了出席中共北海市第九次代表大会代表。中共北海市银海区第三届委员会委员23名，候补委员5名，中共北海市银海区纪律检查委员会委员15名。

中共北海市银海区第三届委员会第一次会议选举产生书记1名，副书记2名，常委11名。书记李德全，副书记麦斌、杨桂莲（女）。中共北海市银海区第二届纪律检查委员会第一次全体会议选举产生书记1名，副书记2名，常委7名。书记陈言启，副书记黄向东、罗均琪，常委陈言启、黄向东、罗均琪、陈锦成、潘荫荣、林受菊、黄媚媚（女）。

**历任中共北海市银海区（郊区）委员会  
书记、副书记、常务委员名表**

届次	职务	姓名	性别	籍贯	任职起止年月
郊区第一届 (1953. 4~1955. 12)	书记	马致福	男	不详	不详
		张学智	男	不详	不详
	副书记	姚为政	男	不详	不详
		李成	男	不详	不详
郊区第二届 (1985. 1~1987. 12)	书记	容辉宗	男	广东吴川	1984. 9~1987. 12
	副书记	洪仕华	男	广西北海	1984. 9~1987. 12
		李华	男	广西北海	1984. 9~1986. 4
		洪宜彩	男	广西钦州	1986. 9~1987. 12
		陈勇	男	广西北海	1986. 9~1987. 12
	常务委员	容辉宗	男	广东吴川	1986. 9~1987. 12
		洪仕华	男	广西北海	1986. 9~1987. 12
		李华	男	广西北海	1986. 9~1987. 12
		洪宜彩	男	广西钦州	1986. 9~1987. 12
		陈勇	男	广西北海	1986. 9~1987. 12
		张愈良	男	广西北海	1986. 9~1987. 12
		张愈桥	男	广西北海	1986. 9~1987. 12
		陈济衡	男	广西北海	1986. 9~1987. 12
李书金	男	广西合浦	1986. 9~1987. 12		
郊区第三届 (1987. 12~1990. 5)	书记	禩德科	男	广西防城	1987. 12~1990. 5
	副书记	洪仕华	男	广西北海	1987. 12~1990. 5
		洪宜彩	男	广西钦州	1987. 12~1990. 5
		王克海	男	广西北海	1987. 12~1990. 5
	常务委员	禩德科	男	广西防城	1987. 12~1990. 5
		洪仕华	男	广西北海	1987. 12~1990. 5
		洪宜彩	男	广西钦州	1987. 12~1990. 5
		王克海	男	广西北海	1987. 12~1990. 5
		李书金	男	广西合浦	1987. 12~1990. 5
		张愈桥	男	广西北海	1987. 12~1989. 1
陈济衡		男	广西北海	1987. 12~1990. 5	
洪炳佳	男	广西北海	1989. 3~1990. 5		

届次	职务	姓名	性别	籍贯	任职起止年月
郊区第四届 (1990.5~1993.11)	书记	禰德科	男	广西防城	1990.5~1993.1
		洪宜彩	男	广西钦州	1993.1~1993.11
	副书记	洪宜彩	男	广西钦州	1990.5~1993.1
		洪炳佳	男	广西北海	1990.5~1993.11
		杨源斌	男	广西北海	1990.5~1993.11
		陈家兴	男	广西北海	1990.5~1993.11
		叶上辉	男	广西北海	1993.1~1993.11
		骆文韬	男	广西北海	1993.1~1993.2
	常务委员	禰德科	男	广西防城	1990.5~1993.1
		洪宜彩	男	广西钦州	1993.1~1993.11
		洪炳佳	男	广西北海	1990.5~1993.11
		杨源斌	男	广西北海	1990.5~1993.11
		陈家兴	男	广西北海	1990.5~1993.11
		蔡道雍	男	广西北海	1990.5~1993.11
		陈济衡	男	广西北海	1990.5~1991.2
		李书金	男	广西合浦	1990.5~1993.11
		杨开桂	男	广西容县	1990.5~1993.11
		叶上辉	男	广西北海	1990.6~1993.11
		梁可跃	男	广西浦北	1991.2~1993.11
		骆文韬	男	广西北海	1993.1~1993.2
郊区第五届 (1993.11~1995.4)	书记	洪宜彩	男	广西钦州	1993.11~1995.4
	副书记	叶上辉	男	广西北海	1993.11~1995.4
		洪炳佳	男	广西北海	1993.11~1995.4
		谢安河	男	广西北海	1993.11~1994.10
		肖仙业	男	广东阳春	1995.1~1995.4
		洪宜彩	男	广西钦州	1993.11~1995.4
		叶上辉	男	广西北海	1993.11~1995.4
		洪炳佳	男	广西北海	1993.11~1995.4
		谢安河	男	广西北海	1993.11~1994.10
	常务委员	宋家润	男	广西博白	1993.11~1995.4
		梁可跃	男	广西浦北	1993.11~1995.4
		林秀霞	女	广西北海	1993.11~1995.4
		梁吴明	男	广西合浦	1993.11~1995.4
		李书金	男	广西合浦	1993.11~1995.4
		肖仙业	男	广东阳春	1995.1~1995.4

届次	职务	姓名	性别	籍贯	任职起止年月
银海区第一届 (1995.4~2000.7)	书记	洪宜彩	男	广西钦州	1995.4~1997.2
		陈向群	男	河北丰润	1997.2~1998.7
		朱克	男	广西博白	1998.7~2000.7
	副书记	叶上辉	男	广西北海	1995.4~1996.3
		朱克	男	广西博白	1995.4~1998.7
		洪炳佳	男	广西北海	1995.4~1997.4
		肖仙业	男	广东阳春	1995.4~200.6
		戴美德	男	江西宜春	1996.11~1999.1
		杨源斌	男	广西北海	1997.7~2000.7
		徐贵	男	广西合浦	1997.2~1998.7
		罗诗汉	男	广西北海	1998.7~2000.7
	常务委员	洪宜彩	男	广西钦州	1995.4~1997.2
		陈向群	男	河北丰润	1997.2~1998.7
		朱克	男	广西博白	1998.7~2000.7
		叶上辉	男	广西北海	1995.4~1996.3
		洪炳佳	男	广西北海	1995.4~1997.4
		肖仙业	男	广东阳春	1995.4~1997.1
		戴美德	男	江西宜春	1996.11~1999.1
		杨源斌	男	广西北海	1997.7~2000.7
		徐贵	男	广西合浦	1997.2~1998.7
		罗诗汉	男	广西北海	1998.7~2000.7
宋家润		男	广西博白	1995.4~2000.7	
梁可跃		男	广西浦北	1995.4~1997.9	
林秀霞		女	广西北海	1995.4~1998.12	
梁吴明		男	广西合浦	1995.4~2000.7	
李书金	男	广西合浦	1995.4~1996.8		
张九耀	男	广西博白	1995.4~2000.7		
邱方宁	男	广西博白	1996.8~2000.7		

届次	职务	姓名	性别	籍贯	任职起止年月
银海区第二届 (2000. 7~2006. 7)	书记	朱克	男	广西博白	2000. 7~2001. 11
		罗诗汉	男	广西北海	2001. 11~2006. 7
	副书记	罗诗汉	男	广西北海	2000. 7~2001. 11
		伍国辉	男	广西合浦	2000. 7~2001. 6
		文旭光	男	四川乐至	2001. 11~2002. 9
		宋伯岱	男	山东营南	2002. 9~2006. 7
		龙绍忆	男	广西合浦	2001. 6~2004. 11
		张栋源	男	广西合浦	2001. 11~2004. 11
		邓昌达	男	广西北海	2003. 2~2006. 7
		杨桂莲	女	广东湛江	2004. 11~2006. 7
		吴绚	男	广西平南	2005. 2~2006. 7
		常务委员	朱克	男	广西博白
	罗诗汉		男	广西北海	2000. 7~2006. 7
	伍国辉		男	广西合浦	2000. 7~2001. 6
	廖思伟		男	广西合浦	2000. 7~2006. 7
	文旭光			四川乐至	2001. 11~2002. 9
	宋伯岱		男	山东营南	2002. 9~2006. 7
	龙绍忆		男	广西合浦	2001. 6~2004. 11
	邓昌达		男	广西北海	2003. 2~2006. 7
	吴绚		男	广西平南	2005. 2~2006. 7
	张九耀		男	广西博白	2000. 7~2004. 5
	杨桂莲		女	广东湛江	2000. 7~2006. 7
	张栋源		男	广西合浦	2000. 7~2004. 11
	陈远工		男	广西北海	2000. 7~2006. 7
	云永安		男	海南文昌	2000. 7~2004. 11
	梁旭		男	广西博白	2004. 5~2006. 7
	刘耀辉		男	广西合浦	2004. 11~2006. 7
	谭忠德		男	湖南株洲	2004. 11~2005. 11
	冯全忠		男	广西北海	2005. 5~2006. 7
	陈晓毛		男	湖南衡阳	2005. 11~2006. 7
	张勇		男	广西北流	2005. 11~2006. 7

届次	职务	姓名	性别	籍贯	任职起止年月
银海区第三届 (2006.7~ )	书记	李德全	男	广西北海	2006.7~
	副书记	麦斌	男	广西北流	2006.7~
		杨桂莲	女	广东湛江	2006.7~
	常务委员	李德全	男	广西北海	2006.7~
		麦斌	男	广西北流	2006.7~
		杨桂莲	女	广东湛江	2006.7~
		陈言启	男	广西平南	2006.7~
		车活龙	男	江西临川	2006.7~
		李志旺	男	广西陆川	2006.7~
		梁旭	男	广西博白	2006.7~
		刘耀辉	男	广西合浦	2006.7~
		陆金英	男	广西武鸣	2006.7~
		罗远富	男	广西北海	2006.7~
		黄忠伟	男	广西玉林	2006.7~
张勇	男	广西北流	2006.7~		

### 第三节 重要决策

#### 中共北海市郊区第二届委员会期间(1985.1~1987.12)

实行经济体制改革。抓农村体制改革，进一步完善家庭联产承包责任制。推进渔业体制改革，打破统一管理，统一核算，统一分配的大锅饭旧体制，实行三权（所有权、使用权、经营权）下放，落实以对船为单位的承包责任制。进行乡镇企业改革，推行承包制、厂长（经理）负责制等多种形式的经济责任制，调动职工生产积极性。

加强党的建设。按照干部“四化”（革命化、知识化、专业化、年轻化）的要求，调整充实各镇领导班子，建立改选全郊区村公所（居委会）一级的总支6个，党支部51个，村委一级的支部26个。坚持“三会一课”（支部大会、小组会、民主生活会和党课）制度，健全党的组织生活，制订发展新党员的计划，3年来共发展新党员154人。根据《中共中央关于整党的决定》和市委的部署，全面开展整党工作。郊区的整党分区、乡（镇）和村级两批进行。于1984年5月开始到1986年10月结束，列入两级整党的有113个支部，2087名党员，参加整党的党员达99.4%。

### 中共北海市郊区第三届委员会期间(1987.12~1990.5)

在治理整顿中，及时调整产业结构，明确农业在郊区经济中的位置，确立农业为基础，粮食是基础的基础的指导思想，农业生产取得增产增收的好成绩。1988年获全国平原绿化先进县(区)奖。

乡镇企业，在原有的基础上，经过调整、整顿，涌现一批先进企业、优质产品。侨港镇华侨渔业公司的产品出口创汇获得国家经贸部、农业部“飞龙”奖，被定为出口基地(企业)。

财税包干责任制逐步完善，对乡镇实行财政包干，超收分成，对直属部门实行分灶吃饭，经费包干的做法。

建立和健全制度，制订了《郊区党委职责细则》、《市委常委工作规则》等，使党务工作制度化、规范化。

加强政法工作，区、乡(镇)村成立了社会治安工作指挥部和领导小组，组建了群众性治安联防队。

### 中共北海市郊区第四届委员会期间(1990.5~1993.11)

党委、政府先后制订了《关于加强郊区乡镇企业发展的若干规定》、《关于加快郊区农业综合开发的若干规定》、《关于简政放权的暂行规定》、《关于加快乡镇企业发展的决定》和《关于鼓励发展乡镇企业的奖励办法》。抓工业发展，建成了郊区银滩工业园，积极开展外引内联，高德、西塘、咸田、侨港4个乡镇的企业总收入跨入超亿元的乡镇行列。农渔业的综合开发取得突破，建立水果基地、花卉基地等15个。渔业管理体制得到进一步完善，调动了渔民的生产积极性，促进了渔业生产发展。

按照市委的统一部署，连续两年从机关组织社会主义教育工作队分批分期到乡镇村所开展社会主义教育活动，加强以党支部为核心的村级组织建设，坚持“党员之家”、“三会一课”、党员联系户和党日活动等制度，定期召开民主生活会，组织民主评议党员。3年来全郊区共发展新党员194名。

坚持和完善党内监督和党外监督制度，定期检查廉政制度执行情况，在反腐败中加强对各级班子领导进行教育，及时查处群众举报反映的问题。

### 中共北海市郊区第五届委员会期间(1993.11~1995.4)

1984~1994年，郊区经济稳步、持续、快速发展，实现了再翻番。1994年社会生产总值(按1990年不变价)实现了23.15亿元，比1984年(郊区建立)的8366万元增长了26.6倍；工农业总产值实现11.82亿元，比1984年的8258万元增长13.3倍(其中工业产值8.32亿元，比1984年713万元增长115.7倍；农业产值9714万元，比1984年的2291万元增长3.2倍；渔业产值2.52亿元，比1984年的293万元增长749.8倍)；财政收入实现4436万元，比1984年的254.1万元增长16.4倍；农渔民人均收入2500元，比1984年的357.93元增加了2143.07元，增长5.7倍。郊区管辖的5个镇，已有高德镇、西塘镇、咸田镇等3个镇跨入

广西农村经济综合实力百强镇的行列。

加快农业产业结构调整，商品化、专业化、基地化规模生产发展取得新的成绩。工业生产注重高科技项目发展，郊区乡镇企业园是国家批准的全国乡镇企业东西合作示范区。渔业生产在拓宽渔场、发展捕捞生产的同时，开发滩涂，发展水产养殖业，建立养殖基地和养殖带，水产养殖业登上了新台阶。城乡一体化建设加快，推动了第三产业和整个经济的发展。

大力发展教育事业，普及了义务教育，适龄儿童入学率、小学生巩固率、毕业率、普及率及初中阶段入学率、巩固率均达到国家标准。教育经费的投入 1994 年 1068 万元，比 1984 年 186 万元增加 4.7 倍。成人教育网络进一步健全，从扫盲教育向实用技术学习和培训发展。积极开展科技活动，培育科技型企业和科技型龙头企业。

### 中共北海市银海区第一届委员会期间(1995.4~2000.7)

实施“注重两个依托，加快两个进程，实现五大突破”的发展战略。5 年间，全区生产总值年均增长 7.5%，财政收入年均增长 7.3%，人均收入年均增长 4.2%。

抓“三高”农业（高产量、高附加值、高科技含量）示范基地和“三田”建设（吨粮田、吨糖田[地]、万元田[地、园、水面]），推广优良品种和先进种养技术，调整和优化农业种养结构。1997 年实现全区绿化达标。

实施“万水工程”（利用水面发展水产养殖每亩收入达到 1 万元），加强渔业基础设施建设。2000 年“九五”期末，全区水产品产量达 17.5 万吨，比 1995 年增长 49.57%，年均增长 10.6%，产值达到 6.7 亿元，比 1995 年增长 1.19 倍，年均增长 17%。

以企业转制和技术改造为突破口，深化企业改革整顿，国有企业的人事、劳动、分配制度（简称三项制度）改革取得实效。5 年间，全区工业总产值年均增长 9.7%。

以旅游和小城镇建设为先导的第三产业呈现快速发展势头，全区第三产业增加值年均增长 9.84%。鼓励社会和民间投资，对外开放和招商引资取得新进展。5 年间，共引进和落实各类项目 85 个，实际投入资金 2.86 亿元，利用外资 338 万美元。

实行或试行定向推荐、差额考察、任前公示、试用期等制度。培养选拔优秀年轻干部，引入竞争机制，竞争上岗，公开选拔领导干部。开展第二轮农村基层组织建设，开展以警示教育、权力观教育为主要内容的廉政教育。实行领导干部述廉和廉政谈话制度。开展机关作风民主评议活动、行风评议活动。

实施“科技兴区”战略，建立科技服务网络和信息库，建立银海区国际互联网网址，开设北海信息网银海区子网网页。推广应用水稻早育稀植和抛秧、西瓜地膜覆盖、大网目拖网、卫星民航定位等先进技术，建立了万亩甘蔗良种基地等一批农村科普示范基地。推进素质教育，实现了“两基”（基本普及九年义务教育、基本扫除青壮年文盲）达标，全区适龄儿童入学率 99.53%，小学毕业生初中升学率 98.6%，青壮年文盲率已下降到 0.3%。计划生育工作成效显著，被评为自治区人口与计划生育考核优秀达标单位和“三为主”达标区。提前完成了全区 100%

的行政村恢复合作医疗制度，提前2年实现了初保达标。

实行维护社会稳定领导责任制，领导班子稳定工作分片负责制度，落实综治目标管理责任制、领导责任追究制和一票否决制等工作制度。

### 中共北海市银海区第二届委员会期间(2000.7~2006.7)

提出“农业稳区、工业富区、三产旺区”的经济发展思路，抓现代农业、旅游开发、放开搞活企业和小城镇建设“四个重点”。深入开展土地延包、税费改革工作，减轻农民负担。依托钦国、正五、果香园、怡林等一批龙头企业，发展订单农业和建设农业示范基地，建成了花卉、菠萝、大棚果蔬、良种牛、罗非鱼、对虾、马铃薯、良种甘蔗、速生丰产林等30多个农林渔业综合开发基地，引进新品种100余种，扩大优质高产水稻种植面积666.67公顷，新增新台糖甘蔗新品种面积1333.33公顷，建成1000公顷水产养殖基地。

实施工业化战略，发展园区经济，引进美联家纺、大锰电源等一批企业，建成西塘、侨港等工业园区。6年来共实现招商引资项目173个，全区注册的工业企业近100家，其中规模以上工业企业18家，侨港水产品加工小区成为广西最大的水产品加工基地，美联家纺、钦国水产等企业出口创汇能力逐年增强。坚持“宜包则包、宜股则股、宜租则租、宜售则售”和有利于发展的原则，对企业改革进行分类指导，完成了市建材总厂、市食品厂、市糖厂、石英砂厂等6家国企的改制方案。引导星星糖厂、民族花炮厂等企业进行技术革新。区财政总收入从2003年起突破亿元大关。

正式启动侨港镇旧城改造项目，先后成功实施禾塘村和马栏路村的改造。利用银滩中区改造的强劲拉动，重点加快住宿业、餐饮业、商贸业和观光旅游农业的发展，建成了南漓海鲜大排档、咸田渔家海鲜餐饮一条街和一批农业观光园，开发了“渔家乐”，“海上渔家”等一批特色休闲农渔业项目。

抓各级领导班子中心组理论学习和专题学习活动，编辑出版了《银海区领导干部调研成果文集》。实施干部人事制度改革，制订和实施《北海市银海区公开选拔党政领导干部暂行办法》，全面推行竞争上岗、双向选择、考察预告、任前公示、试用制、差额考核干部等制度。开展机构改革，精简各级机构27个，分流171人，清理108项审批事项，取消14项，改变管理方式9项。率先在全市推行区委常委会议党员旁听制度和干部差额考核工作。党建工作考评连续5年名列一县三区前列。

开展创建“五个好”（好班子、好队伍、好制度、好业绩、群众反映好）村党支部、镇党委和“基层组织建设和先进区”“三级联创”活动，加强“四个培养”（把党员培养成致富能手、把致富能手培养为党员、把村干部培养成致富带头人、把致富党员培养成村干部）力度。2006年7月全区100%的村（党）支部书记、村主任，90%以上的村干部成为党员致富能手，2个单位被自治区党委授予“五个好”党组织称号，7个党组织被市委授予“五个好”党组织称号。建设了12个“五村两规范”（科教兴村、经济强村、文明建村、民主理村、依法治村和村级工

作规范化管理、村级干部规范化管理)示范点,其中5个村(居)委被确定为自治区和北海市“五村两规范”建设示范点。

在北海市率先建立健全防腐保廉体系,出台党风廉政建设、廉政监督报告、会计集中核算、村账镇管等28个制度,公开向社会作出了10项廉政承诺。2000~2002年,取消不合理收费项目12个,减轻农民不合理负担233.29万元,立案57件,处分84人,挽回经济损失203.49万元。在北海市率先推行党务公开工作和村级零接待工作,树立了侨港镇亚平村勤政廉政先进典型。



银海区深入开展百名党员干部下乡为民服务活动

落实党政一把手负总责制和社会治安综合治理目标责任制,建立健全社会治安基层基础网络,坚持定期排查制度。2003、2004年综治工作考评连续两年位居北海市一区三区之首。2004年获自治区综合治理先进县区。

深入开展“银滩百里文明海岸”、“美德在农家”、“我为银滩添光彩”等精神文明创建评比活动,全区共有32个单位先后荣获市、自治区和全国文明单位。侨港镇、侨港镇亚平村分别获得“全国创建文明镇工作先进镇”和“全国文明村”称号。计划生育工作连续6年被评为自治区计生达标先进单位和北海市一等奖,区计生科技QC小组成果获得全国计生管理优秀奖。在北海市率先建设“镇通工程”、政府局域网和“银海之窗”网站,西瓜电脑农业专家系统项目通过自治区、市两级验收。

## 第四节 组织建设

### 机构

1985年1月成立中共北海市郊区委员会组织部,编制3人。1994年组织部与劳动人事局合署办公,称组织人事部,内挂区直属机关工委牌子。2002年,组织部与劳动人事局分设,编制6人,内设机构有办公室、组织股、干部股、编委办。

历任银海(郊)区委组织部部长李华、张愈桥、洪炳佳、蔡道雍、梁可跃、郑廷仁、杨桂莲、刘耀辉。

## 党员与基层组织

1953~1983年，郊区的党组织及基层情况不详。1984年4月恢复成立郊区，有党员2103人、党组3个、基层党（工）委6个、总支2个、支部121个。

1985年8月~1986年10月，根据《中共中央关于整党的决定》和市委的统一部署，郊区分为区、乡（镇）和村级两批进行整党。列入两级整党有113个支部。在整党过程中，郊区党委严格按照“既要解决问题，又不要搞乱”原则，通过多种形式对党员进行教育，并对2087名党员重新进行登记。

1988年，根据中共中央《关于建立民主评议党员制度的意见》进行民主评议党员试点工作，1990年12月15日起陆续在各基层党（工）委铺开，1991年1月20日止全部结束。民主评议党员的基本方法是结合年终工作总结、年终党员目标管理责任制的检查评比进行。全效区共评出合格党员1464名，占总数的82.97%，基本合格党员262名，占14.87%，不合格党员23名，占党员1.31%。其中不合格劝退除名4人，限期改正12人，开除党籍5人，其他党纪处分2人。

至2002年，全区有党员4111名，基层党（工）委9个、党组5个、总支18个、支部160个。

银海区 1985~1994 年党组织和党员统计表

年 份	党 组 织				党 员 人 数	
	党 组	基层党（工）委	总 支	支 部	总 数	其中（女）
1985	3	6	2	121	2100	384
1986	3	6	2	125	2120	388
1987	4	7	7	133	2180	399
1988	4	7	6	136	2201	407
1989	4	7	7	135	2218	397
1990	4	6	6	120	1811	308
1991	4	6	5	121	1839	316
1992	4	6	5	123	1888	337
1993	4	6	5	115	1619	346
1994	4	8	4	122	2110	397

1995-2002年中共北海市银海区委党组织、党员基本情况表

年 度	党 工 委	党 组 织	总 支 部	支 部	党 小 组	党 员 数	少 数 民 族	男	女	发 展 党 员	乡 镇 党 员	年 龄						学 历							预 备 党 员	
												25 岁 以 下	26 ~ 35	36 ~ 45	46 ~ 55	56 ~ 60	61 岁 以 上	研 究 生	本 科	大 专	中 专	高 中	初 中	小 学		文 盲
1995	9	4	3	132	281	2864	21	2439	425	172	2191	131	533	712	801	331	356			284	230	562	690	1014	84	201
1996	9	4	2	140	288	2879	25	2422	457	201	2172	115	436	700	741	373	514			358	275	549	776	854	67	222
1997	9	4	3	142	290	3096	26	2566	530	240	2327	166	256	715	745	362	582	0	0	418	324	620	844	825	65	254
1998	9	4	3	149	289	3316	31	2714	602	231	2489	230	292	741	768	325	660	2	0	488	384	680	882	812	68	238
1999	9	4	3	149	292	3481	26	2810	671	217	2589	269	646	778	799	313	676	6	0	570	461	706	885	810	43	231
2000	9	4	16	138	299	3640	30	2912	728	188	2691	281	723	787	828	284	737	8	0	617	518	744	910	801	42	213
2001	9	5	17	152	295	3882	35	3086	796	193	2812	277	804	798	778	358	867	13	164	553	570	765	947	838	32	199
2002	8	5	18	160	295	4111	40	3246	865	225	3231	309	895	934	828	365	880	15	178	655	589	809	1001	835	29	251

## 干部管理制度

1995~2002年，认真实施《国家公务员暂行条例》，规范干部管理。制订实施《北海市银海区国家公务员制度实施方案》，组织机关工作人员2000多人次参加过渡培训和考试。开展区域调整后的人事交接和银海区机关机构、编制调整工作，移交党组织44个、党员干部877名，干部职工档案762份。1995年，合浦县的福成镇划归银海区管辖，从合浦接收党组织55个、党员干部1518名。1996年制订了《关于企事业单位干部管理的若干规定》。1997年制订了《关于干部调动的暂行办法》、《优秀拔尖人才选拔管理暂行办法》、《关于北海市银海区党政机关、人大机关、社会团体现有工作人员向国家公务员和机关工作者过渡实行“竞争上岗，双向选择”的办法》、《关于区直事业单位正职实行“竞争上岗”的办法》。1998年制订了《机关考勤管理暂行规定》、《银海区人民法院提前离岗休息人员的安置办法》等。1998年，推行公务员过渡工作通过市级验收并被评为市和自治区先进单位。1999年，制订实施《银海区分流镇事业单位超编人员的实施意见》，辞退临时工105名。以西塘中心校和华侨医院为试点，探索事业单位干部聘任制管理办法。2000年，在教育系统的11所中学和中心校实施全员聘任制度，初步建立人事代理办法，全年办理27名企事业单位干部的人事代理。

2001年，制订并组织实施新一轮的机构改革，机构、编制、人员按三定方案竞争上岗。同时，为鼓励符合条件人员提前离岗退休，制订出台了《北海市银海区区镇机关和镇事业单位人员分流安排实施办法》等优惠政策。2002年5月，区镇两级机构改革基本完成，改革后，区直部门由原来的34个减为31个，精简8%，镇内设机构（含事业单位）由原来的86个减为62个，精简27.9%。区直行政编制精简26%，镇行政编制精简18%，镇属站（所）事业编制精简25.1%，分流171人。在非领导岗位定员中，坚持公开、平等、竞争、择优的原则，全面实行竞争上岗和双向选择，率先在全市顺利完成了机构改革任务。

## 干部选拔

区委把乡镇作为干部培养选拔的重要源头和基地，以优秀年轻后备干部为重点，针对干部的不同情况和特点，注重实践锻炼，通过挂职、交流、选调、跟班学习和理论培训等形式，开展形式多样的干部培养活动。注意把培养和选拔任用工作紧密结合，逐步完善工作机制，制订实施《关于干部推荐、考察、任用工作责任制的暂行规定》。1995年以来，全区每年选派不少于30名的处、科级干部参加市级以上的中青年干部培训班。按照中央5年内对所有在职干部轮训一遍的要求，制订实施了银海区干部教育培训规划，2002年共选派35人次参加上级组织的重点培训，全区举办各种培训班148期，培训率99.8%，一般干部参加培训时间累计达到每年12天的要求。

**建立后备干部制度** 1995年建立后备干部制度，当年推荐处、科级后备干部30人，90%达到大专以上学历。1998年，选拔以30岁左右为主体的优秀年轻后备干部150人建立后备干部队伍。其中，区机关、镇领导班子后备干部50名、企事业单位领导班子后备干部50名，村

级领导班子后备干部 50 名。2001 年，采取组织推荐、公开推荐等形式推荐后备干部，调整更新后备干部人才库，实现了数量上、岗位上的突破。经过培养，进入正科级后备库的年轻干部 34 名，其中男 24 名，女 10 名。副科级后备干部 60 名，其中男 45 名，女 15 名。

**推行领导干部公开选拔、竞争上岗、任前公示、试用期制及干部聘任制** 1998 年开始试行竞争上岗和领导干部试用制度，通过竞争上岗，选拔区法院 6 名中层领导干部并实行试用。1999 年，着力加大干部交流锻炼工作力度，结合镇级领导班子换届，跨镇交流使用干部 41 名。推行公开选拔和竞争上岗，为区教委选拔了 1 名综合素质较好的女团委书记。推行领导干部任前公示制度，对新拟任的领导干部实行任前公示。同时，以西塘中心校和华侨医院为试点，积极探索聘任制。2000 年，在城乡房地产公司、区检察院通过竞争上岗，分别选拔了 12 名、18 名中层领导干部。在全市范围内公开招聘选拔 5 名区直机关部门副科级领导干部，报名人数 134 人，30 人进入面试。全年共交流干部 85 人，提拔 26 人，对新提拔的 26 名干部全部实行任前公示。同时在西塘中必校和华侨医院试点成功的基础上，在全区 11 所中学和中心校实施全员聘任制。2002 年在机构改革非领导岗位定员工作中，区直机关全面实行双向选择，镇机关事业单位全面实行竞争上岗，8 名优秀村干部通过竞争上岗进入镇事业单位工作。



2005 年 8 月，宋伯岱区长检查党员扶贫基地

**干部考察工作** 2002 年，以区法院为试点，在全市率先试行差额考察，在全区推广。同年，在镇领导班子换届工作中，严格执行《党政领导干部选拔任用工作条例》，按照德才兼备的原则，对 5 个镇班子成员人选按 1:1.8 的比例实行差额考察，合理配备了 5 个镇 62 名班子成员，平均年龄为 34.87 岁，大专以上学历占 93.3%，大学学历 30 人，约占 50%，30 岁左右党政一把手 2 人，交流 25 人，提拔 13 人，较好实现了自治区党委提出的乡镇干部领导班子成员以 35 岁为主体，大专以上学历要占 90% 以上的要求。

### 老干部工作

2002 年底，银海区共有退休干部 594 人（机关 214 人，事业 380 人）；离休干部 11 人（机关 4 人，事业 3 人，企业 4 人）。

1997 年以前，银海区老干部工作由银海区党委组织部负责。1997 年成立了银海区老龄工作委员会，由区长担任名誉主任，区党群副书记任老龄委主任，成员由党委办、政府办、人大

办、组织人事部、民政局、财政局等部门主要领导组成。各镇也成立相应机构，由党群副书记分管，组织委员具体负责日常工作。2002年区老龄委由民政局负责管理，老干部工作由组织部负责。

**政治待遇** 每年定期召开老干部座谈会，向老干部传达文件，通报情况。区、镇两级召开党代会、人代会及其他重大活动均邀请离退休干部代表参加。对国际、国内重大事件，社会热点、难点问题，请有关负责人或专家作报告或讲座，向老干部通报国际国内形势及经济建设情况。

1997年9月，在全区开展贯彻落实《老年人权益保障法》（简称《老年法》）情况检查活动。同年在全区开展评选老有所为奉献奖活动。通过单位（部门）推荐，最后选出并推荐原银海区统战部部长庞冠润参加市的竞赛活动。1998年继续深入开展宣传《老年法》各种活动，运用黑板报宣传专栏、知识竞赛等形式先后出黑板报2期。同年，老龄委发出通知，要求全区广大干部职工行动起来，为老年人做好事、办实事。各镇和基层单位，分别以召开座谈会、登门慰问、组织观光和游园等形式开展活动。教育线组织离退休教师开展各种活动，全区参加活动的人数250多人次。

1999年，组织部分离退休干部参加“三讲”教育活动。在副处级以上领导干部开展以“三讲”为主要内容党性党风教育时，邀请离退休干部代表对领导干部进行评议。

2000~2002年通过请银海区领导上理论课和观看电教片形式，对老干部进行以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党性党风教育，重点讲授马克思主义唯物论、邓小平理论、“三个代表”思想及经济全球化与中国“入世”等形势教育。

1997~2002年共接待离退休人员来信来访近200人次。

**生活待遇** 1997年重阳节前，对全区有离退休人员的单位进行了“两费”（离退休费、医药费）落实督查。

1999年福成镇解决了4名离休干部的生活补贴费共14400元；竹林盐场离休干部的医药费由原报销60%改为在规定内可100%报销。

1999年起，为全区552名70岁以上老人和60岁以上孤寡、病残老人发放了《北海市高龄老人优待证》。

2000年健全和完善“两费”保障机制，以党委办、政府办的名义出台了《关于进一步落实离退休干部离休费、医药费的通知》，确保了“两费”的落实。此外对福成粮所2名离休干部的医药费转为社会统筹，实行定点医疗办理公费医疗证，统筹医疗费由本级财政负担70%，单位负责30%。

2002年基本建立以“财政保底”为原则的离休干部“两费”财政支持机制。到2002年12月止由区财政拨付给市建材总厂2名离休干部的医疗费共8735.2元。区财政从2000至2002年为福成粮所离休干部拨付70%公费医疗共计26700元。

1994~2002年春节、中秋节、重阳节期间，区领导走访慰问离休干部发放慰问金和年终生活补贴共计10多万元。

**中共银海区福成镇委员会** 1950年5月至1951年5月为中共合浦县第三区委员会。1951年5月至1955年11月为中共合浦县第五区委员会。1955年11月至1957年9月为中共合浦县福成区委员会。1957年9月至1958年11月为中共合浦县福成乡委员会。1959年4月至1961年3月为中共合浦县福成公社委员会。1961年3月至1967年2月为中共合浦县福成人民公社委员会。1968年4月至1971年4月为中共合浦县福成人民公社革命委员会。1984年9月，撤销人民公社建制，成立福成乡，经批准成立中共合浦县福成乡委员会。1993年3月，更置为镇建制，更名为中共合浦县福成镇委员会。1994年12月，福成镇划归银海区管辖，更名为中共银海区福成镇委员会。1997年，镇党委辖32个党支部，党员1261人。2002年，镇党委辖福成、东村、西村、红境塘、端田、大坎、三合口村7个党总支和镇机关、企业、宁海村等25个党支部，党员1537人。历任中共福成镇（乡、公社、区）委员会书记欧发仁、廖世津、石迪、罗毅兴、郭荣仁、韦顺良、何琨宽、梁传光、洪元祚、顾乃健、叶愈才、温启美、刘敬熙、顾乃廉、彭鸣达、李海文、张振斌、李学广。

**中共高德镇委员会** 1956年11月，北海由省辖市改为县级市后，设中共北海市高德街道办事处总支部委员会。1961年5月，改为中共北海市高德人民公社委员会。1984年10月，撤销人民公社建制，成立高德乡，经批准成立中共北海市郊区高德乡委员会。1987年2月，更置为镇建制，更名为中共北海市郊区高德镇委员会。1994年，镇党委辖23个党（总）支部，党员628人。1995年4月，高德镇区域调整，更名为中共银海区高德镇委员会，辖平阳村党总支部和包家村、横路山村、东星村、赤东村、孙东村、镇机关、企业等7个党支部，党员262人。2002年，镇党委辖平阳村党总支部、包家村党总支部等2个党总支部和镇机关、企业、赤壁中学、赤壁小学、东星小学、高德小教、包家小学、横路山村、东星村、赤东村、孙东村等11个党支部，党员434人。2006年，镇党委辖平阳村党总支部、包家村党总支部、东星村党总支部等3个党总支部和镇党政办、企业、社会服务、赤东村、孙东村、横路山村、东山村、怡林等9个党支部，党员420人。

历任中共高德镇（乡、公社）委员会书记：吴显宗、黄开宏、李潘先、廖美和、龙先兰、张立寅、梁建南、周绍宽、黄寿泰、张俞桥、曾文声（代书记）、莫良秀、李志章、苏耀广、陈家琼、陈远工、陈勋、王凤金、卢元华、李玉婷。

**中共西塘镇委员会** 1961年5月成立中共北海市西塘人民公社委员会。1984年西塘公社改为乡建制，属北海市郊区管辖。同年10月成立中共北海市郊区西塘乡委员会。1993年12月，西塘乡改为镇建制，中共北海市郊区西塘乡委员会改为西塘镇委员会。1995年2月区域调整后，更名为中共银海区西塘镇委员会，下辖龙潭、下村、曲湾、禾沟、关井、北背岭、和平、和兴、南漓、大墩海、新村、机关、企业、卫生院、建司共15个党（总）支部。2002

年，镇党委辖党（总）支部 17 个，其中 5 个党总支部，同年 5 月撤销机关党支部，将机关党支部划分为四个党支部（党政办党支部、服务中心党支部、财政所党支部、老干部党支部）。

历任中共西塘镇（乡、公社）委员会书记：邢干农、陈继贤、宋焕清、招卓信、杨成兴、刘德新、李蔚、许家英、庞汉、王文强、林炳腾。

**中共咸田镇委员会** 1961 年 5 月成立中共北海市咸田人民公社委员会。1984 年 10 月，中共北海市委决定，撤销中共北海市成田人民公社委员会，成立中共北海市郊区咸田乡委员会。1993 年 12 月，撤乡建镇，中共咸田乡委员会改为中共咸田镇委员会。1994 年 9 月，根据自治区人民政府的批复，撤销北海市郊区，设立银海区。中共北海市郊区咸田镇委员会更名为中共北海市银海区咸田镇委员会，下辖白虎头、咸田、电建、渔机厂、企业捕捞队、花炮厂、机关卫生院共 9 个党支部。2002 年 4 月撤销银丰网具厂党支部。2002 年 8 月，原咸田村委党支部改为咸田村委党总支部，2002 年 12 月，咸田镇党委下辖党（总）支部共 8 个。

历任中共咸田镇（乡、公社）委员会书记：陈铭阅、莫元才、陈均科、罗家英、陈可群、黄祥禧、张庆成、郭克荣、谢安河、龙光耀、林明豪、郭克金、凌紫毅、黄忠伟。

**中共侨港镇委员会** 1979 年 6 月成立中共北海市华侨渔业公社支部委员会，谭大庄任支部书记。1984 年 10 月 6 日，撤销中共北海市华侨渔业公社支部委员会，成立中共北海市郊区新港镇工作委员会。1987 年 3 月随着镇名称的变更，改为中共北海市郊区侨港镇工作委员会。1995 年 4 月随着市辖区行政区域的变更，更名为中共北海市银海区侨港镇工作委员会。1996 年 8 月 12 日撤销中共北海市银海区侨港镇工作委员会，成立中共北海市银海区侨港镇委员会。2002 年镇党委下设 17 个党支部，党员 225 人。

历任中共侨港镇（新港镇、公社）委员会（工委）书记：傅辉雄、陈家兴、谢湖、顾乃廉、张保英、陈远工、李志旺、罗远富、卢元华。

**中共银海区竹林盐场委员会** 1971 年 5 月 5 日成立中共合浦县竹林盐场委员会。1977 年 7 月 11 日，经合浦县委批准，撤销中共竹林盐场委员会，把北暮、竹林、榄子根盐场合并为北暮总场，后更名为中共竹林盐场总支委员会。1985 年 4 月 3 日，撤销北暮总场，三场分开，变更为中共合浦县竹林盐场委员会。1995 年 8 月 14 日，竹林盐场划归北海市银海区后，变更为中共银海区竹林盐场委员会。至 2002 年，管辖 11 个支部：二工区党支部、三工区党支部、四工区党支部、五工区党支部、六工区党支部、七工区党支部、医院党支部、退休服务中心党支部、机修厂党支部、施工队党支部、机关党支部。共有党员 282 人。

历任中共竹林盐场委员会（总支）书记：陈东平、梁耀信、李锋、唐汉平、张炳珍、蔡世耀。

**中共北海市银海区直属机关工作委员会** 中共北海市银海区直属机关工作委员会前身是 1987 年 4 月成立的中共北海市郊区直属机关委员会，1994 年 2 月郊区党政机关进行机构改革，把中共郊区直属机关委员会并入郊区组织人事部。1994 年 8 月撤销中共郊区直属机关委员会，

成立中共郊区直属机关工作委员会。1995年6月撤销中共郊区直属机关工作委员会，成立中共北海市银海区直属机关工作委员会。2001年12月银海区党政机关再次进行机构改革，把直属机关工作委员会从组织人事部分离，定编2名，所辖1个党总支，33个党支部，党员404名。

历任中共银海区（郊区）直属机关工作委员会书记：傅辉雄、张庆成、陈其明、郑廷仁、钟纯光、李超光、韦吉业、莫贤芬、张绍良、梁伟清。

**中共北海市银海区教育文体局工作委员会** 中共北海市银海区教育文化和体育局工作委员会的前身是中共北海市郊区教育科学技术委员会工作委员会，成立于1994年8月，辖党支部10个，党员97名。1995年7月25日，因郊区行政区域调整，撤销郊区教科委工委，成立中共银海区教育委员会工作委员会，辖党支部11个，党员94名。2002年2月，因银海区党政机关进行机构改革，撤销中共北海市银海区教育委员会工作委员会。原属中共银海区教委工委所辖的教委机关党支部、职中党支部、机幼党支部划归区直属机关党工委管辖，其余各中小学党支部划归所属镇党委管辖。2003年12月，因区党组织机构再次进行调整，成立中共北海市银海区教育文化和体育局工作委员会，辖党总支2个、党支部35个，党员717名。

历任中共北海市银海区（郊区）教育工委书记：蔡道雍、韦彪、黄寅贤、伍耀丽、林武、谭宏亮。

**中共北海市银海区企业工作委员会** 中共北海市银海区企业工作委员会前身是1994年8月成立的中共北海市郊区乡镇企业发展委员会（工业局）工作委员会。1995年7月撤销乡镇企业发展委员会（工业局）工作委员会，成立中共北海市银海区计划经济委员会工作委员会。所辖支部8个，共有党员54名。1998年3月，成立中共北海市银海区企业工作委员会。至2002年所辖17个党支部，有党员197名。

历任中共银海区（郊区）企业工作委员会书记：宋家润、蔡昌建、唐汉平、陈瑶娟。

## 第五节 宣传教育

### 机构

1985年2月设立中共北海市郊区委员会宣传部。实有4人，设部长1人。1995年1月，设立中共北海市银海区委员会宣传文化部。编制4人，设部长1人，副部长2人；下辖银海区精神文明建设委员会办公室（简称文明办）和银海区广播站。文明办有编制2人，广播站有事业编制5人。2001年12月，撤销中共北海市银海区委员会宣传文化部，设立中共北海市银海区委员会宣传部，下辖文明办、中共北海市银海区委对外宣传小组办公室、银海区人民政府新闻办公室和广播站，文化体育管理职能划入银海区教育文化和体育局。2006年，宣传部编制4人，设部长1人，副部长2人；文明办、外宣办、新闻办不占编制，广播站有事业编制5人。

历任中共银海区（郊区）委宣传部部长：陈济衡、梁可跃、张九耀、梁旭。

## 理论学习

1985~1986年，主要任务是学习中共的基本路线、宣传社会主义精神文明建设、社会主义道德风尚，进行社会主义民主、法制和纪律教育，普及和提高科学文化。开展以“五讲”（讲文明、讲礼貌、讲卫生、讲秩序、讲道德）“四美”（心灵美、语言美、行为美、环境美）为内容的文明礼貌活动；宣传学雷锋树新风。



侨港镇亚平村党员正在进行理论知识考试

1987年，学习贯彻中共十三大精神，宣传中共的“一个中心，两个基本点”（以经济建设为中心，坚持四项基本原则，坚持改革开放）的基本路线，举办改革开放系列报告会。

1988~1992年，宣传坚持四项基本原则，进行普法宣传教育活动。

1993~1998年，抓区镇两级中心组的理论学习，学习宣传中共十四大、十四届三中全会中共十五大精神及邓小平理论。

1999年，开展党的基本路线、基本理论和形势教育、爱国主义教育、“三德”（职业道德、社会公德、家庭美德）教育、“三五”普法（第三个五年普法计划）宣传。

1999年8月13日~11月17日，在银海区区委、人大、政府和法院、检察院领导班子和领导干部中开展“讲学习、讲政治、讲正气”三讲教育。全区31名副处级以上领导干部参加“三讲”教育，分3个阶段进行。第一阶段思想发动和学习提高；第二阶段自我剖析、听取意见、查摆存在突出问题；第三阶段民主评议和测评。

2000年，学习宣传邓小平理论和“三个代表”（中国共产党必须始终代表中国先进生产力的发展要求，代表中国先进文化的前进方向，代表中国最广大人民的根本利益）重要思想，学习贯彻中共中央《关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》。10月，在领导干部中开展“讲学习、讲政治、讲正气”专题学习活动。组织参加全市“西部大开发，北海怎么干”大讨论活动。

2001年，开展“三个代表”重要思想学习教育活动。对象是区直各部门、镇村领导班子及基层干部（包括驻镇站所）。分两批进行，第一批是区直部门和各镇机关、镇站所的所有干部（2001年3月1日~6月15日）；第二批是村级领导班子和干部（2001年11月26日~2002年

3月20日)。每批学习教育活动都分3个阶段。第一阶段学习培训；第二阶段对照检查；第三阶段整改提高。

2002年，学习宣传《公民道德建设实施纲要》和中共十六大精神。

2003年，开展解放思想再讨论，通过调查研究深入学习“三个代表”重要思想。

2004年，重点学习中共中央《关于促进农民增收若干政策的意见》、《中国共产党党内监督条例(试行)》、《中国共产党纪律处分条例》、胡锦涛在中央纪律检查委员会第三次全体会议上的讲话精神等。

2005年，以抓好开展保持共产党员先进性教育活动第一批单位为切入口，继续突出抓好党委(党组)中心组的理论学习，共举行专题学习会4期。组织开展了北海市共产党员先进事迹报告团银海区报告会。

### 党员培训

基层党组织以支部为单位，坚持对党员进行政治思想教育。建立“三会一课”、党日活动、党员联系户、民主评议党员制度和建党工作目标管理责任制。1990~2002年，每年都进行1次民主评议党员活动。

1985年成立郊区党校。随后，各镇、办事处也相继成立基层党校。教育内容涵盖政治、经济、科技和有关的业务知识，培训对象从科级以上干部、党员、理论骨干延伸至普通干部、入党积极分子。2000~2002年，坚持每月举办1期科级干部培训班。2002年，银海区共有区级党校1所，镇、街道办事处等基层党校5所。

1985~2005年，全区举办各种理论、业务培训1064期次，接受教育的党员干部32720人次。

1993~1997年，开展计划生育宣传，组织开展“婚育新风进万家”专题宣传，宣传计划生育新人新事新风尚。

1999年，开展人口普查宣传活动。2002年，开展春耕生产、抗洪救灾、收枪治爆、农村基层组织建设、防治禽流感、贯彻中央精神促进农民增收等宣传活动。1985年至2002年，共组织文艺演出2350多场，举办各种演讲、座谈会、报告会、知识竞赛等3130多场，出版宣传墙报、板报5260多期，对党中央和国家的路线方针政策以及有关法律法规进行了大力宣传。

### 国防教育

1985~1992年对民兵进行时事形势、民兵性质和任务、革命传统教育和国防教育。1993~2002年以国防教育为重点，把国防知识、爱国主义、革命传统、兵役法教育融为一体开展国防教育；开办少年军校。在学校开设军事训练课、举办国防教育知识讲座。

2000年11月，命名了2个国防教育基地。

2002年7月，在银海区党校举办1期国防教育专题党政干部学习班。

## 对外宣传

1985年起，对现代农业基地建设、民营工业园、城镇化建设、招商引资等进行30多个专题报道，至2002年，银海区被各级报刊（广播电台）采用的新闻稿件12100多篇；其中重点稿2169篇，被省级以上采用630多篇。2005年8月，编印《银海区投资指南》，介绍银海区优越的投资环境和优惠政策、招商项目等。

## 第六节 统一战线

### 机构

1987年3月，成立中共北海市郊区委员会统一战线工作部。1988年成立郊区对台办公室，在统战部挂牌。1994年2月，与团区委、妇联、总工会合并，称为郊区统战群工部。1995年4月与团委、妇联、总工会分设，改称中共北海市银海区委统一战线工作部，兼管银海区台湾事务办公室。1996年8月成立银海区侨务办公室，工作由统战部兼管。2002年1月成立银海区民族宗教事务管理局，在统战部挂牌。2002年，银海区统战部定编3人，实有3人。

历任银海区（郊区）统战部部长：庞冠润、黄建中、蔡秀英、林明豪、陆金英。

### 组织各界人士参政议政

历届人民代表大会和政协会议，均吸收各界人士代表出席会议。区委、政府坚持每年年初和年末定期召开各界人士代表情况通报会。历届人民代表大会各界人士代表总数91人，占历届代表总数的32%。2000年8月召开银海区第二届人民代表大会第一次会议，选举1名非党人士担任银海区人大常委会副主任。2001年8月，第二届人民代表大会第八次常委会任命1名无党派人士担任银海区人民政府副区长。

2000年8月召开政协北海市银海区委员会第一次会议，74名委员中有45名民主党派人士和各界人士，占委员总数60.8%，选举的3名副主席中有2名是民主党派人士；选举9名民主党派人士和非党人士担任银海区政协常委，占常委总数52.9%。

### 落实统战政策

1978年中共十一届三中全会后，区委对历次运动遗留问题进行复查平反，认定国民党起义投诚人员2人，革命有功人士2人，全部落实政策，由民政部门发放补助费。福成基督教堂在新中国成立后一直被挤占，教徒没有固定的活动场所，1995年，在北海市民族宗教局、银海区统战部的帮助下，将原基督教房屋7间、建筑面积96平方米归还教会。

### 知识分子工作

1993年3月，成立郊区知识分子联谊会，会长罗愉烈，会员48人，至2002年12月发展会员69人。联谊会制定了章程，会员每年缴交会费。坚持每年召开2次以上座谈会，听取广大知识分子对辖区经济发展的意见和建议。组织会员到基层为群众解决困难。

## 对台工作

郊区对台工作领导小组成立于1988年3月27日，下设办公室（简称台办），着重抓对台经贸工作。1988年3月~1993年12月，接待台商98批176人次，签订意向书8项共1780万美元。1993年12月前，在郊区投资的台资企业有益林养殖公司、明商有限公司、富兆股份有限公司、富昌机电公司等，共引进资金620万美元。至2002年12月，在银海区投资置业的台资企业有10家：祺丰公司、佳禾公司、大顺海水养殖种苗场、福丰虾苗场、洪潘虾苗繁殖场、九九水产种苗场、关井鳖场、庆丰养殖有限公司、富泽针织厂、北海昌辉保健品有限责任公司，投资总额1860万元。1988年3月~1995年12月，为4名台胞办理了回国定居手续，为台胞落实房屋政策1人；帮助亡故台胞亲属寻找在大陆的亲人，经查实的有2人。

据1994年12月统计，郊区于新中国成立前去台人员（含中途死亡数）85人，其中高德73人，西塘2人，濠洲7人，侨港3人；申请回乡定居的去台人员有4人，其中濠洲2人，高德1人，西塘1人。至1997年12月，全区有台胞61人，其中福成30人，咸田3人，高德3人，侨港22人，西塘1人，其他2人；台属43户201人。

## 民族事务

郊区建区初期，属汉族聚居地区，只有历届大中专毕业生分配中有少数少数民族落户，约有60人。1992年以后，国家实施异地扶贫安置政策，落户郊区的少数民族增多，有6587人，以壮族、瑶族为主体，还有毛南族、回族、苗族、京族、满族、彝族、蒙古族、土家族、侗族、黎族、仫佬族等18个民族。主要来自于1992年、1993年间，为支援国家岩滩水电站建设和国务院扶贫办落实“八七”扶贫攻坚计划，广西壮族自治区人民政府为解决山区部分贫困少数民族生产、生活等问题，而搬迁安置的东兰县、都安瑶族自治县、大化瑶族自治县的少数民族农户。安置点设于高德、福成两镇境内，分别安排在三合口农场、星星农场、东星扶贫开发区、包家扶贫开发区和福成吉田扶贫开发区就业和生活，其子女安排就近入学。

2002年，东星扶贫开发区思创公司因经营不善而退出了该安置点的管理，法院将开发区一、二果场2500多亩果树产权查封给农行抵债，农行将其转让给西部绿园北海公司经营，产生了不稳定因素，特别是少数民族农户生产生活无着落。针对这些问题，银海区党委、政府积极向北海市及自治区党委、政府反映情况。2003年初自治区政府扶贫办投入资金514万元重新安置，共安置大化县江南乡等14个乡镇少数民族移民237户，832人。2003年11月11日，把该安置点划归高德镇管辖，并单独设立高德镇东山村委会，实行少数民族村民自治，自我管理。

## 宗教事务

郊区从建区到1995年区域变动前，有濠洲天主教堂（建于1869年）。1995年福成镇划归银海区管辖，有福成基督教会（入教有70人）。

福成基督教堂，民国二十一年（1932年）由德国籍鲍闾巽牧师牵头创办。新中国成立前

属中华信义会粤南总会（会址设于合浦县中山路）的一个区会。从1951年土改到1997年5月，教堂一直被福成镇卫生院占用。这段时间教堂中断活动，但信教人员没有停止活动，他们利用家庭场所开展活动。1997年5月，统战部按照有关宗教政策，会同北海市基督教会牧师张一新、陈大卫一道，落实福成基督教堂房产（7间平房96平方米）问题，并争取到北海市基督教会资金16万元，重建福成基督教礼拜堂（建筑面积300平方米）。2000年10月，福成基督教堂重建落成复堂，设立教堂执事会，正常开展活动。

## 第七节 纪 检 监 察

### 机构

1984年10月，设立中共北海市郊区纪律检查委员会（以下简称区纪委）。王其隆为副书记（暂缺书记），机关工作人员3人。郊区监察局于1987年成立，1993年2月，郊区监察局与区纪委合署办公。

2002年，纪检监察机关编制8人。内设办公室、纪律检查室、党风廉政建设室、宣教室、信访室、执法监察室、审理室、纠风办。

历任银海区（郊区）纪委书记：李培华、杨开桂、梁吴明、张栋源、冯全忠、陈言启。历任银海区（郊区）监察局局长：梁英芳、陈伯初、林强、黄向东。

### 党风廉政教育

1984~1990年，主要进行革命传统、法制及党员干部廉洁自律教育，并联系实际对党员进行党的路线、方针、政策和党纪、政纪教育，通过表扬先进党员事迹、通报错误典型案例教育全体党员。1991~1999年，对党员干部进行世界观、人生观、价值观教育。同时，对党员干部，特别是党员领导干部开展“三讲”专题教育，区委和纪委领导讲课12次，举办学习班轮训党员865人次，培训支部书记以上的领导干部120多人次。2000~2002年，以“三个代表”重要思想为重点，组织党员学习《邓小平论党风廉政建设和反腐败》等。利用胡长清、成克杰等反面典型进行警示教育。初步建立了党政领导干部带头上党课制度。

### 党员、干部监督

2004年初，《中国共产党党内监督条例（试行）》颁布实施以前，对党员、干部的监督还没有形成完整的制度和法规。仅依赖于《党章》的有关条款，以及《中国共产党领导干部廉洁从政若干准则（试行）》和《中共中央纪律检查委员会关于重申和建立党内监督五项制度的实施办法》等一些补充规定和办法。20世纪80~90年代党员干部，尤其是党员领导干部在党和国家监督制约机制不太完善的情况下，发案率有增无减。1984~2002年，辖区党员干部违纪、违法案件123起，受党纪、政纪处分的150余人。

银海区纪委、监察局严格审批领导干部出国考察手续，控制公车私用，出台有关车辆管理规定，严禁党员干部个人经商办企业以及到高消费娱乐场所活动，禁止党员领导干部接受可能

影响公正执行公务的礼物馈赠和宴请，以及大操大办婚丧喜庆事宜和借机敛财等行为。纪检监察干部经常深入企业、学校调查了解，查办学校乱收费案件 12 起，退还学生多交费用 80 多万元，纠正机关、企业乱摊派的歪风，落实国家减轻农民负担规定和税收政策，取缔各种不合理收费。

### 案件查处

1984 年 10 月郊区成立初期，区纪委主要围绕处理“文化大革命”遗留问题，查处各种违纪案件。对在“文化大革命”期间犯各种错误的党员干部，一律按照当时的文件精神 and 党纪、政纪条规，给予严肃处理。对犯有走私贩私、投机诈骗、贪污盗窃等经济案件，以及非法违规建私房的党员干部进行了查处。

1987 年以落实党和国家计划生育政策为重点，同时严厉打击经济领域中的违法违纪活动。全年查处党员违纪案 25 件，处分党员 25 人，其中开除党籍 6 人，留党察看 2 人，严重警告 13 人，警告 4 人；对 16 名干部职工违章建私房进行查处，并给予经济处罚；给原受留党察看处分的 2 人恢复了党员权利。



平阳镇（原高德镇）深入开展共产党员先进性教育活动

1988 年主要处理违反计生政策的行为。全年查处党员违纪案件 9 起，处分党员 9 人，其中开除党籍 2 人，留党察看 3 人，党内严重警告 2 人；对在基建过程中接受贿赂的 2 名干部进行了政纪处分，其中开除公职 1 人，行政记大过 1 人。

1989 年，纪委的工作重点转移到打击经济领域中的违法违纪活动。查处党员干部违法违纪案 5 件，其中因在经济上有贪污受贿行为被开除党籍的有 3 人，行政记大过 1 人，解聘合同制干部 1 人。

1990 年，以查处经济案件为主，全年查处党员干部违纪案 9 件，因违反计生政策和贪污挪用公款，被开除党籍的 3 人，留党察看 2 人，行政开除留用察看 1 人，行政降级 1 人，行政记大过 2 人。

1991 年，查办党员干部违纪案 6 件，其中开除党籍 2 人，留党察看 1 人，行政降级处分 1 人，行政开除留用察看 1 人。并对西塘乡部分干部职工违反规定建私房进行了查处。

1992年，共查处党员干部违法违纪案件12起，其中开除党籍2人，行政开除公职4人，开除留用察看4人，行政降级1人，对区机关干部职工建私房情况进行清理。

1993年，对违反党和国家计划生育政策的党员干部进行处理，其中。行政开除留用察看1人。同时给3名因犯经济错误被留党察看的党员干部，恢复了党员权利。

1994年，查处经济领域中的违纪案件5起，党纪处分7人，其中开除党籍2人，留党察看1人，党内严重警告4人。同时，对群众反映村干部私分迁入户口人员费用的情况进行了查处。

1995年，查处刑事案、交通肇事案、体罚学生及因失职造成巨大经济损失案4件，其中开除党籍2人，留党察看1人，行政降级2人，行政记过1人。

1996年，查处伙同他人贪污公款案、严重官僚主义失职案、非法牟利受贿案以及盗窃公共财物案共5起，开除党籍1人，留党察看1人，开除公职1人，行政记过1人。同时，给1名原受留党察看处分的党员干部恢复党员权利。

1997年，查处党员违纪案件5件，受处分13人，开除党籍1人，党内警告3人，行政撤职1人，降级2人，行政记大过6人。

1998年，查处党员干部贪污挪用公款、诈骗他人财物、参与赌博嫖娼案件8起，受处分开除党籍2人，党内严重警告1人，党内警告1人，行政撤职2人，行政记大过1人。对8名教师参与赌博进行了查处。

1999年，查处党员干部玩忽职守、贪污挪用公款、不按规定收费等，开除党籍2人，行政撤职1人，行政记过1人。同时对借用公款长期不报账的情况进行查处。

2000年，查处党员干部虚报冒领征地青苗补偿费、贪污受贿、巧立名目乱收费等案件7起，受处分7人，其中开除党籍4人，党内警告1人，行政记大过1人，行政警告1人，解除行政处分1人。

2001年，查处违纪案4件，因非法占有集体财产和殴打他人致伤被开除党籍2人，违反规定乱收费、私设小金库受党内严重警告1人，违反车辆管理使用规定，导致公家财物被盗受党内警告1人，解除行政处分2人。

2002年，查处违反国家财政政策、巧立名目滥发奖金、实物、工作失职等，违纪案11件，处分17人，其中开除党籍2人，党内严重警告2人，党内警告5人，留党察看3人；行政开除公职1人，撤职1人，行政记大过1人，行政警告2人。

2003年，查处违反社会管理秩序、计划生育政策，票证管理，工作失职，非法占有他人财物，以及组织人事案14件，处分25人。其中开除党籍7人，党内严重警告2人，党内警告3人，留党察看3人；行政开除公职1人，开除留察5人，撤职2人，行政记大过2人，记过1人，行政警告5人。

2004年，查处违纪案10件，因参加邪教组织、违反社会管理秩序、非法转让国有土地、

私藏枪支、违反计划生育政策，以及接受贿赂等，处分党员干部 10 人。其中开除党籍 3 人，党内严重警告 3 人，党内警告 1 人，留党察看 3 人；行政记大过 1 人。

2005 年，因违反国家计划生育政策、国家财政政策法规、组织人事纪律，以及贪污公款等问题，查处党员干部违纪案 8 件，处分 8 人，其中开除党籍 5 人，党内严重警告 2 人，留党察看 1 人。

2006 年，查处违纪案 5 件，因侵犯公民权利、非法占有社会抚养费、工作失职，以及违反财经纪律和计划生育政策等问题，处分 6 人，其中开除党籍 1 人，党内严重警告 3 人，党内警告 1 人，留党查看 1 人。

## 第二章 民主党派 工商联

### 第一节 中国农工民主党北海市委员会银海区支部

#### 组织建设

中国农工民主党（简称农工党）北海市委会华侨支部于 1985 年成立，是辖区最早建立的民主党派，许德英任支部书记，党员 7 人。1990 年，农工党北海市委会华侨支部更名为农工党北海市委会郊区支部并进行改选，选举全以德为支部书记，张愈群为副主任，党员 11 人。

1996 年农工党郊区支部更名为银海区支部并一分为二，成立银海区一支部和二支部，两个支部分别举行全体党员会议，选举包和辉为一支部书记，龙先进为副主任，党员 9 人；选举全以德为二支部书记，冯春为副主任，党员 10 人。2000 年，开展换届工作，两个支部分别举行全体党员会议：选举包和辉为一支部书记委员，龙先进为副主任委员，党员 11 人；选举张成梅为二支部书记委员，冯春为副主任委员，党员 9 人。至 2002 年底，组织机构和党员人数不变。

#### 主要活动

加强基层组织建设，按照农工党的《组织发展规程》，严把政治关，队伍不断扩大，从 1985 年的 7 名党员发展到 2002 年的 20 名党员。组织学习中国共产党的方针、政策、邓小平理论、“三个代表”重要思想、《中华人民共和国宪法（修正案）》、《中国人民政治协商会议章程（修正案）》、《农工民主党党章》、《中共中央关于进一步加强中国共产党领导的多党合作和政治协商制度建设的意见》，学习农工党广西区委会组织建设工作会议精神。2002 年，在全体党员中开展“创建先进基层组织、争当优秀党员”活动，党员张愈群、龙先进、冯基伟、张成梅被授予“先进党员”称号。

2002 年，党员中具有中级职称的 20 人，占 100%。在各自的单位中担任行政职务有 3 人，担任人民代表 1 人，担任政协委员 9 人。党员中的人大代表、政协委员共提议案、提案 23 条《关于解决咸田卫生院业务用房的建议》引起区党委、政府的高度重视，把解决咸田卫生院业

务用房列为政府工作报告中的八件大事来抓。张愈群、龙先进、张成梅因提案优秀而分别受到区政协的表彰。张愈群获自治区农业推广先进个人。

支部每年都组织党员到龙潭、下村、侨港、银滩等地开展医疗、农业技术咨询服务活动，免费诊病、赠送药品及农业科技书刊。两个支部分别在银滩、侨港宣传“国际科学与和平”的宗旨和意义，发放医疗卫生保健、农（渔）业养殖宣传资料，每年活动受益人数 100 多人次。2002 年，在抗击“非典”（非典型性肺炎）期间，党员的医疗骨干始终站在抗“非典”第一线岗位上，得到了上级的表彰。

## 第二节 中国致公党北海市委员会银海区支部

### 组织建设

1985 年 12 月成立中国致公党北海市华侨中学小组，有党员 5 人，何立任小组长。1997 年 11 月 26 日成立致公党北海市委员会银海区支部，有党员 5 人，罗伟荣任主任委员、钟春盛任副主任委员。2002 年 9 月 17 日召开致公党北海市银海区支部党员大会，选举产生致公党北海市银海区第二届支部委员会，钟裕光任主任委员，张华强任副主任委员，黄慧任委员，支部有党员 10 人。

2002 年 12 月，有党员 13 人，主要分布在侨港镇、西塘镇（银滩镇）、高德镇及银海区政府机关。党员中从事教育工作的有 7 人，占党员总数约 54%，在银海区政府机关及企业公司的有 6 人，占党员总数的 46%；男性党员 7 人，女性党员 6 人；中高级职称 12 人，占党员总数的 92%；归侨 4 人、侨眷 2 人，归侨、侨眷党员占党员总数的 46%。

### 主要活动

1997 年以后，坚持每月集中 1~2 次，组织党员学习中国共产党历次代表大会重要文件，学习《中国致公党党章》及中国共产党领导的多党合作发展史，提高党员的思想觉悟和理论水平，积极参政议政。2000~2002 年，支部党员分别向北海市十二届人大和北海市政协七届会议提交了《关于取缔占道经营、清除交通隐患的建议》、《关于进一步加强北海市食品安全卫生监管工作的建议》、《保护涠洲岛珊瑚建议》等，得到北海市人大、政协的重视。2001~2002 年，支部被致公党北海市委评为参政议政先进集体，2 人获“参政议政先进个人”称号；被银海区政协评为优秀提案、提案先进个人、献力献策促发展先进个人等的有 6 人次；获银海区“三个文明”先进个人称号 1 人。

2002 年，支部党员中担任北海市人大代表 1 人，北海市政协委员 1 人，银海区政协常委、副主席 1 人，银海区政协常委 1 人，银海区政协委员 2 人，镇级人大代表 1 人。

支部利用归侨、侨眷党员多的优势，积极做好海外联谊工作。1998 年，党员何立、邓家乐利用过境机会，为西塘中学黄志华老师寻回在越南离散 50 多年的舅父等亲人。

### 第三节 银海区工商业联合会

#### 组织建设

1996年5月成立银海区工商业联合会筹备委员会，2000年6月8日正式成立银海区工商业联合会（商会）。银海区工商联为每五年一届。银海区第一届工商联的执行委员会由13人组成。执行委员会第一次会议选举产生会长1人，副会长3人，主任秘书1人。2002年12月止，银海区工商联下辖福成、高德、西塘、咸田、侨港5个镇商会和侨港镇海产品交易协会，共有会员181个，其中企业会员46个，团体会员1个，个人会员134人。

#### 代表大会

银海区工商业联合会第一次会员大会于2000年6月8日召开，出席会议的会员共有62人。会议听取并审议了谢湖代表银海区工商业联合会筹备委员会作的《抓住机遇，迎接挑战，努力为银海区经济发展和社会进步作贡献》工作报告；选举产生第一届执行委员会委员13人。第一届执行委员会第一次会议选举谢湖为会长；宣告银海区工商业联合会（商会）成立。

#### 主要活动

2000年6月~2002年12月，银海区工商联共举行3次执委会扩大会议，2次非公有制经济人士座谈会；会员中有13人是银海区政协委员，有5人当选为银海区人大代表，向政协和上级有关单位提交《大力发展我区非公有制经济》、《加快发展北海园区经济的对策研究》等提案和调研文章5篇；在非公有制经济人士中开展“致富思源，富而思进”的“双思”教育和社会公德、职业道德、家庭美德教育。举办法律法规讲座，教育引导非公有制经济人士学法守法，诚信经营，依法纳税。发动会员和企业家参与社会公益事业，2001~2002年，工商联会员为灾区人民和公益事业捐款10多万元。积极为招商引资牵线搭桥，2001~2002年，共引进项目资金1100多万元。开展对外联谊活动，2000~2002年，先后组织会员到桂林、湖南等地参观考察，接待来自美国、韩国等国家以及中国台湾和香港地区的商务考察团6批15人次。

## 第三章 人民代表大会

1953年升格为地级市后的北海市设辖一、二、三行政区，其中第二区为郊区，是银海区的前身。从1954年4月召开的郊区第一届人民代表大会起到2002年，银海区（郊区）先后成立过8届人民代表大会，召开过25次人民代表大会会议。1984年11月召开的郊区第二届人民代表大会第一次会议，选举产生区人民代表大会常务委员会，作为区人民代表大会的常设机关，对区人民代表大会负责并报告工作。

### 第一节 代表选举

银海区历届人民代表大会代表的选举，均是按照宪法和选举法的规定，依照法律程序进行，代表由选民直接选举产生。全区历届共选举产生人民代表826名。

### 郊区第一届人民代表大会代表选举

1953年3月~1954年4月在基层普选，普选的程序是宣传动员、人口调查、选民登记、选民审查、公开选民名单及核发选民证、提名代表候选人名单、讨论评比后公布代表候选人名单、大会选举。本届选出代表65名。

### 郊区第二届人民代表大会代表选举

1984年9月开始以直接选举的方式进行。此次选举结合基层实行政社分开，建立乡（镇）政权的工作开展。全区选民人数57963人，共划分选区72个。选举前统一组织骨干培训，由区乡（镇）两级抽调干部到各选区加强选举工作指导。通过宣传发动群众、人口摸底核查、选民登记和选民资格审查、核实和公布选民名单、提名推荐初步候选人及协商确定正式候选人、张榜公布正式候选人名单等几个主要工作阶段，最后以差额、无记名的方式投票选举。本次核定区代表名额135名，实际当选代表134名。代表中，工农代表20人占代表总数14.92%，国家干部代表33人占24.62%，村公所、居委会干部代表69人占51.49%，文化、教育、卫生、科技界代表9人占6.71%，解放军代表2人占1.5%，归侨代表9人占6.71%；妇女代表35名占代表总数26.12%；非党代表50名占代表总数37.31%。代表的平均年龄43.16岁。

### 郊区第三届人民代表大会代表选举

1987年8月7日至10月8日进行。全区总人口93635人，具有选民资格的选民数63438人，划分选区70个，应选代表119人。成立区、乡（镇）两级选举委员会，其组成人员由区人大常委会统一任命，选举委员会具体负责选举工作的组织、实施。选举前制订选举方案，统一培训骨干，组建工作队分派到各选区协调和指导选举工作。法定选举日有62042名选民参加投票，参选选民占选民总数的97.8%。全区提名初步候选人455人，是应选代表的3.28倍，酝酿协商确定的正式代表候选人187人，是应选代表的1.57倍。此次选举产生代表119名，其中妇女代表25名占21%，非党代表39名占32.77%，知识分子代表27名占22.69%，民主党派代表2名占1.68%，宗教代表1人，解放军代表3人占2.5%。

### 郊区第四届人民代表大会代表选举

从1990年8月2日开始至10月底结束。全区总人口86572人，具有选民资格的选民人数52351人，划分选区62个，应选代表115人。6月下旬先后成立郊区和乡镇两级选举委员会，郊区选举委员会主任由区人大常委会主任担任，副主任由区党委分管人大工作和组织工作的副书记以及人大的副主任担任，并从党委的组织、宣传等部门，政府的有关委、办、局，妇联及共青团等单位委任14名成员；乡镇选举委员会主任由党（工）委书记或人大主席担任，委员5~7人。两级选委会均下设办公室，负责选举的日常工作。郊区人大常委会制订有《关于郊区和乡镇两级换届选举工作方案》。组织一支由市直机关、郊区党政机关、乡镇、企事业单位、村公所、居委会等有关方面人员组成的1200多人的选举工作队，进行政策和法律法规的培训后分派到各选区。在做法上采用建立选举工作考评制度、定员定点分片分区包干负责制等举措。

全部 62 个选区均 1 次选举成功。选举的正式代表候选人 176 人，是应选代表的 1.53 倍，经投票选举产生区代表 115 名。在当选的代表中，中共党员 73 名占代表总数 63.48%，妇女代表 26 名占 22.6%，民主党派人士 2 名；具大专以上文化程度的代表 17 名占 14.78%，中专（含高中）的 37 名占 32.17%，初中 30 名占 26%，代表的文化程度较以上历届有所提高。

### 郊区第五届人民代表大会代表选举

1993 年 9 月初开始至 12 月结束，其间有 20 天时间暂停选举工作集中力量转入计划生育工作突击活动。全区总人口 99870 人，具有选民资格的 61349 人，划分选区 63 个，应选代表 115 名。从区镇两级机关抽调干部 352 人与市直机关派出的 61 名干部组成选举工作队，经短期培训后到各选举片、区开展工作。选民登记阶段在人口核查的基础上进行，主要精力集中在核查那些随北海开发热潮入迁到郊区的户在人不在的“空挂户”，力求选民登记不借、不漏、不重。提名推荐初步代表候选人，以选民 10 人以上联名提名推荐为主。召开选举大会由选民以无记名的方式集中投票，同时设立流动票箱由工作人员逐家逐户上门，为未能到会投票的选民提供方便。选举提名的初步代表候选人 621 名，确定的正式代表候选人 169 名，分别是应选代表的 5.4 倍和 1.47 倍，参加投票选举的选民 58318 名，参选率为 95.05%。选举产生代表 113 名，缺额 2 名。在全部选区中，一次投票选举成功的有 57 个选区，6 个选区进行再次选举。在当选的代表中，中共党员 75 名占 66.4%，妇女代表 22 名占 19.47%，非党群众 38 名占 33.6%，归侨 9 名占 7.96%，解放军代表 1 名。代表整体的文化素质有所提高，初中以上文化程度的代表人数比上届增加 20%。

### 银海区第一届人民代表大会代表选举

全区总人口 128359 人，其中 18 周岁以上公民 75841 人，具有选民资格的 75823 人。全区分 72 个选区，核定应选代表名额 145 名，实际下达到选区名额 143 名，预留机动名额 2 名。选举工作从 1995 年 3 月下旬开始至 5 月中旬结束。全区共抽调干部 692 人组成选举工作队。法定选举日有 73304 名选民参加投票，参选率 96.6%，其中福成镇有 21 个选区的参选率达 100%。选举产生人大代表 143 名。代表中，工人、农渔民 84 名占 58.74%，归侨 12 名占 8.39%，党政干部 33 名占 23.07%，文艺界 7 名占 4.9%；中共党员代表 99 名占 69.23%，无党派和非党人士代表 44 名占 30.77%；妇女代表 39 名占代表总数 27.27%；具大专以上文化程度代表 29 名占 20.28%，中专（含高中）文化程度代表 59 名占 41.26%，初中文化程度代表 42 名占 29.37%，小学文化程度代表 14 名占 9.8%。

### 银海区第二届人民代表大会代表选举

2000 年 4 月开 96%2000 年 7 月结束。全区总人口 125404 人，其中 18 周岁以上公民 77834 人，具有选民资格的选民 77813 人。应选代表名额 147 名，划分选区 79 个。对政党、团体推荐的候选人 15 人与选民 10 人以上联名推荐 204 人的候选人一视同仁；政党、团体推荐的人选中，大部分经由选民认可再自下由选民 10 人以上联名提名，正式代表修选人的确定遵循较多

数选民的意见原则进行。选举产生代表 140 名。在全部选区中，一次投票选举成功的选区 76 个，占 96%。在当选的代表中，中共党员代表 93 名占 66%；妇女代表 45 名占 32%；40 岁以下代表 61 名占 44%；高中以上文化程度代表 110 名占 79%。

### 银海区第三届人民代表大会代表选举

2006 年 7 月开始至 2006 年 8 月结束。全区有选民 96546 人，参加投票选举的 93504 人，参选率为 96.8%。选出人大代表 151 名，其中中共党员代表 100 名，占 66.2%；非党代表 51 名，占 33.8%；妇女代表 45 名，占 29.8%；年龄在 35 岁以下的占 19.2%，36~55 岁的占 80.8%；高中以上文化程度的占 81.2%。在全区 76 个区级选区中，一次选举成功的 74 个，占 97.4%。

### 历届人大代表变动情况

**郊区第一届人大** （没有变动）

**郊区第二届人大** 1984 年 11 月，二届一次会议后，韩江初、梁文达调离辖区，代表资格自然终止，1985 年 11 月二届三次会议前，补选张冠蕊、郑一艺、韦履权、曾文声、江国文 5 人为二届人大代表，代表总数由 134 名增至 137 名；二届三次会议后，曾其梅、陈建文调离辖区，代表资格自然终止，1987 年 3 月二届四次会议实有代表人数 135 名。

**郊区第三届人大** 1987 年 10 月三届一次会议后，容辉宗、陈勇调离辖区，代表资格自然终止，补选禰德科、王克海为第三届人大代表；1988 年 3 月三届二次会议后，黄文焱、骆霏云调离辖区，代表资格自然终止，1989 年 3 月三届三次会议实有代表人数 117 名；三届三次会议后，梁建辉、肖继松、邓程彪、房仲问 4 人调离辖区，代表资格自然终止，江志雄因刑事案被停止行使代表权利，至 1990 年 2 月三届四次会议，代表人数 113 名，具有完全代表权利的代表 112 名。

**郊区第四届人大** （没有变动）

**郊区第五届人大** 1993 年 12 月五届一次会议后，林烽调离辖区，1994 年 1 月五届二次会议，实有代表人数 112 名。

**银海区第一届人大** 1995 年 5 月一届二次会议后，庞扬斌调离辖区，1996 年 2 月一届三次会议，实有代表人数 142 名；一届三次会议后，郭强清代表病故，补选陈强传为人大代表；1997 年 1 月一届四次会议后，刘敬熙、洪宜彩、洪炳佳、王秀宝、龙余华、江雄伟、梁可跃 7 人调离辖区，代表资格自行终止，邓锦贤辞去代表职务，林子晁因刑事案被羁押而停止代表职务，补选顾乃廉、王凤金、李树华、陈向群、戴美德、高镇才、刘永雄、周佳南等 8 人为人大代表，实有代表人数 141 名；1998 年 1 月一届五次会议后，陈向群、张军调离辖区，代表资格自然终止，王友珍被罢免代表职务，补选罗诗汉、刘太星为人大代表，林子晁恢复代表职务；1999 年 1 月一届六次会议后，顾乃廉、陈家发、张贵琪、张治双、刘远调离辖区，戴美德病故，代表资格自然终止，林允猷、许光本、张日英因刑事案被羁押，或受侦查、起诉、审判和服刑，被暂停代表职务，补选彭鸣达、林炳腾、王文强、陈勋、郭克金等 5 人为人大代表，至

2000年1月一届七次会议实有代表137名。

**银海区第二届人大** 2001年1月二届二次会议后，伍国辉、彭鸣达、张炳珍、龙起惠、凌紫毅等5人调离本辖区，代表资格自然终止，补选文旭光、龙绍忆、李海文、蔡起耀、黄忠伟5人为人大代表，至2002年1月的二届三次会议代表人数仍为140名不变。二届三次会议后，文旭光、李志旺、陈学军、刘太星等4人调离辖区，代表资格自然终止；朱克、高镇才、蔡秀英、张愈金、苏会芳、杨皓、冯芝斌等7人因工作变动辞去代表职务；补选宋伯岱、洪瑞球、罗远富、蔡强、林述进、钟瑞、卢元华、梁耀国、张平英、张振斌等10人为人大代表。至2006年3月二届七次会议实有代表132人。

## 第二节 历届人民代表大会

### 郊区第一届人民代表大会

郊区第一届人民代表大会第一次会议于1954年4月18~20日在市工人礼堂举行。代表65人。会议贯彻落实以互助合作为中心的渔业生产运动。大会选出区人民政府委员15名；选举姚为政为区长；选举苏远贵、庞国兰等22人为出席市第一届人民代表大会代表。

此次会议是本届人民代表大会唯一的一次会议。会议之后的次年，郊区撤销，这次会议也是1984年前30年间唯一的一次人民代表大会。

### 郊区第二届人民代表大会

**二届一次会议** 1984年11月11~15日在市人民礼堂召开。出席会议代表134人，列席代表30名，特邀代表11名。会上，容辉宗作郊区人民政府筹建工作报告，周启庆作效区1984年直接选举工作报告，洪仕华作郊区人民政府工作计划报告，黄道丰作郊区人民法院工作计划报告，梁吴明作郊区人民检察院工作设想意见报告，李华作郊区第二届人民代表大会代表资格审查报告，张怀坤作议案审查报告。会议审议通过了各项报告并作出关于郊区人民政府工作计划报告等决议。会议选举产生郊区第二届人大常委会：主任周启庆，副主任张怀坤、傅亚禄、骆霭云，委员叶就、刘国伟、李华、余国凤、郭胜瑶、钟禄彬、徐光琦；选举洪仕华为区长，张愈良、郭立新为副区长；黄道丰为人民法院院长，梁吴明为人民检察院检察长；王克海、冯辉友等63人为北海市第九届人民代表大会代表。

**二届二次会议** 1985年12月28~31日在郊区政府会议室（西塘）召开。到会代表137人，列席代表30人，特邀代表9人。会议增选张冠蕊、陈能贵为郊区二届人大常委会委员。

**二届三次会议** 1986年4月25~28日在郊区政府会议室召开。到会代表136人，列席代表40人，邀请代表12人。会议增选李华、张冠蕊为郊区二届人大常委会副主任，增选黄详禧、唐耀彩为郊区人民政府副区长。

**二届四次会议** 1987年3月4~6日在郊区政府机关大楼召开。到会代表135人，列席代表32人，邀请代表22名。

## 郊区第三届人民代表大会

**三届一次会议** 1987年10月15~17日在北海桂新公司礼堂举行。出席会议代表119人，列席代表33人。会议听取和审议区长洪仕华作政府工作报告、郊区换届选举委员会副主任张怀坤作1987年郊区换届选举工作报告、代表资格审查委员会主任委员骆霭云作郊区第三届人民代表大会代表资格审查报告。会议选举张怀坤为第三届人大常委会主任，张冠蕊、黄道丰、王其隆为副主任，邓昭荣、韦履权、龙先兰、苏团、邱敬莲、赵世荣、徐光琦、梁安银、梁耀章等9人为委员；选举洪仕华为区长，黄祥禧、唐耀彩、陈仕侠、徐福文为副区长；梁文升为人民法院院长，陈延翔为人民检察院检察长。

**三届二次会议** 1988年3月24~26日在北海桂新公司礼堂召开。出席会议代表119人，列席代表49名，特邀代表20名。会议补选邓程彪、叶就、蒋兆坚3人为三届人大党委会委员。

**三届三次会议** 1989年3月7~9日在郊区政府礼堂召开。出席会议代表117名，列席代表52名，特邀代表21名。

**三届四次会议** 1990年2月26~28日在郊区政府礼堂召开。出席会议代表113人，列席代表51名，特邀代表26名。

## 郊区第四届人民代表大会

**四届一次会议** 1990年10月24~27日在郊区政府礼堂举行。出席会议代表115人，列席代表26人，邀请代表34人。会议听取代表资格审查委员会主任委员王其隆作郊区第四届人民代表大会代表资格审查报告、郊区换届选举委员会主任张怀坤作郊区1990年换届选举工作报告；听取和审议代区长洪宜彩作政府工作报告并对该报告作出决议。会议选举张怀坤为人大常委会主任，张冠蕊、唐耀彩、王其隆、黄道丰为副主任，叶佳喜、李健、许耀远、黄汝曹、韦履权、钟禄棠、苏远英、龙光耀、黄家英、梁耀章为委员；洪宜彩为区长，叶上辉、黄祥禧、林秀霞、徐福文为副区长；梁文升为人民法院院长，梁吴明为人民检察院检察长；王庆录、张怀坤等48人为出席北海市第十届人民代表大会代表。

**四届二次会议** 1991年3月21~23日在郊区政府礼堂召开。出席会议代表115名，列席代表35名，邀请代表38名。会议作出筹办郊区幼儿园的决议。

**四届三次会议** 1992年4月8~10日在郊区政府礼堂召开。出席会议代表112人，列席代表39人，邀请代表26人。

**四届四次会议** 1993年3月3~5日在郊区政府礼堂召开，出席会议代表115人，列席代表41人，邀请代表35名。会议接到人大常委会第15次会议关于接受洪宜彩辞去区长职务的备案报告，选举叶上辉为区长。

## 郊区第五届人民代表大会

**五届一次会议** 原定1993年12月17~19日召开，因强风影响涠洲代表团不能如期到会，延期2天，改期至19~21日在郊区政府礼堂举行。出席会议代表113人，列席代表31名，邀

请代表 46 人。会议听取和审议代表资格审查委员会主任委员王其隆作代表资格审查报告、选举委员会副主任杨源斌作换届选举工作报告、区长叶上辉作政府工作报告，对以上报告作相应决议。会议选举杨源斌为人大常委会主任，黄祥禧、唐耀彩、梁文升、曾文声为副主任，花若茂、郑廷仁、林超霞、郭克金、韦履权、叶佳喜、梁耀章、黄寿祺、邓锦贤、王合斌等 10 人为委员；叶上辉为区长，宋家润、林秀霞、蔡道雍、李志章为副区长；陈善强为人民法院院长，许立新为人民检察院检察长。

**五届二次会议** 1994 年 1 月 27~29 日在郊区政府礼堂召开。出席会议代表 112 人，列席代表 35 人，邀请代表 53 人。鉴于当时市政府对郊区财政体制没有确定，会议授权郊区人大常委会会后对郊区 1993 年财政决算和 1994 年财政预算调整予以审批。

### 银海区第一届人民代表大会

**一届一次会议** 1995 年 5 月 23~25 日在区政府礼堂举行。出席会议代表 143 人，列席代表 47 人，邀请代表 13 人。会议听取选举委员会主任杨源斌作银海区第一届人民代表大会选举工作报告、代表资格审查委员会主任委员梁文升作代表资格审查报告。会议选举杨源斌为人大常委会主任，黄祥禧、唐耀彩、梁文升、曾文声为副主任，花若茂、郑廷仁、林超霞、郭强清、韦履权、陈继炳、叶佳喜、梁耀章、邓锦贤、黄碧娣、陈洁丽等 11 人为委员；叶上辉为区长，宋家润、林秀霞、蔡道雍、李志章、温启美、张素珍为副区长；陈善强为人民法院院长，许立新为人民检察院检察长。鉴于市辖行政区域调整，银海区政府刚组建，未能及时安排当年国民经济发展计划和财政预算计划，会议作出决议，授权银海区人大常委会会后审议决定银海区人民政府 1995 年国民经济发展计划和财政预算计划，并向下次代表大会报告。

**一届二次会议** 1995 年 9 月 19~20 日在区政府礼堂召开。出席会议代表 143 人，列席代表 37 人，邀请代表 12 人。会议选举王业棠、杨源斌等 58 人为出席北海市第十一届人民代表大会代表。大会接到人大常委会同意郑廷仁辞去人大常委会委员职务的决定备案。

**一届三次会议** 1996 年 2 月 7~9 日在区政府礼堂召开。出席会议代表 142 人，列席代表 78 人，邀请代表 16 人。会议授权区人大常委会对尚未编制完成的 1995 年财政预算情况会后审批。会议根据区长叶上辉的辞职请求，作出同意接受其辞去区长职务的决议。

**一届四次会议** 1997 年 1 月 21~23 日在区政府礼堂召开。出席会议代表 142 人，列席代表 71 人，邀请代表 15 人。会议授权人大常委会会后审查批准银海区 1996 年的财政预算执行情况和财政决算。会议选举朱克为区长，补选梁可跃、陈强传、石志光为一届人大常委会委员。

**一届五次会议** 1998 年 3 月 3~5 日在区政府礼堂召开。出席会议代表 141 人，列席代表 58 人，邀请代表 15 人。会议授权人大常委会会后审查批准银海区 1997 年财政决算和 1998 年财政预算。会议补选郑廷仁、李树华、高镇才、刘永雄、王凤金为一届人大常委会委员，补选蔡崇德为人民检察院检察长。会议宣布人大常委会第 29 次会议决定：授予农业局长胡广安优秀局长、教育委员会主任韦彪优秀主任、法院副院长姚德生优秀法官、检察院代理检察长蔡崇

德优秀检察官称号。

**一届六次会议** 1999年1月11~13日在区政府礼堂召开。出席会议代表141人，列席代表76人，邀请代表13人。会议选举罗诗汉为区长、蔡联海为人民法院院长、蔡敏为人民检察院检察长。会议作出《关于加强我区沿海滩涂开发使用管理的决议》和《关于加强保护我区红树林的决议》。

**一届七次会议** 2000年1月17~19日在区政府礼堂召开。出席会议代表137人，列席代表79人，邀请代表11人。会议授权人大常委会会后审查批准银海区2000年财政预算安排的决议。会议评选人事局长周明为1999年度优秀人民公仆。

### 银海区第二届人民代表大会

**二届一次会议** 2000年8月21~23日在区政府礼堂举行。出席会议代表140名，列席代表67名。会议听取和审议区换届选举委员会副主任伍国辉作人大换届选举工作报告、区长罗诗汉作政府工作报告、区委书记朱克作人大常委会工作报告、法院院长蔡联海作人民法院工作报告、检察院检察长蔡敏作人民检察院工作报告，对以上报告作相应决议。会议选举朱克为人大常委会主任，蔡道雍、黄祥禧、温启美、陈学军为副主任，杨桂莲、李超光、高镇才、陈家琼、蔡秀英、陈霭兰、王凤金、李志旺、巫振明、张愈金、苏会芳、孙美娟等12人为委员；罗诗汉为区长，廖思伟、邓昌达、陈勋为副区长；蔡联海为人民法院院长，蔡敏为人民检察院检察长；王凤金、蔡道雍等53人为出席北海市第十二届人民代表大会代表。

**二届二次会议** 2001年1月6~8日在区政府礼堂召开。出席会议代表140人，列席代表86人。

**二届三次会议** 2002年1月15~17日在区政府礼堂召开。出席会议代表140人，列席代表66人。会议作出接受朱克辞去人民代表大会常务委员会主任职务的决定；补选罗诗汉为人大常委会主任，文旭光为区长。

**二届四次会议** 2003年1月7~9日在区政府礼堂召开。出席会议代表137人，列席代表50人。会议补选宋伯岱为区长；补选张平英、林述进、洪瑞球、梁耀国、蔡强等5人为人大常委会委员；并评选杨明凤、周明为优秀局长，柳金红为优秀法官，苏意为优秀检察官。

**二届五次会议** 2004年2月17~19日在区政府礼堂召开。出席会议代表138人，列席代表52人。会议补选韩健为人民检察院检察长，并表彰银海区2003年度推行执法目标管理责任制先进单位（部门）。

**二届六次会议** 2005年1月18~20日在侨港镇路海宾馆会议室召开。出席会议代表136人，列席代表52人。会议作出接受罗诗汉辞去人民代表大会常务委员会主任职务的决定；补选龙绍忆为人大常委会主任，补选刘耀辉为银海区人大常委会委员；并表彰2004年区人大代表“优秀建议”领衔代表和“优秀承办件”承办单位以及银海区2004年度推行执法目标管理责任制先进单位（部门）。

**二届七次会议** 2006年3月1~3日在银海区行政中心礼堂召开。出席会议代表132人，列席代表62人。

### **银海区第三届人民代表大会**

**三届一次会议** 2006年10月10~12日在区政府礼堂举行。出席会议代表151名，列席代表49名。会议听取和审议代区长麦斌的政府工作报告、人大主任龙绍忆的人大常委会工作报告、法院院长张永明的人民法院工作报告、检察院代检察长梁毅的人民检察院工作报告，会议对以上报告作相应决议。会议选举龙绍忆为人大常委会主任，温启美、陈远工、吴健、王凤金为副主任，刘耀辉、李超光、张平英、洪瑞球、杨陆、邹科军、陈贵斌、何金成、刘贵宗、赵卫邦、何文娟、王桂如等12人为委员；麦斌为区长，李志旺、梁旭、林炳腾、吴智祥、栗红为副区长；张永明为人民法院院长，梁毅为人民检察院检察长；王凤金等51人为出席北海市第十三届人民代表大会代表。

### **第三节 代表议案、建议、批评和意见**

1984年~2002年，历届人民代表大会收到议案、建议、批评和意见共724件。

#### **历届人民代表大会代表所提议案、建议、批评和意见**

**郊区二届人大一次会议** 收到议案、建议、批评和意见106件，其中建议、批评和意见67件，议案39件，均不列入大会议程进行审议，全部作建议、批评和意见处理于会后交政府办理。

**郊区二届人大二次会议** 提案总数89件。其中建议、批评和意见37件，议案52件。议案中，属财经政策5件，生产建设13件，村镇建设6件，文化教育10件，环境卫生6件，交通运输4件，干部待遇4件，其他4件，均不列入大会议程进行审议。与其他涉及整顿乡镇企业、农药化肥价格、山界林权和土地纠纷、环境保护、水利建设、行政管理、社会治安等方面的37件一起全部作为建议、批评和意见于会后交政府办理。

**郊区二届人大三次会议** 收到议案65件，其中交通5件，乡镇建设3件，经济体制改革8件，农业生产建设18件，文教科技卫生18件，乡镇企业建设2件，其他11件，均不列入大会议程进行审议，只作为建议、批评和意见于会后交政府办理。

**郊区二届人大四次会议** 收到议案14件。其中农业生产建设4件，文教卫生3件，治安和司法4件，其他3件，均不列入大会议程进行审议，只作为建议、批评和意见于会后交政府办理。

**郊区三届人大二次会议** 总数37件，其中建议、批评和意见19件，议案18件。议案涉及农业生产建设、村镇建设与管理、土地纠纷处理、财政经济等，均不列入大会议程。

**郊区三届人大三次会议** 收到议案31件，建议、批评和意见11件。属农业生产8件，渔业生产6件，乡镇建设3件，教育2件，社会治安4件，环境卫生5件，金融和财税5件，其

他9件，均不列入大会议程进行审议，只作为建议、批评和意见于会后交政府办理。



银海区人大常委会主任龙绍忆（右二）到基层检查工作

**郊区三届人大四次会议** 收到议案16件，建议、批评和意见7件。议案中，属渔农业生产7件，教育卫生1件，其他8件，均不列入大会议程进行审议，只作为建议、批评和意见于会后交政府办理。

**郊区四届人大二次会议** 收到议案19件，建议、批评和意见4件。议案中，属农业基础设施建设5件，政法3件，财政经济3件，教科文卫4件，群众生活1件，村镇建设和管理3件，其中《要求郊区政府办一所幼儿园，解决干部职工小孩入幼难的问题》的议案列入大会议程进行审议，并由大会作出决议，要求区政府争取在一两年内建成。其余全部作为建议、批评和意见于会后交政府办理。

**郊区四届人大三次会议** 收到议案16件，建议、批评和意见5件。议案中，属基建维修3件，发展乡镇企业3件，文化、广播、教育卫生方面5件，农业生产2件，社会治安1件，群众生活2件，均不列入大会议程进行审议，只作为建议、批评和意见于会后交政府办理。

**郊区四届人大四次会议** 收到议案23件，建议、批评和意见4件。议案中，属农渔业生产6件，环境保护1件，文教卫生2件，纠纷处理4件，民政2件，通信广播2件，城镇建设2件，征用土地1件，财政税收1件，民兵组织建设1件，群众生活1件，均不列入大会议程。

**郊区五届人大二次会议** 收到议案50件，建议、批评和意见6件。议案中，属财政经济30件，政策法律2件，教科文卫12件，群众（干部）生活1件。其中《要求确保学校用地不被侵占，维护学校的合法权益》和《要求提高村（居）委干部生活待遇》2项议案列入大会议程进行审议，并作出决议。其余均作为建议、批评和意见于会后交政府办理。

**银海区一届人大三次会议** 收到议案23件，建议、批评和意见5件。其中属农业水利设施建设12件，教科文卫9件，治安2件，其他5件。均作为建议、批评和意见于会后交政府办理。

**银海区一届人大四次会议** 收到议案23件，建议、批评和意见10件。其中政策法律8件，农田水利设施建设7件，财政税收6件，教科文卫4件，城乡建设5件，环境保护1件，征地“两费”及土地纠纷各1件。均作为建议、批评和意见于会后交政府办理。

**银海区一届人大五次会议** 收到议案 21 件，建议、批评和意见 4 件。其中财政经济 8 件，村镇通路设施建设 4 件，征地“两费”及土地权属问题 7 件，滩涂规划 1 件，税收政策 1 件，债权债务 1 件，要求制止乱收费 1 件，其他 2 件。均作为建议、批评和意见于会后交政府办理。

**银海区一届人大六次会议** 收到议案 20 件，建议、批评和意见 2 件。《关于处理沿海滩涂违法乱占行为，规划滩涂水养面积》和《要加强红树林管理》2 件议案列入大会议程进行审议，并作出了决议。其余 20 件涉及要求取缔无证行医、加强农村合作医疗 3 件，农业水利设施建设 2 件，规划滩涂发展养殖 1 件，财政税收 3 件，土地权属纠纷和土地管理 4 件，环境保护 1 件，债务问题 2 件，其他 4 件。均作为建议、批评和意见处理，会后交政府办理。

**银海区一届人大七次会议** 收到议案 19 件，建议、批评和意见 2 件。其中有关村镇规划和道路建设 6 件，财政税收 3 件，海洋资源和环境保护 2 件，土地纠纷和浅海滩涂纠纷 4 件，教科文卫 1 件，债务问题 2 件，其他 3 件。均作为建议、批评和意见处理，会后交政府办理。

**银海区二届人大二次会议** 收到议案 33 件，建议、批评和意见 11 件。其中村镇规划和道路交通 11 件，财政经济 8 件，土地纠纷 5 件，农田水利建设 4 件，环境保护 4 件，浅海滩涂规划 3 件，征地“两费” 3 件，旅游管理 2 件，教育卫生 2 件，其他 2 件。均作为建议、批评和意见处理，会后交政府办理。

**银海区二届人大三次会议** 收到议案 10 件，建议、批评和意见 20 件。其中属土地权属 8 件，农业基础设施建设 5 件，道路交通 4 件，财政经济 3 件，村镇建设 3 件，村干部待遇 2 件，土地“三费”问题 1 件，环境保护 1 件，渔民转产转业 1 件，滩涂管理 1 件，其他 1 件。均作为建议、批评和意见处理，会后交政府办理。

**银海区二届人大四次会议** 收到代表建议、批评和意见 32 件（包括转为建议、批评和意见办理的 27 件议案）。其中交通工作 7 件；农业工作 5 件；基层政权建设工作 3 件；土地规划工作 3 件；教育工作 2 件；财政工作 2 件；调处工作 2 件；滩涂管理工作 1 件；水产工作 1 件；环境污染 1 件；其他 5 件。均作为建议、批评和意见处理，会后交政府办理。

**银海区二届人大五次会议** 收到代表建议、批评和意见 33 件（包括转为建议、批评和意见办理的 18 件议案）。其中农业水利工作 7 件；土地权属争议 5 件；财经 4 件；村镇建设 4 件；道路建设 3 件；村干部待遇 3 件；农渔民转产转业 3 件；其他 4 件。没有议案。均作为建议、批评和意见处理，会后交政府办理。

**银海区二届人大六次会议** 收到代表建议、批评和意见 32 件。其中农业水利 5 件；财政 8 件；村镇建设 6 件；道路建设 7 件；其他 6 件。没有议案。均作为建议、批评和意见处理，会后交政府办理。

**银海区二届人大七次会议** 收到代表建议、批评和意见 32 件。其中农业水利 5 件；财经 8 件；村镇建设 6 件；道路建设 7 件；其他 6 件。没有议案。均作为建议、批评和意见处理，会后交政府办理。

### 部分议案办理

关于要求郊区政府办一所幼儿园，解决干部职工小孩入幼难问题的议案（1991年3月21~23日郊区四届二次会议作出《关于筹办郊区幼儿园的决议》） 郊区政府安排资金280万元，1994年9月在北海市深圳路建成郊区机关幼儿园，占地面积5192平方米，设教学班4个，学生139人，教师20人。

关于要求提高村居委干部生活待遇的议案（1994年1月27~29日郊区五届二次会议《关于提高村居委干部生活待遇的决议》） 1994年，郊区财政增加村（居）委干部的生活待遇和生活补贴费，村（居）委正职从每月83元提高到130元，其他成员从每月78元提高到120元。

关于要求加强红树林管理的议案（1999年1月11-13日银海区一届六次会议《关于加强保护我区红树林的决议》） 银海区政府把红树林的保护和管理措施纳入《北海市银海区人民政府关于加强浅海滩涂使用管理的暂行规定》之中。1999年4月27日银海区人大常委会第45次会议批准执行此暂行规定。

## 第四节 人大常委会

人大常委会始于1984年11月11日的郊区第二届人民代表大会第一次会议成立。

银海区（郊区）历届人大常委会主任、副主任、委员名表

届次	职务	姓名	性别	籍贯	任职起止年月
郊区第二届 1984.12至 1987.10	主任	周启庆	男	广西邕宁	1984.12~1987.10
	副主任	张怀坤	男	湖北武昌	1984.12~1987.10
		傅亚禄	男	广西北海	1984.12~1987.10
	委员	骆霭云	女	广东花县	1984.12~1987.10
		叶就	男	广西北海	1984.12~1987.10
		刘国伟	男	广西北海	1984.12~1987.10
		李华	男	广西北海	1984.12~1987.10
		余国凤	女	广西北海	1984.12~1987.10
		郭胜瑶	男	广西北海	1984.12~1986.3
		钟禄彬	男	广西北海	1984.12~1987.10
		徐光琦	男	广西北海	1984.12~1987.10
		张冠蕊	男	广西北海	1985.12~1987.10
陈能贵		男	广西北海	1985.12~1987.10	

届次	职务	姓名	性别	籍贯	任职起止年月
郊区第三届 1987.10至 1990.10	主任	张怀坤	男	湖北武昌	1987.10~1990.10
	副主任	张冠蕊	男	广西北海	1987.10~1990.10
		黄道丰	男	广西合浦	1987.10~1990.10
		王其隆	男	广西北海	1987.10~1990.10
	委员	邓昭荣	男	广西北海	1987.10~1990.10
		韦履权	男	广西灵山	1987.10~1990.10
		龙先兰	女	广西北海	1987.10~1990.10
		苏团	男	广西北海	1987.10~1990.10
		邱敬莲	女	广西北海	1987.10~1990.10
		赵世荣	男	广西北海	1987.10~1990.10
		徐光琦	男	广西北海	1987.10~1990.10
		梁安纾	男	广西北海	1987.10~1990.10
		梁耀章	男	广西北海	1987.10~1990.10
		邓程彪	男	广西北海	1988.3~1990.10
		叶就	男	广西北海	1988.3~1990.10
		蒋兆坚	男	广西北海	1988.3~1990.10
郊区第四届 1990.10至 1993.12	主任	张怀坤	男	湖北武昌	1990.10~1993.12
	副主任	张冠蕊	男	广西北海	1990.10~1993.12
		唐耀彩	女	广西北海	1990.10~1993.12
		王其隆	男	广西北海	1990.10~1993.12
		黄道丰	男	广西合浦	1990.10~1993.12
	委员	叶佳喜	男	广西北海	1990.10~1993.12
		李健	女	广西北海	1990.10~1993.12
		许耀远	男	广西北海	1990.10~1993.12
		黄汝曹	男	广东廉江	1990.10~1993.12
		韦履权	男	广西灵山	1990.10~1993.12
		钟禄棠	男	广西北海	1990.10~1993.12
		苏远英	女	广西北海	1990.10~1993.12
		龙光耀	男	广西北海	1990.10~1993.12
黄家英		女	广西北海	1990.10~1993.12	
梁耀章	男	广西北海	1990.10~1993.12		

届次	职务	姓名	性别	籍贯	任职起止年月	
郊区第五届 1993.12至 1995.5	主任	杨源斌	男	广西北海	1993.12~1995.5	
	副主任	黄祥禧	男	广西北海	1993.12~1995.5	
		唐耀彩	女	广西北海	1993.12~1995.5	
		梁文升	男	广西合浦	1993.12~1995.5	
		曾文声	男	广西北海	1993.12~1995.5	
		花若茂	男	广西北海	1993.12~1995.5	
	委 员	郑廷仁	男	广西合浦	1993.12~1995.5	
		林超霞	女	广西北海	1993.12~1995.5	
		郭克金	男	广西北海	1993.12~1995.5	
		韦履权	男	广西灵山	1993.12~1995.5	
		叶佳喜	男	广西北海	1993.12~1995.5	
		梁耀章	男	广西北海	1993.12~1995.5	
		黄寿祺	男	广西北海	1993.12~1995.5	
		邓锦贤	男	广东化州	1993.12~1995.5	
		王合斌	男	广西北海	1993.12~1995.5	
	银海区 第一届 1995.5至 2000.8	主任	杨源斌	男	广西北海	1995.5~2000.8
		副主任	黄祥禧	男	广西北海	1995.5~2000.8
			唐耀彩	女	广西北海	1995.5~2000.8
			梁文升	男	广西合浦	1995.5~2000.8
曾文声			男	广西北海	1995.5~2000.8	
花若茂			男	广西北海	1995.5~2000.8	
委 员		郑廷仁	男	广西合浦	1995.5~1995.9	
		林超霞	女	广西北海	1995.5~1996.8	
		郭强清	男	广西合浦	1995.5~1996.1	
		韦履权	男	广西灵山	1995.5~2000.8	
		陈继炳	男	广西合浦	1995.5~1999.12	
		叶佳喜	男	广西北海	1995.5~2000.8	
		梁耀章	男	广西北海	1995.5~1997.1	
		邓锦贤	男	广东化州	1995.5~2000.8	
		黄碧娣	女	广西防城	1995.5~2000.8	
		陈洁丽	女	广西合浦	1995.5~2000.8	
		梁可跃	男	广西浦北	1997.1~1997.9	
		石志光	男	广西北海	1997.1~2000.8	
		陈强传	男	广西合浦	1997.1~1997.11	
		高镇才	男	广西北海	1998.3~2000.8	
	刘永雄	男	广西北海	1998.3~2000.8		
李树华	男	广西北海	1998.3~2000.8			
郑廷仁	男	广西合浦	1998.3~2000.8			
王凤金	女	广西合浦	1998.3~1999.12			

届次	职务	姓名	性别	籍贯	任职起止年月
银海区 第二届 2000.8至 2006.10	主任	朱克	男	广西博白	2000.8~2002.1
		罗诗汉	男	广西北海	2002.1~2005.1
		龙绍忆	男	广西合浦	2005.1~2006.10
	副主任	蔡道雍	男	广西北海	2000.8~2006.10
		黄祥禧	男	广西北海	2000.8~2006.10
		温启美	男	广西合浦	2000.8~2006.10
		陈学军	男	广西昭平	2000.8~2001.8
	委员	杨桂莲	女	广西北海	2000.8~2005.1
		刘耀辉	男	广西合浦	2005.1~2006.10
		李超光	男	广西合浦	2000.8~2006.10
		高镇才	男	广西北海	2000.8~2002.3
		陈家琼	男	广西北海	2000.8~2006.10
		蔡秀英	女	广西北海	2000.8~2002.3
		陈霭兰	男	广西北海	2000.8~2006.10
		王凤金	女	广西合浦	2000.8~2002.8
		李志旺	男	广西陆川	2000.8~2001.3
		巫振明	男	广西合浦	2000.8~
		张愈金	男	广西北海	2000.8~2002.3
		苏会芳	女	广西北海	2000.8~2002.3
		孙美娟	女	广西合浦	2000.8~2006.10
张平英		男	广西合浦	1993.1~2006.10	
林述进		男	广西北海	1993.1~2006.10	
洪瑞球		男	广西北海	1993.1~2006.10	
梁耀国		男	广西北海	1993.1~2006.10	
蔡强	男	广西北海	1993.1~2006.10		
银海区 第三届 2006.10 至今	主任	龙绍忆	男	广西合浦	2006.10~
	副主任	温启美	男	广西合浦	2006.10~
		陈远工	男	广西北海	2006.10~
		吴健	男	广西北海	2006.10~
		王凤金	女	广西合浦	2006.10~
	委员	刘耀辉	男	广西合浦	2006.10~
		李超光	男	广西合浦	2006.10~
		张平英	男	广西北海	2006.10~
		洪瑞球	男	广西北海	2006.10~
		杨陆	男	广西北海	2006.10~
		邹科军	男	广西博白	2006.10~
		陈贵斌	男	广西合浦	2006.10~
		何金成	男	广西北海	2006.10~
		刘贵宗	男	广西合浦	2006.10~
赵卫邦		男	广东斗门	2006.10~	
何文娟	女	广西北海	2006.10~		
王桂如	男	广西合浦	2006.10~		

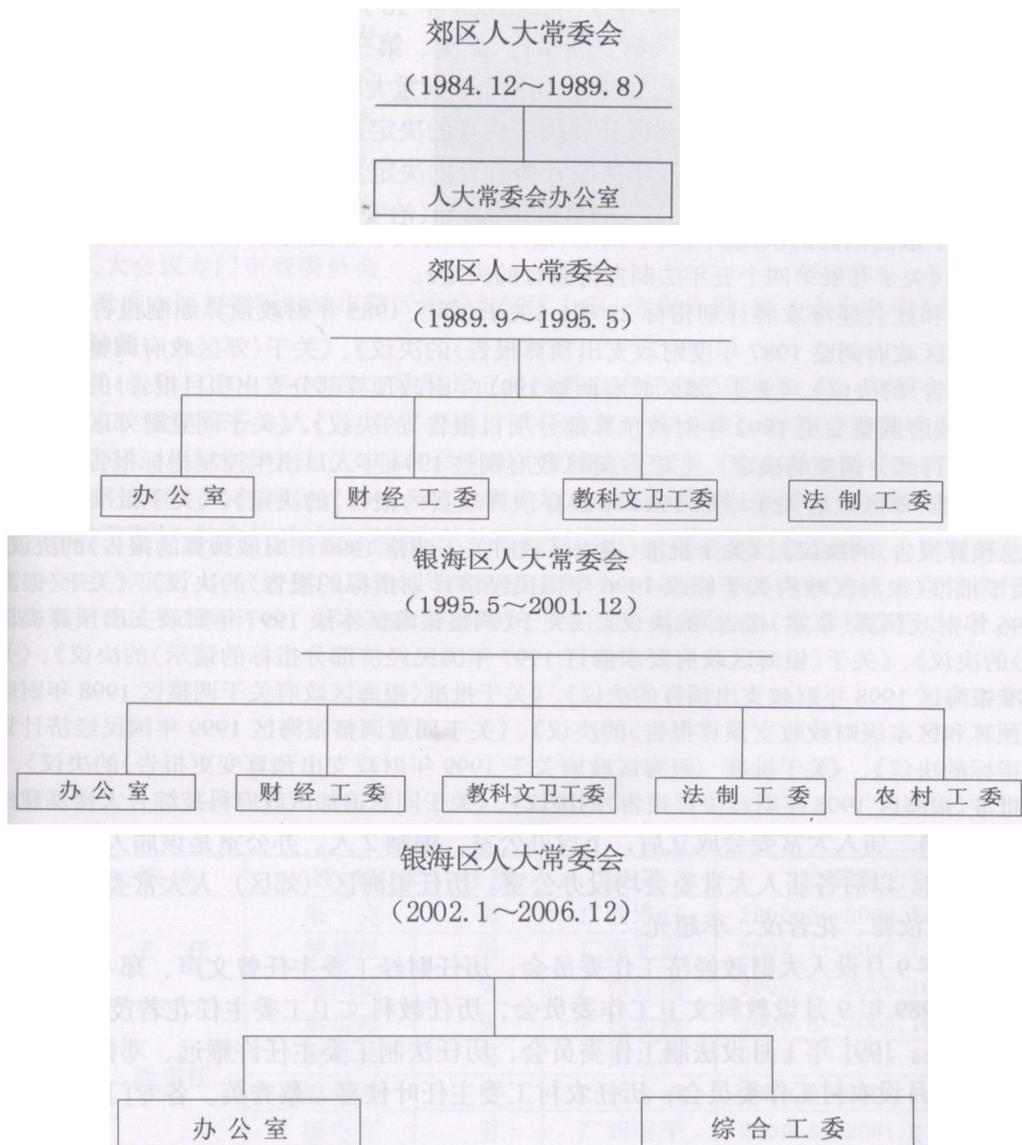
效区第二届人大常委会成立后，下设办公室，编制2人。办公室是该届人大常委会唯一工作机构。以后各届人大常委会均设办公室。历任银海区（郊区）人大常委会办公室主任张冠蕊、黄汝曹、花若茂、李超光。

1989年9月设人大财政经济工作委员会，历任财经工委主任曾文声、郑一艺、李树华、陈家琼。1989年9月设教科文卫工作委员会，历任教科文卫工委主任花若茂、李华、刘永雄、陈霭兰。1991年1月设法制工作委员会，历任法制工委主任许耀远、邓锦贤、高镇才。

1999年11月设农村工作委员会，历任农村工委主任叶佳喜、蔡秀英。各专门工作委员会编制配员1人。

2001年12月，保留办公室，编制2人；撤销原设的4个工作委员会，设置综合工作委员会，编制2人。综合工委承担原有各工作委员会的全部职责，历任综合工委主任陈家琼、张平英。

### 人大常委会机构设置示意图



## 决定重大事项

历届人大常委会在人民代表大会闭会期间，每2个月至少举行1次会议，审议决定行政区域内的政治、经济、文化等重大事项。常委会会议召开的时间通常由主任会议确定，会议议程亦由主任会议提出建议。1984年11月~2006年10月，从郊区第二届至银海区第二届，共召开常委会议165次，其中郊区第二届举行22次、第三届25次、第四届20次、第五届14次、银海区第一届58次、第二届26次。历次会议对重大事项共作出决议（决定）173项。

政法工作10项：《关于在全郊区开展执法检查的决定》、《关于加强预算外资金管理的决定》、《关于在全郊区开展第二个五年法制宣传教育的决定》、《关于在全郊区开展执法检查的决定》、《关于“两院一局”对〈刑法〉、〈刑事诉讼法〉和〈治安管理处罚条例〉执行情况的决议》、《关于开展第三个五年法制教育的决定》、《关于推行执法责任制和冤案错案责任追究制的决定》、《关于依法治区的决定》、《关于批准〈银海区政府关于加强浅海滩涂养殖管理暂行规定〉的决定》、《关于开展第四个五年法制宣传教育的决定》。

财政和社会经济发展计划指标29项：《关于〈郊区1985年财政预算编制报告〉的决议》、《关于〈郊区政府调整1987年度财政支出预算报告〉的决议》、《关于〈郊区政府调整1988年财政预算报告〉的决议》、《关于〈郊区政府调整1991年财政预算部分支出项目报告〉的决议》、《关于〈郊区政府调整变更1992年财政预算部分项目报告〉的决议》、《关于同意对郊区1993年财政预算进行部分调整的决定》、《关于〈郊区政府调整1994年人口出生控制指标报告〉的决议》、《关于批准〈郊区政府关于增加1994年教育预算经费的报告〉的决定》、《关于批准〈效区政府1995年国民经济计划指标报告〉的决议》、《关于批准〈银海区政府1995年财政预算和财政收支总预算报告〉的决议》、《关于批准〈银海区政府关于调整1996年财政预算的报告〉的决议》和《关于批准〈银海区政府关于修改1996年国民经济计划指标的报告〉的决议》、《关于〈银海区1996年财政预算（草案）报告〉的决议》、《关于〈调整银海区本级1997年财政支出预算提请报告〉的决议》、《关于〈银海区政府要求修订1997年国民经济部分指标的请示〉的决议》、《关于批准银海区1998年财政支出预算的决议》、《关于批准〈银海区政府关于调整区1998年财政收支预算和区本级财政收支预算报告〉的决议》、《关于同意调整银海区1999年国民经济计划主要指标的决议》、《关于批准〈银海区政府关于1999年财政支出预算变更报告〉的决议》、《关于批准〈银海区1998年财政决算报告〉的决议》、《关于同意追加区政府科技综合大楼基建经费预算的决议》、《关于批准〈银海区政府关于2000年财政预算报告〉的决议》、《关于批准〈银海区政府关于调整国民经济和社会发展“九·五”计划部分指标报告〉的决议》、《关于批准〈银海区政府关于调整2000年国民经济主要指标计划报告〉的决议》、《关于批准〈银海区政府2000年财政预算调整情况的报告〉的决议》、《关于批准银海区1999年财政决算的决议》、《关于调整银海区本级2000年财政支出预算的决议》、《关于批准〈银海区政府关于调整2001年国民经济计划指标报告〉的决议》、《关于〈银海区政府2000年财政决算报告〉的

决议》、《关于〈银海区政府关于调整 2002 年国民经济计划主要指标报告〉的决议》。

人大工作和建设 10 项：《郊区人大常委会会议事规则》、《郊区人大常委会人事任免办法》、《郊区人大常委会联系代表办法》、《银海区人大常委会会议事规则》、《银海区人大常委会人事任免办法》、《银海区人大常委会联系代表办法》、《银海区人大常委会领导接待群众来访制度》、《银海区人大常委会乡镇人大工作岗位责任制》、《银海区人大常委会组成人员守则》、《银海区人大决定重大事项暂行规定》。

其他 124 项：召开区、乡（镇）人民代表大会会议的 12 项，人大代表补选增选 4 项，许可对涉嫌犯罪的人大代表拘捕和罢免代表职务、终止代表权利 8 项，成立区、乡（镇）人大换届选举委员会 7 项，干部任免（撤）职 71 项，任免区、乡（镇）两级换届选举委员会组成人员 11 项，任命或调整人大会议专门审查委员会成员 5 项，批准本区与省际的城市辖区缔结友好区 1 项，表彰先进、授予荣誉称号 5 项。



银海区召开人大常委会评议干部动员大会

## 人事任免

1984 年 12 月~2006 年 10 月，采用无记名投票方式任命干部 439 人，免职 136 人，接受辞职 34 人，撤销职务 3 人；以举手表决方式任命区、乡（镇）选举委员会成员 443 人。1990 年 6 月起，人大常委会建立对被任命干部的考核监督机制，有选择地对“一府两院”被任条的部分干部进行考核评议。1996 年 11 月，人大常委会编制《关于开展对被任命干部述职评议工作方案》，结合依法治区和推行执法两制的要求，被任命干部特别是政府组成人员，年末必须向人大常委会递交书面述职报告，并接受评议。此外还通过执法检查、召开部分代表座谈会、“两院”和政府部门及其领导实行民主考评。1990~2006 年对由人大常委会任命的 112 名干部进行述职评议，评选表彰优秀局长（主任）、优秀法官、优秀检察官 14 名。

1985-2006年人大常委会人事任命统计表

单位:人(次)

年份	一府两院									人大机关	选举委员会成员	人大常委会成员
	政府		法院			检察院						
	代理区长	副区长	组成人员	代理院长	副院长	审判人员	代理检察长	副检察长	检察人员			
1985			2			5			5	1		
1986			3		2			2		1		
1987			6			9	1	1	6	1	66	
1988			3						1			
1989			4					1	2	3		
1990	1	1	2								70	
1991		1	14			4			1	3		
1992		1	5		2	4						
1993	1	3	5						6		53	
1994		1	12			3		1	3	5		
1995			23		1	17		1	17	5	52	
1996	1	1	3		1	2		2			43	
1997		2	12		1	10	1	1	2	4		
1998	1	1	4			12			3			
1999			11	1	1	1	1	1	1	1	53	
2000		1	17		1	1		2	2	5	51	
2001	1	2	10			4			4	2		
2002	1	2	5		2	6					55	
2003	3		4			6	1					
2004		2	3			6			7			
2005		2	4	1		6		1	6			1
2006	1	8	19			4	1			1		
合计	10	28	171	2	11	100	5	13	66	32	443	1

1985-2006年人大常委会通过免职、辞职、撤职事项统计表

单位:人(次)

年份	免 职								接受辞职	撤销职务
	政府		法院		检察院		人大机关	人大常委会成员		
	副区长	组成人员	副院长	审判人员	副检察长	检察人员				
1985										
1986		1					1		1	
1987				1				4		1
1988										
1989		1		1		1				
1990		2		1						
1991			1	2	1					1
1992	1	2	1				1			
1993		4						6	1	
1994				1	1		3			
1995									1	
1996		3				1	1		1	
1997		12		5		1	3		2	
1998	1	4		10		2	1		3	
1999	2	5		3		1			5	
2000			1		2		5		2	
2001		2		9		1			3	1
2002		3	1	9	1	1			6	
2003		5							1	
2004						1			3	
2005		1	1							
2006						1		1	5	
合计	4	45	5	42	5	10	15	11	34	3

### 监督 审议

1984年12月~2002年12月，郊区第二届至银海区第二届常委会，听取和审议“一府两院”及政府组成部门的工作报告177次，其中政法方面的53次，财税44次，经济30次，教科文卫15次，政府工作报告17次，议案办理情况报告10次，民政3次，计生2次，乡镇建设3次。每次审议，人大常委会都提出建议，客观提出批评和意见，并对口跟踪督促审议意见的落实。自行组织或协助市级以上人大机关开展对《中华人民共和国村委会组织法》、《中华人民共和国刑法》、《中华人民共和国刑事诉讼法》、《中华人民共和国治安管理处罚条例》、《中华人民共和国民事诉讼法》、《中华人民共和国民法通则》、《中华人民共和国合同法》、《中华人民共和国土地法》、《中华人民共和国森林法》、《中华人民共和国矿产资源法》、《中华人民共和国义务教育法》等31部法律法规的实施执行情况进行检查。通过受查单位自查自纠和人大重点检查、限期改正，解决执法不公不廉问题。1991~2002年，人大常委会根据人民群众或当事人的反映及诉求，对审判机关的8件审判案逐个进行调查和跟踪监督。其中有西塘乡政府与陈某某、郑某某的民事纠纷，靖海镇开江村委莲塘村与叶某某承包砖厂经济纠纷，城区信用社与恒昌公司等借款担保合同纠纷，侨兴公司、西塘经贸公司与银泰公司经济合同纠纷，福成镇下佳塘300亩林地纠纷，福成镇平联村委独木芦村与平心村委土地纠纷，侨港镇华侨船厂与西塘镇大墩海渔业公司造船厂欠款纠纷，个体户黄某与高德镇东星砖厂欠款纠纷执行案等。经人大常委会调查监督、干预过问，其中的一些错案得到重审改判，审案责任人被追究处理。

### 视察 调查

1985年1月~2002年12月，人大常委会组织银海区（郊区）人大代表和在该区的市人大代表开展视察活动24次，其中本级人大代表视察16次，市级人大代表视察8次。视察后将人大代表的意见建议整理成文，提交市、区两级人民代表大会。

1991年起，人大常委会开始有计划地组织各工作委员会深入基层开展专项调查研究活动至2002年，共写出专题调查报告62篇。

1985-2002 人大代表视察情况表

时间	组织规模	视察内容	视察地点
1985年春	区代表,2个组,84人	农业春耕和渔业春汛隋况	高德乡、地角镇
1985年7月	区代表,2个组,66人	濠洲镇开发建设、新港镇港口建设、侨民安置及人民群众的生产、生活情况	濠洲镇、新港镇
1986年秋	区代表,1个组	濠洲镇开发建设及文化教育情况	濠洲码头、濠洲中学

时间	组织规模	视察内容	视察地点
1986年12月	区代表,3个组,75人	财税工作、乡镇企业、群众生活情况等	门桥、西塘乡、西塘农机厂、咸田西边村等
1989年9月	区代表,1个组	涠洲岛开发建设情况	涠洲镇办工厂、学校、农村
1992年2月	市代表,2个组,33人	文化、教育、卫生	高德乡、西塘乡、咸田乡、咸田渔港、白虎头村排水排污设施等
1993年11月	区代表,委托各代表团组织,共110人	乡镇企业和新建项目	各乡镇
1993年12月	市代表,2个组,35人	社会治安综合治理、土地开发和城市建设规划	高德、西塘、咸田、侨港
1994年11月	区代表,委托各代表团组织	被征地及其村民转产转业情况	各乡镇
1995年12月	区代表,3个组,103人	现有土地使用、丢荒和备耕情况,农业股份制推行情况、渔业科技应用、甘蔗砍运榨、水果和蔬菜基地建设情况、农村社会化服务体系建设情况	福成、西塘、高德、海河堤围、三合口果园、昌隆万头养猪场、侨港港口码头等
1996年1月	市代表,2个组,30人	社会治安综合治理情况	各镇和辖区内各边防派出所
1996年12月	市代表,2个组,44人	减轻农民负担政策的落实情况和农业水利设施状况	福成海河堤坝、水门水陂、水网灌渠、银滩管理处、侨港镇
1997年4月	区代表,委托各镇组织	教育“两基”和春耕生产情况	福成、高德的水利网渠、部分中小学校、咸田、侨港港口码头
1997年8月	区代表,25人	工业园生产和项目建设情况	银海区工业园各企业
1997年12月	市代表,3个组,49人	渔业生产、农业冬种、农田冬犁、冬修水利,甘蔗砍运榨、农村社会稳定情况	北铁公路平阳段地下涵道、赤东铁路桥、新村村委、大老虎山村、火车站至禾塘村公路交通、客运码头、咸田商业街、四川南路排水口
1998年1月	区代表,委托各镇组织	农村社会稳定和经济发展情况	区辖各镇
1998年8月	区代表,25人	禁毒工作	北海市戒毒所
1998年12月	市代表,32人	现代农业、港口治理、甘蔗“白条”情况	福成镇、高德镇的“三高农业”基地、沿海和内河堤围、侨港港口

时间	组织规模	视察内容	视察地点
1999年10月	区代表, 35人	银海区“五大经济片”开发建设情况, 为民办实事情况	侨港浴场、情人岛、思创果场、沙虫寮养殖场、关井鳖场、竹林盐场禾沟水果带、田野公司、农业局良种场、银海区工业园等
1999年11月	市代表, 2个组, 45人	农村社会稳定情况、农业生产情况、甘蔗“白条”情况、海滩涂使用收费情况, 高德镇与靖海镇分设后的遗留问题	区辖各镇、滨海路与云南路交汇处排水涵道设施、龙潭下村、国安公司、龙潭公路等
2000年11月	区代表, 2个组, 64人	现代农业、旅游业、小城镇建设	白虎头渔家庄、侨港浴场、陈敬村小康示范村、大墩海渡假村、南漓旅游景区、大小老虎两村供水工程, 新村、西塘特种风机厂、福成木片厂、万亩良种甘蔗示范基地、福成镇福兴花园、中联制药厂、北海现代农业园等
2001年12月	市代表, 2个组, 25人	甘蔗“白条”处理情况, 广东路至银滩公交车收费情况, 高德镇与靖海镇分设遗留问题处理情况	福成镇、高德镇、银滩管理处
2001年12月	市及市以上三级人大代表2组, 31人	道路交通建设情况, 高速公路建设遗留问题	高德镇孙东村、包家村、平阳村、福成镇
2002年4月	区代表, 2个组, 35人	水毁工程情况, 滨海路建设情况, 东星村被污染情况	西塘冯家江、滨海路横路山路段、东星垃圾处理厂和渔粉厂

### 代表联络

1990年6月, 郊区第三届人大常委会讨论通过《郊区人大常委会关于联系人民代表大会的办法》, 对常委会与代表联系的活动方法、形式和内容作了具体规定及要求。此后还建立了人大领导接待代表日制度, 使人大常委会联络代表工作制度化。接待代表的方法也由在人大机关坐候到乡镇人大接见。每年开展1~2次代表小组活动, 组织代表学习相关的法律法规, 参加人大机关举办的人大知识和法律知识讲座。组织代表在区内视察和外出考察。邀请代表列席参加常委会会议, 参加人大常委会组织的专题审议、评议活动, 发挥参政议政作用。

与区外兄弟县区人大发展横向联系。1985年5月, 人大常委会首次组团出访考察湛江、江门、梧州等地。到2002年, 与全国40多个县区人大常委会建立和保持工作及友谊关系。参加1989~2002年举行的广西五市郊区人大工作联席会议、1991~1998年举办的全国14省(自治区)16县区人大工作联席会议, 发表论文及其他经验交流材料22篇。1992年和1997年,

银海区人大常委会作为东道主，分别2次筹办了广西五市郊区人大工作联席会议。

### 信访

1984年11月至2006年10月，从郊区二届至银海区二届常委会，建立有信访工作制度。通常人民群众的来信来访是由办公室接待登记，然后根据信访事由和诉求，介绍到专职工委或主管领导，具体接待受理。1984年11月至2006年10月，共接待群众来信460件次，来访群众不少于3600人次，基本做到件件有着落，事事有答复、有结果。

## 第五节 乡镇人大主席团

1987年10月，高德镇、西塘镇、咸田镇分别召开了第十届人民代表大会第一次会议，选举产生各镇的人大主席团，侨港镇召开了第三届人民代表大会第一次会议，选举产生人大主席团。1996年10月，福成镇召开第十届人民代表大会第一次会议，选举产生人大主席团。各镇人民代表大会在闭会期间由主席团常务主席、副主席主持主席团工作，组织开展代表活动。此后，各镇的每一届人民代表大会第一次会议均选举产生该届的人大主席团。

### 各镇历届人大主席团常务主席

福成镇：郭强清、陈强传、王凤金（女）、彭鸣达、张平英、杨陆

西塘镇：韦履权、王文强、林炳腾、林述进

高德镇：苏团、李健（女）、郭克金、陈继炳、陈勋、王凤金（女）、梁耀国

平阳镇：梁耀国、陈贵斌

侨港镇：梁耀章、陈远工、李志旺、蔡强、何金成

咸田镇：赵世荣、叶佳喜、郭克金、黄忠伟、洪瑞球

银滩镇：邹科军

## 第四章 人民政府

### 第一节 机构设置

1951年1月，经中央人民政府核准北海为省辖市，5月16日北海市人民政府成立。1953年4月北海设3个区：第一区（市区）、第二区（郊区）、第三区（涠洲）。第二区辖原地角镇、高德镇和独树根、上村、下村、白屋、电白寮、白虎头、北背岭、西边垌、驿马包家、垌尾、平阳、赤壁、军屯、开江、马栏、关井、龙潭、曲湾底乡等共21个乡（镇）。1954年4月18~20日召开第二区（郊区）第一届人民代表大会第一次会议，选举人民政府委员、区长，区长姚为政。1956年4月，北海市由地级市改为县级市。同年，北海市人民委员会根据国务院关于撤区并大乡的指示，撤销郊区建立乡（街）政权。

1983年10月北海恢复地级市。1984年9月撤销公社建制，市设2个辖区（海城区、郊区）。

效区辖新港镇、地角镇、濠洲镇、高德乡、西塘乡、咸田乡等6个乡（镇），57个村公所，838个村民委员会。1984年11月11~15日召开郊区第二届人民代表大会第一次会议，郊区人民政府成立，选举产生正、副区长，区长洪仕华，副区长张愈良、郭立新。

1990年8月，地角镇和西塘乡的共和、群和、大囊3个村公所以及西边垌村公所的徐屋村、张屋村、新安村、石子岭村、体育里；西塘村公所的沈四村、油行村，高德镇高农村公所的簕棚村，划归海城区管辖。

1994年12月17日，撤销郊区，设立银海区。将原郊区所辖的濠洲镇、西塘镇的西边垌、西塘、驿马3个村委会和高德镇的赤西、垌尾、军屯、翁山、庙山、开江、岭底、沙脚、高德一居、高德二居、高农、高菜、马栏13个村（居）委会以及平阳村委的龙沟芦螺壳村划归海城区管辖。将合浦县所辖的福成镇和海城区所辖的大墩海、南漓、新村3个居委会划归银海区管辖。银海区辖福成、高德、西塘、侨港、咸田等5个镇共46个村（居）委会。1995年5月23~25日银海区第一届人民代表大会第一次会议召开，选举产生银海区首届政府领导班子。6月1日，区政府会同区党委、人大领导班子给各镇举行授印挂牌仪式。

郊区人民政府历经5届，第一届任期2年，第二届至第四届，每届任期3年，第五届任期1年半（届中区域变动，撤销郊区）。银海区人民政府从1995年成立至2006年，历经2届，第一届任期5年，第二届任期6年。

第一届郊区人民政府（1954年3月~1956年4月），内设机构不详。

1985年4月，郊区人民政府工作机构设办公室、民政局、财政局、教育局、渔农牧局、公安分局、计划生育办公室、文卫体育办公室、劳动人事科、乡镇建设科、乡镇企业科。7月成立司法局。1986年10月，乡镇企业科改为乡镇企业局。1987年8月，撤销渔农牧局，成立水产局、农牧局。7月成立监察局，劳动人事科改为劳动人事局。1988年1月在政府办公室挂信访办公室牌子。4月，成立调解处理土地山林水利纠纷办公室，增设计划经济委员会。1989年5月，增设糖业办公室（属局级机构）。7月，成立矿产资源管理办公室（挂靠计划经济委员会）。1990年2月，成立统计局。9月，成立信访局。1991年，成立副食品工作办公室。

1993年2月，监察局、信访局与纪委合并为纪检监察委员会，劳动人事局与组织部合并为组织人事部，文体办、广播站与宣传部合并为宣传文化部，计经委与统计局合并为计经委，司法局与调处办合并设司法局，农牧局、副食办、糖办合并成立农委。10月，工业办公室改为工业局。

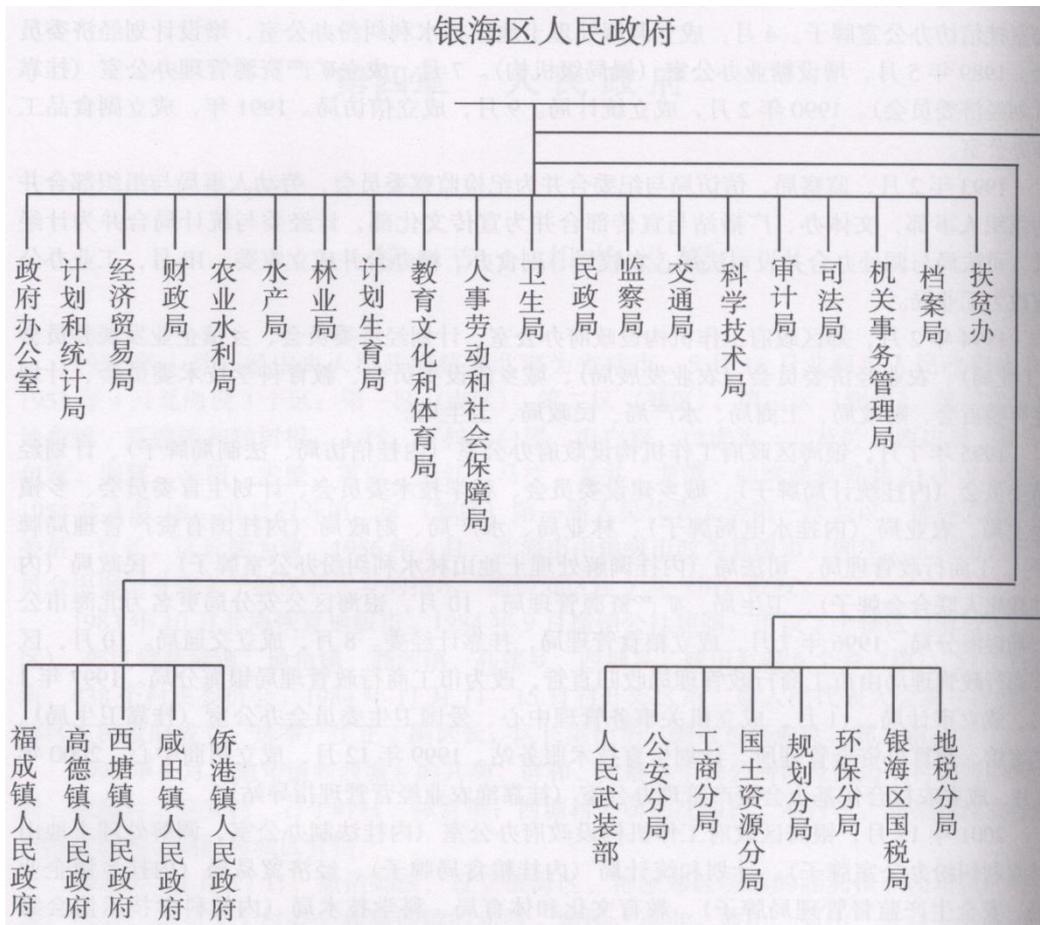
1994年2月，郊区政府工作机构设政府办公室、计划经济委员会、乡镇企业发展委员会（工业局）、农业经济委员会（农业发展局）、城乡建设委员会、教育科学技术委员会、计划生育委员会、财政局、工商局、水产局、民政局、卫生局。

1995年7月，银海区政府工作机构设政府办公室（内挂信访局、法制局牌子）、计划经济委员会（内挂统计局牌子）、城乡建设委员会、科学技术委员会、计划生育委员会、乡镇企业

局、农业局（内挂水电局牌子）、林业局、水产局、财政局（内挂国有资产管理局牌子）、工商行政管理局、司法局（内挂调解处理土地山林水利纠纷办公室牌子）、民政局（内挂残疾人联合会牌子）、卫生局、矿产资源管理局。10月，银海区公安分局更名为北海市公安局银海分局。1996年7月，成立粮食管理局，挂靠计经委。8月，成立交通局。10月，区工商行政管理局由市工商行政管理局收归直管，改为市工商行政管理局银海分局。1997年1月，成立审计局。11月，成立机关事务管理中心、爱国卫生委员会办公室（挂靠卫生局）、档案馆、预算外资金管理所、计划生育技术服务站。1999年12月，成立招商中心。2000年7月，成立农村合作基金会资产管理办公室（挂靠渔农业经营管理指导站）。

2001年12月，银海区政府工作机构设政府办公室（内挂法制办公室、调解处理土地山林水利纠纷办公室牌子）、计划和统计局（内挂粮食局牌子）、经济贸易局（内挂乡镇企业局、安全生产监督管理局牌子）、教育文化和体育局、科学技术局（内挂科学技术协会牌子）、监察局（与纪律检查委员会机关合署办公）、民政局、司法局、财政局、人事劳动和社会保障局、建设局、交通局、农业水利局（内挂扶贫开发领导小组办公室牌子）、卫生局、计划生育局、审计局、林业局、水产局、投资服务和旅游局。市公安、工商、国土管理、规划、环保、国税、地税等部门在银海区设置分支机构。

2002年银海区人民政府机构设置示意图



银海区（效区）人民政府历届领导名表

届次	职务	姓名	性别	籍贯	任职起止年月
郊区第一届 (1954. 4~1956. 4)	区长	姚为政	男		1954. 4~1956. 4
	副区长				
郊区第二届 (1984. 11~1987. 10)	区长	洪仕华	男	广西北海	1984. 11~1987. 10
	副区长	张愈良	男	广西北海	1984. 11~1987. 10
		郭立新	男	广西北海	1984. 11~1987. 10
		黄祥禧	男	广西北海	1986. 4~1987. 10
		唐耀彩	女	广西北海	1986. 4~1987. 10
郊区第三届 (1987. 10~1990. 10)	区长	洪仕华	男	广西北海	1987. 10~1990. 5
	代区长	洪宜彩	男	广西钦州	1990. 5~1990. 10
	副区长	黄祥禧	男	广西北海	1987. 10~1990. 10
		唐耀彩	女	广西北海	1987. 10~1990. 10
		陈仕侠	男	广西北海	1987. 10~1990. 10
		徐福文	男	广西北海	1987. 10~1990. 10
		叶上辉	男	广西北海	1990. 7~1990. 10
郊区第四届 (1990. 10~1993. 12)	区长	洪宜彩	男	广西钦州	1990. 10~1993. 2
	代区长	叶上辉	男	广西北海	1993. 2~1993. 3
	区长	叶上辉	男	广西北海	1993. 3~1993. 12
	副区长	叶上辉	男	广西北海	1990. 10~1993. 2
		黄祥禧	男	广西北海	1990. 10~1993. 12
		林秀霞	女	广西北海	1990. 10~1993. 12
		徐福文	男	广西北海	1990. 10~1993. 12
		苏志清	男	广西钦州	1991. 12~1993. 12
		张索珍	女	山西	1992. 10~1993. 12
	宋家润	男	广西博白	1993. 2~1993. 12	
	督导员	罗愉烈	男	广西合浦	1992. 10~1993. 12
郊区第五届 (1993. 12~1995. 5)	区长	叶上辉	男	广西北海	1993. 12~1995. 5
	副区长	宋家润	男	广西博白	1993. 12~1995. 5
		林秀霞	女	广西北海	1993. 12~1995. 5
		蔡道雍	男	广西北海	1993. 12~1995. 5
		李志章	男	广西北海	1993. 12~1995. 5
		张素珍	女	山西	1993. 12~1995. 5
		苏志清	男	广西钦州	1993. 12~1995. 5
	督导员	罗愉烈	男	广西合浦	1993. 12~1995. 5
		黄道丰	男	广西合浦	1994. 1~1995. 5
		王其隆	男	广西北海	1994. 1~1995. 5

届次	职务	姓名	性别	籍贯	任职起止年月
银海区第一届 (1995.5~2000.8)	区长	叶上辉	男	广西北海	1995.5~1996.2
	代区长	朱克	男	广西博白	1996.5~1997.1
	区长	朱克	男	广西博白	1997.1~1998.7
	代区长	罗诗汉	男	广西北海	1998.7~1998.12
	区长	罗诗汉	男	广西北海	1999.1~2000.8
	副区长	宋家润	男	广西博白	1995.5~2000.6
		林秀霞	女	广西北海	1995.5~1999.1
		蔡道雍	男	广西北海	1995.5~2000.8
		李志章	男	广西北海	1995.5~1999.3
		温启美	男	广西北海	1995.5~2000.8
		张素珍	女	山西	1995.5~2000.7
		左晓峰	男	湖南长沙	1997.9~1998.6
		吕玲丽	女	四川郫县	1997.10~1999.11
		廖思伟	男	广西合浦	1999.1~2000.8
		邓昌达	男	广西北海	1999.1~2000.8
	督导员	罗愉烈	男	广西合浦	1995.5~1999.5
		王其隆	男	广西北海	1995.5~1997.6
	调研员	宋家润	男	广西博白	2000.6~2000.8
	助理调研员	李志章	男	广西北海	1999.3~2000.8
银海区第二届 (2000.8~2006.10)	区长	罗诗汉	男	广西北海	2000.8~2001.11
	代区长	文旭光	男	四川乐至	2001.11~2001.12
	区长	文旭光	男	四川乐至	2002.1~2002.9
	代区长	宋伯岱	男	山东营南	2002.10~2002.12
	区长	宋伯岱	男	山东营南	2003.1~2006.7
	代区长	麦斌	男	广西北流	2006.7~2006.10
	副区长	廖思伟	男	广西合浦	2000.8~2006.7
		邓昌达	男	广西北海	2000.8~2003.2
		陈勋	男	广西合浦	2000.8~2004.12
		陈学军	男	广西昭平	2001.8~2002.10
		石宝峰	男	广西平乐	2002.3~2006.7
	副区长	李志旺	男	广西陆川	2006.7~2006.10
		梁旭	男	广西博白	2006.7~2006.10
		张勇	男	广西北流	2006.7~2006.10
		林炳腾	男	广西北海	2006.7~2006.10
		欧余军	男	广西北海	2006.7~2006.10
		吴智祥	男	广西北海	2006.7~2006.10
栗红		女	河北大名	2006.7~2006.10	

届次	职务	姓名	性别	籍贯	任职起止年月
银海区第三届 (2006.10~)	区长	麦斌	男	广西北流	2006.10~
	副区长	李志旺	男	广西陆川	2006.10~
		梁旭	男	广西博白	2006.10~
		张勇	男	广西北流	2006.10~
		林炳腾	男	广西北海	2006.10~
		欧余军	男	广西北海	2006.10~
		吴智祥	男	广西北海	2006.10~
		栗红	女	河北大名	2006.10~

郊区人民政府办公室于1985年4月成立，设主任1人、副主任2人。1988年1月增挂信访办公室牌子。银海区人民政府办公室于1995年7月成立，内挂信访局、法制局牌子，定编14人，设主任1人、副主任1人。2001年12月政府办公室内挂法制办公室、调解处理土地山林水利纠纷办公室(2002年改挂靠司法局)，定编5人(另从司法局抽调1名，实为6名)，设主任1人，副主任2人，其中1名副主任兼法制办主任、调解处理土地山林水利纠纷办公室主任。

历任银海区(郊区)人民政府办公室主任：许其栋、花若茂、苏耀广、钟纯光、张雄英、李志旺、黄忠伟、陈永毅、邓培燎。

## 第二节 政务纪要

### 郊区第一届人民政府(1954.4~1956.4)

主要开展以互助合作为中心的渔业生产运动；逐步开展对手工业和私营工商业的社会主义改造；搞好手工业生产，为发展渔业提供生产资料；开展增收节约运动，超额完成国家下达的生产计划。

### 郊区第二届人民政府(1984.11~1987.10)

确立以发展水产品生产和水产品加工业，农业种养业和农副产品加工业，商业和旅游服务业，建材业、建筑业为四大支柱产业，1985年，在地角、高德、咸田、濠洲等乡镇渔村进行渔业体制改革，实行“三权”(渔船所有权、使用权、经营权)下放，以船为单位的经济承包责任制。鼓励渔民自筹集资和贷款建造新渔船427艘。全区拥有大小渔船1207艘，50520匹马力。政府给予养殖专业户贴息贷款，支持发展渔业养殖。淡水养殖面积1985年74.33公顷，1986年144.07公顷。1985年渔业产值3862.7万元，1986年渔业产值4800万元。种植业从以粮、油、糖作物为主，逐步向以糖、油蔬菜为主的农村产业结构调整。1985年实现农业产值5867.2万元，1986年实现农业总产值1.55亿元。畜牧业以猪、禽、蛋、奶为主。1985年牛存栏量1.52万头，其中奶牛100头，生猪饲养量52915头，“三鸟”(鸡、鹅、鸭)饲养量

56.4万羽。推进乡、镇村办的企业和群众联营、个体经营的专业户、重点户、联合体等乡镇企业发展。新建地角冷库、咸田冷库，扩建新港冷库。开展横向经济联合，1986年与昆明市官渡区签订了建立友好合作区的意向书，云南省乡镇企业代表团到郊区考察合作意向，咸田乡鱼粉厂、西塘罐头厂与云南省乡镇企业部门签订鱼粉和水产罐头购销协议。发展各种渔货加工、烧砖烧瓦、打石、运输、商业以及各种服务行业等“两户一体”（农村专业户、重点户和经济联合体）1573个。1985年乡镇企业总产值5135.9万元，1986年乡镇企业总产值7237万元。实行财政包干责任制，开展增产节约，增收节支运动。1985年财政收入306.3万元，1986年财政收入540万元。1985年地区生产总值1103万元，1986年地区生产总值1.55亿元。

开展教学改革，有36所小学全面实行岗位责任制。各镇成立乡镇成人教育中心，开办19个文化班，进行农民种养技术培训。开展延长土地承包期工作，稳定农业生产。开展林业“三定”（定山权、定林权、定山林管理经营责任制），核发山界林权证3732.5公顷。配合北海开发建设需要，完成征地864.9公顷，发放征地“两费”（青苗费、安置费）900.7万元。

### 郊区第三届人民政府(1987.10~1990.10)

坚持和完善家庭联产承包责任制，对“双田制”（将农田分为责任田和口粮田两种）和适度规模进行了探索，农业生产实现恢复性增产。1990年全区农业总产值6990万元，比1987年增加65.36%，平均每年递增18.25%；完成植树造林1222.3公顷，1989年被林业部评为全国平原绿化先进单位。针对渔业体制上存在的一些弊端，制订了《关于深化渔业体制改革，进一步加强渔业管理的意见》，强化了渔业公司对渔船的管理，理顺国家、集体和个人三者之间关系，渔业生产连年增产增收。1990年全区渔业总产值12380万元，比1987年增长60.88%，平均每年递增17.18%。全区渔船发展到2278艘，比1987年增加786艘。水产养殖面积364.7公顷，比1987年增加136.8公顷。在扩大企业自主权的基础上，继续推行承包、租赁等多种形式的经营责任制。在企业内部，推行厂长（经理）责任制和任期目标管理责任制。促进横向经济联合，办起了山海饮料厂、侨港综合厂等多家联营企业。1990年全区完成工业企业总产值15350万元，比1987年增长88.27%，平均每年递增23.48%；1990年乡镇企业总产值13700万元，比1987年增长68.04%，平均每年递增18.89%。企业总数4247家，比1987年增加1050家。乡镇企业外引内联资金212万元，新增固定资产1098.7万元，上交国家税金1355.9万元，实现利润2020.8万元。对各乡镇实行税收包干、超收分成的办法，增强乡镇当家理财的责任感。对区直各部门实行经费包干、“分灶吃饭”的办法，使行政经费的开支得到了控制，财政收入逐年增加。1990年全区财政收入920万元，比1987年增长60.01%，平均每年递增16.98%，3年财政收支基本保持平衡。整顿经济秩序，对固定资产投资项目、各类公司进行清理，报批了一批停缓建项目，行政人员已全部从公司脱钩。

教师的生活待遇和教学条件得到改善。筹措资金459万元，建教学楼59幢，共25928平方米，新建教师宿舍1140平方米。举办各类成人培训班505班（期），受训人员2万多人次。

大部分乡镇办起了幼儿园，各小学普遍办起学前班，大部分乡镇初等教育“四率”（入学率、辍学率、毕业率、巩固率）达到或超过国家规定的标准。区政府每年从财政或乡镇建设配套费中拿出资金对乡镇公共设施进行配套建设，地角海堤、地角镇街道、侨港至白虎头防护堤等村镇建设项目于1989年建成，涠洲海堤、环海公路以及供水工程动工建设。白虎头成立了旅游管理机构，环境有了初步改观。1989年全区重建和恢复医疗防保站39个，新生儿童的“四苗”（麻疹、糖丸、百白破、卡介苗）接种率平均97%以上。1988年开通北海—涠洲电视微波工程，解决了海岛1万多军民长期看电视难问题。1989年人口出生率下降16.18%，比1987年下降4.35个百分点。1988年获北海市计划生育工作三等奖，1989年获北海市计划生育一等奖。加强廉政建设，1989年制定了《关于近期做好群众关心的几件事的决定》、《关于机关小汽车使用管理暂行规定》、《关于接待工作的暂行规定》等规章制度，对一些群众普遍关心的热点问题实行公开办事制度。

#### **郊区第四届人民政府(1990.10~1993.12)**

加强经济建设。1993年全区社会总产值9.6亿元，比1990年增加5.2亿元，增长118.18%，平均每年递增29.7%。工业行业从原来的制糖、食品加工、烟花爆竹、造船等，发展到机电、电讯、电脑、五金、塑料、纺织、医药、保健食品、陶瓷、建材等20多个行业。区政府拥有实体公司10家，局属公司9家，工业企业10家，创建了郊区银滩工业园。1993年全区共发展“三资”（中外合资、中外合作、外资独资）企业8家，实际利用外资1800万美元，部分属高新科技项目，投资者来自美国、日本、中国台湾和中国香港等10多个国家和地区。1993年工业总产值4亿元，比1990年增加2.86亿元，增长249.4%，年均递增51.7%。乡镇企业新上马和技改项目187项。有乡镇企业5128个，比1990年增加1268个。乡镇企业从业人员16912人，比1990年增加7596人。1991年和1992年连续两年获得广西县（区）一级人均乡镇企业总收入、人均从乡镇企业所得收入第一名。1993年实现乡镇企业总收入7亿元，比1990年增加5.83亿元，增长499.9%，年均递增81.7%。发展以房地产、交通运输、商饮服务、旅游等为重点的第三产业。1993年全区第三产业总收入2.5亿元，比1990年增加1.96亿元，增长362.9%，年均递增66.67%。进行农业基地建设，建立了禽畜养殖基地、蔬菜基地、水果基地和花卉基地等15个。1993年农业总产值8560万元，比1990年增长15.8%。渔业生产连年增产增收，建设了横路山养虾基地、垌尾养虾基地、岭底沙脚养蚝基地、东沙西沙文蛤养殖基地、大冠沙虾苗基地及翡翠蛤贝养殖基地等，养殖面积900公顷，1993年渔业总产值1.7亿元，比1990年增长89.1%。1993年财政收入4070万元，比1990年净增2986万元，增长275.5%，年均递增55.4%。1991至1993年，累计财政用于扶持农渔业生产资金848.4万元，用于发展工业企业资金3853万元，用于发展文化、教育、公共福利等社会事业资金1867.9万元。通过各种渠道筹措资金1.5亿元，支持工农业生产和商贸业发展。1993年农渔民人均纯收入1900元，比1990年增加1057元，增长125.4%，提前完成“八五”计划人均收入的174%。

1993年，新建校舍17444平方米，基本消灭了学校危房，全区适龄儿童入学率98.5%，乡镇已普及九年义务教育。创办郊区职业高中，兴建郊区机关幼儿园；创办高德镇卫生院肿瘤专科、西塘卫生院外科专科、北海银滩医疗服务中心等医疗服务网点；启动西塘陈敬村村庄改造试点工作。制订了关于研制新产品、新成果的激励政策和引进科技项目、科技人才的激励措施。研制新产品28种，产品获部、省、市奖励8个。引进高新科技项目10个，总投资2亿元。

#### **郊区第五届人民政府(1993.12~1995.5)**

进行机构改革，机关职能部门由38个精简合并为23个，人员由238人精简为151人，减员38.5%，部门领导由61人减至50人。镇级机关二层机构由原来每个镇15个减至7个，行政人员由345人精简为179人，减员48.1%。按《村委会组织法》要求，在广西率先完成了村公所改设成村委会工作，5个镇48个村（居）委会进行了换届选举。

1994年是郊区1984年恢复建区10年来经济增长幅度最大的一年。实现社会总产值17.59亿元，比上年增长76.13%。建立了以工企业为主体的格局，兴建和在建项目18个，总投资额5亿多元，高级陶瓷、精细化工、卫浴洁具、海力神保健品、镀膜玻璃厂、轻质建筑材料厂等6个项目建成投产。1994年实现工业产值8.32亿元，比上年增长99.75%。8月郊区乡镇企业园被定为全国乡镇企业东西合作示范区。农业生产向商品化、专业化和基地规模生产发展。建立以土地为核心的农村股份合作制，组建以村（居）委会为单位的经济实体，有一批村委会和生产队分别成立经济发展公司。1994年新办区、镇、村企业项目98个，投资额4亿元。1994年乡镇企业总产值22.04亿元，比上年增长238.88%。

区、镇、村均成立治安联防队和民兵应急分队，有队员519人。发展高科技企业，有9家企业第一批入选广西“十百千万星火工程”企业。领导干部不再兼任有关公司实体的领导职务，实行了政府机关与经济实体的脱钩。

#### **银海区第一届人民政府(1995.5~2000.8)**

根据辖区扩大，远郊农村增多，土地、水面等资源增多的实际，确定经济发展总体思路：以工业为主体，以农渔业综合开发和第三产业为两翼，依托城市，服务城市，加快工业园、经济带和卫星镇建设，走城乡兼容的城郊发展路子。至“九五”期末，全区三大产业结构比例由“九五”期初的66.04:18.93:15.03调整为63:20.6:16.4。2000年国内生产总值9.94亿元，1998~2000年，年均以7.5%的速度增长。农业以“三田”（吨粮田、吨糖田、万元田）建设为载体，通过“公司+基地+农户”的模式，建成了关井中华鳖、怡林花卉、佳禾北运菜、腾龙对虾等50多个科技含量高、有一定规模的种养示范基地，形成了粮食、蔗糖、瓜果、蔬菜、水产等主导产业和主导产品，引进了甘蔗新台糖系列、无籽西瓜新农友系列、澳洲龙虾、南美白对虾、西兰花、人参果等新品种，涌现了包家中华鳖、平阳花卉、三合口蓖麻等一批专业村。完成万亩甘蔗良种良法示范基地第一期工程建设。渔业深外海捕捞生产能力增强，2000年，水产养殖面积2440公顷，比1995年增长65.88%。2000年农业总产值11.29亿元，1998~2000

年，年均增长 8.7%。企业改革推行“三项制度”改革（人事制度改革、劳动用工制度改革、分配制度改革），生产效率和经济效益不断提高。烟花爆竹、渔船修造、网具加工等行业的乡镇企业改制或承包后焕发生机。制药、陶瓷、肥料、水产品加工等行业的个体民营企业发展势头强劲。开发了仿花岗系列瓷砖、“禽得救”兽药、“下火乐”凉茶、BB 肥等一批市场适销的新产品，优化了品种结构。2000 年工业总产值 10.74 亿元，1998~2000 年，年均增长 9.74%。以旅游业为龙头的第三产业发展加快，建立健全了旅游管理网络，制订了旅游发展总体规划，兴建了侨港度假浴场、德天渔家庄、海岸游乐场等一批旅游项目，第三产业在国民经济的比例得到提升。2000 年第三产业增加值 1.63 亿元，年均增长 9.84%。2000 年财政收入 7510 万元，比“九五”期初增加 3751 万元。自 1997 年以来，连续 3 年实现财政超收 1000 万元。清理遗留债权债务，共追回欠债 2345 万元（含实物折价），偿还债务 4400 万元，缓解财政负债压力。进行基础设施建设，修复水毁陂坝 6 座，疏浚和加高海河堤 9.8 公里，完成 53 条村庄规划编制，修建乡村公路 47 公里，基本实现村村通公路的目标。

建立农村信访工作网络和治安网络，创建“安全文明小区”206 个，覆盖率 1000%。计生“三为主”（以宣传教育为主、避孕为主、经常性工作为主）和“三结合”（计划生育、妇幼保健、防治寄生虫病结合）成果显著，多次获自治区人口与计划生育考核优秀达标单位和统计质量先进单位，是自治区首批“三为主”达标区。建立全区科技服务网络和科技信息库，完成银海区国际互联网网站的组建，并在县区中率先开通北海信息网银海区子网页，定期免费向各村提供《农业科技信息动态》和在互联网发布农产品销售信息。推广应用对虾养殖、西瓜嫁接、大网目和变水层捕捞、卫星导航定位等先进技术。通过自治区“两基”达标评估验收。100% 完成了全区行政村合作医疗制度的恢复和乡村一体化管理的任务。农村改水改厕提前通过自治区初级卫生保健达标验收。福成镇卫生院被自治区列为第一个农村接生员职能转变试点和创建“爱婴医院”的乡镇卫生院。镇务、村务公开工作全面推行，完成村（居）委会第一次直接选举工作。制订全区域城镇居民及农村村民最低生活保障线方案。民政、“双拥”（拥军优属、拥政爱民）工作再创新绩，先后荣获全国“爱心献功臣”先进单位和自治区“双拥”模范区等称号。

### **银海区第二届人民政府(2000.8~2006.10)**

区政府按照“农业稳区、工业富区、三产旺区”的总体工作思路，推进农业现代化、工业化和城镇化进程，全面超额完成了“十一五”计划的目标任务。全区生产总值由 2000 年的 10.50 亿元增加到 2006 年的 19.73 亿元。第一、二、三次产业增加值年均增长分别为 6.8%、12% 和 25.5%，三次产业结构由 2000 年的 59:27:14 提高到 2006 年的 45:29:26。农渔民人均纯收入由 2000 年的 2188 元增加到 2006 年的 3407 元，年均增长 7.5%。2001 年以后，深入开展土地延包、税费改革工作，调整优化农业结构，依托钦国、正五、果香园、怡林等一批龙头企业，积极发展订单农业和建设农业示范基地，2005 年全区建成了花卉、菠萝、大棚果蔬、罗非鱼、马铃薯、良种甘蔗、良种牛等 20 多个农林牧渔业综合开发基地，引进新品种 100 余种，扩大

优质高产水稻种植面积 666.67 公顷，新增新台糖甘蔗 1333.33 公顷，建成 1000 公顷水产养殖基地。完成了西塘镇禾塘旧村、马栏路村的改造工程和禾兴新村建设，被自治区定为“城中村”改造示范样板。规划和启动了侨港旧城改造、陈敬村搬迁建设等项目。引导和协调渔民做好减船转产转业、休渔等工作，创造连续 8 年休渔期无事故的好成绩。利用国债建设基础设施项目，兴建了大坎标准化海堤等农业基础设施。完成了高德平阳改造中低产田、福成新陂垌土地治理等 9 个农业综合开发项目。工业企业经济总量不断扩大，园区经济呈现快速发展势头。抓好银滩工业园资产盘活，引进了北海华联家纺、北海斯美特合金、北海生生制药等一批项目进园投资发展。侨港半岛水产品深加工基地初具规模，钦国、德洋等海产品加工厂先后建成投产，成为广西较大的水产品加工园区。筹建市工业园银海区分园，完成园区总体规划和控制性规划。6 家国有企业都制定通过改革方案，2 家国有企业完成改制任务。修建电建渔港消防通道和“电子眼”等消防设施。加快旅游景点和配套设施建设，发展黄金周假日经济。银滩购物中心、电建美食街、白虎头家庭旅馆等建成开业。撤销各镇金库，实行区财政统发工资制度，区本级和各镇都成立了会计核算中心。

深入开展“银滩百里文明海岸”、“美德在农家”和“我为银滩添光彩”等精神文明创建活动。2005 年侨港镇被评为全国创建文明村先进单位，亚平村被评为全国文明村。有白虎头村等 32 个单位被评为自治区和北海市文明单位。实施以区管为主的教育管理体制，开展近郊教师到远郊支教活动，妥善分流处置代课教师问题。在一县三区率先建设“镇通工程”、政府局域网和“银海之窗”网站，西瓜电脑农业专家系统项目顺利通过自治区、市验收。连续 3 届被命名为自治区双拥模范区。连续 6 年被评为自治区计生达标先进单位和北海市计生目标责任制评比一等奖。被推荐为全国“四五”普法先进单位。2004 年获“自治区综合治理先进县区”称号。

2006 年，全区完成工业总产值 21 亿元，其中规模以上工业总产值 4.8 亿元，比增 29.52%；农林牧渔业总产值 15.68 亿元；地方财政收入 1.02 亿元；全社会固定资产投资额 8.4 亿元；第三产业增加值 5 亿元；共引进凉源纯净水、博创水泥制品、常青木业、广桦新型建材、群华鱼粉厂、广西福利彩票发行中心桂海分部等 20 个项目，实现内联引资到位资金 5.56 亿元，直接利用外资 302 万美元；全区有 8 家企业完成扩建和改建工作；新增个体工商户 450 户，新增内资企业 8 户、私营企业 7 户。

### 第三节 信 访

#### 机构

1986 年成立郊区信访办公室，在政府办公室挂牌。1991 年成立郊区信访局。1993 年 2 月并入区委纪律检查委员会合署办公，郊区信访工作由区党委办公室、区政府办公室和纪委共管。1995 年 8 月成立银海区信访局。2001 年，银海区信访局改为信访办，编制 3 人，信访工作由

区党委办公室、区政府办公室共管。

历任银海区（郊区）信访局（办）局长（主任）：符广源、魏俊彪、郑发德、张绍良、黄甫、陈传钦。

### 来信来访

1986~1990年，群众信访，主要反映社会治安、家庭纠纷、征收计划生育费、私人建房、干部作风等问题。结案率95%，1988年7月2日，市石英砂矿与咸田镇咸田村村民因土地问题发生争议，咸田村少数群众集体到砂矿厂和镇政府上访引发群体闹事，阻挠砂矿生产。区、镇两级党委、政府妥善处理好此事。

1991~1995年，北海市土地开发过热，造成不少土地遗留问题。区党委、政府受理群众来信来访494件。上访反映问题集中在土地“两费”（青苗费、土地补偿费）发放、土地纠纷、宅基地纠纷、村干部挪用集体资金、拆迁补偿费、基金会、社会治安等。其中各开发区征地引发的农民利益分配、土地费补偿等问题最为突出，其次是村干部挪用集体资金、社会治安、村民生产生活出路等。1992年9月，咸田镇群众上访，反映该镇捕捞船只3301号等4艘渔船，从北海港开航出海，在389海区作业被2艘越南巡航船扣押。区镇两级政府及时将此事向市有关领导汇报，并派出人员到越南交涉，积极协调市渔政局，使被扣的渔船和人员安全返回。1993年和1995年高德镇政府、西塘镇的部分村民因镇农村合作基金会无法兑付资金而集体上访。镇政府决定每年从镇财政拨款兑付资金给村民，较好地解决了上访事件。

1996~2000年，接待群众来信来访1841件，主要是土地“两费”（青苗费、土地补偿费）、村民转产转业、甘蔗白条、虾塘开发、复退军人定补费、环境污染等问题。1988年，咸田镇历时5年的土地纠纷和“两费”分配上访案，西塘镇25件“两费”发放遗留问题案得到结案。2000年成功调处了福成镇22宗影响较大的土地纠纷案。及时化解高德镇平阳店塘村、福成镇畔塘村因土地问题村民酝酿的几次大规模越级集体上访案。1996年，西塘镇新村受市石化厂污染，农作物受损，群众意见很大，多次上访。1999年新村东得到市石化厂的污染赔偿，并开始实施搬迁。新村中、沙尾在2001年装了自来水，2003年得到污染赔偿。1999年西塘镇和平村委大、小老虎村群众来访，反映该村井水受污染不能饮用。区委、政府以及西塘镇政府及时为两村安装了自来水。

2001~2004年上半年，接待群众来信来访1210件。主要是土地纠纷、山林纠纷、水利纠纷、甘蔗白条、教育“两基”欠债、浅海滩涂无序开发、社会治安、对越自卫还击战复退军人生活补助费等问题。区政府与5个镇签订信访工作责任状，在2003年成立“三大纠纷”调处中心，配备专车、拨出专项经费处理纠纷工作。群众意见最大的海滩涂非法围海问题，区政府多次组织执法队伍，对非法围养设施进行拆除。

1996年，区委、区政府开始设立领导接待日制度，安排每月10日为领导接待日，四家班子领导轮流在信访办接待群众。1996年~2002年共接待群众1532人次。

2002年5月，区委书记罗诗汉、副区长陈勋接待卖兆村委樟木底村与星星农场土地纠纷，2004年12月问题得到妥善处理。2002年11月，区长宋伯岱接待原高德镇马栏村委吉车村、翁山村委1~4队群众代表来访，要求区财政欠债还款。2003年8月，高德镇马栏村委吉车村兑现了款项，翁山村委的款项正在处理中。2002年，区委副书记龙绍忆、副区长石宝峰接待福成镇群众代表来访，要求解决学校欠债还款，区政府已逐步兑现“两基”欠款。

1991-2002年群众来信统计表

年份	群众来信(件)	日常办理	转办(件)	交办(件)	领导批阅(件)	结案(件)	结案率(%)
1991	54	12	32	10	15	51	94.44
1992	66	16	37	13	18	62	93.93
1993	105	33	44	28	36	96	91.42
1994	96	26	49	21	25	91	94.79
1995	88	15	60	13	19	85	96.59
1996	95	18	62	15	21	92	96.84
1997	166	36	98	32	36	155	93.37
1998	169	32	96	41	29	163	96.44
1999	162	28	105	29	25	160	98.76
2000	144	26	95	23	20	144	100
2001	189	38	116	35	33	188	99.47
2002	185	31	125	29	27	183	98.92
合计	1519	311	919	289	304	1470	96.25

银海区 1991-2002年人民来信主要内容

年份	主要内容	信访目的
	社会治安、家庭纠纷、征收计划生育费、私人建房、干部作风等问题	求决、检举揭发、情况反映、建议等
1992	土地纠纷、宅基地纠纷、检举揭发村干部挪用集体资金等问题	
1993	“两费”发放拆迁补偿费、基金会、社会治安等问题	
1994	社会治安、村民生产生活出路、公路排污等问题	
1995	土地权属、拆迁补偿、村民转产转业等问题	
1996	甘蔗白条、虾塘开发、环境污染、村级财务等问题	
1997	土地纠纷、公路排污、银滩摩托艇经营问题	
1998	职工下岗转产转业、土地纠纷、山林纠纷、水利纠纷、甘蔗白条等问题	
1999	拆迁户回建房、虾苗场地纠纷、社会治安、复退军人定补等问题	
2000	农田保护、“两费发放”、村民转产转业、甘蔗白条、虾塘开发、复退军人定补费、环境污染问题等	
2001	水利纠纷、教育“两基”欠债、浅海滩涂无序开发、对越自卫还击战复退军人生活补助费等问题	
2002	土地纠纷、山林纠纷、水利纠纷、甘蔗白条、教育“两基”欠债、浅海滩涂无序开发	

#### 第四节 侨务

1978~1979年，安置在侨港镇的被越南当局排华驱赶的归国难侨有9520人。1979年6月20日，成立北海市华侨渔业公社，统一安置归国华侨。1980年，在联合国难民署的资助下，建成公寓楼52幢，建筑面积97379平方米，用来安置归侨；组织归国华侨开展渔业生产，建成渔港436744平方米，渔港码头1200平方米；建成幼儿园、小学、中学各1所，有医院、市场、百货商店、敬老院和文化中心等。2002年，银海区有归侨、侨眷、侨属15410人，其中归侨7585人，侨眷7825人。

2000年银海区华侨华人在世界各国分布情况表

洲别	国家名称	人数	国家名称	人数
亚洲	越南	119	印度尼西亚	8
	柬埔寨	16	日本	6
	马来西亚	1	合计	164
	新加坡	14		
欧洲	英国	1482	瑞士	15
	法国	65	荷兰	33
	德国	68	奥地利	36
	瑞典	119	合计	1891
	丹麦	73		
大洋洲	澳大利亚	357	新西兰	22
			合计	379
北美洲	美国	9356	加拿大	1045
			合计	10401
	总计	12835		

#### 机构

北海市银海区（郊区）于1991年9月18日召开第一次归侨、侨眷代表大会，选举产生北海市郊区归国华侨联合会，选举委员14人，徐万全为主席，黄国雄为名誉主席。1994年12月28日召开第二次归侨、侨眷代表大会，选举钟应伦为主席，张建乾、何立、黄锦泉为副主席。2003年7月25日召开第三次归侨、侨眷代表大会，选举莫华福为侨联主席，周胜林、林宝为副主席。

历任银海区（郊区）侨联主席：徐万全、钟应伦、莫华福。

1996年8月成立银海区侨务办公室。1997年11月前，银海区的侨务工作由区统战管。1997年11月单列。

历任银海区侨办主任：蔡秀英、钟应伦、何永文、黄芝清。

## 归侨、侨眷企业

银海区归侨、侨眷企业集中在侨港镇。1979年，侨港镇有400多艘从越南带回的风帆小船和旧机船，吨位有2800多吨，功率1400多匹，固定资产245万元。经过20多年的发展，至2002年12月，归侨、侨眷企业规模不断扩大。属镇集体企业的有兴华、建华、富华、盛华、裕华5个捕捞（捕虾）公司和200吨冷冻厂、华侨渔船修造厂、渔托厂、自来水厂、华侨渔业公司、水产加工厂、华商公司等7家企业；属个体企业的有远洋、鸿华、泰丰3个捕捞公司和侨鸿冷冻厂（40吨）、银龙酒楼、露华酒楼等；全镇个体经营户有980户，从业人员8650人；拥有机动渔船805艘；162395匹马力，45429吨位。至2002年底，渔业总产值29256万元，平均年增长率13.6%，企业总收入68960万元，平均年增长率为13.07%；工业总产值50437万元，平均年增长率为13%；财政收入1053.3万元，平均年增长11%。归侨、侨眷企业主要以海洋捕捞为主，渔业生产平均年产量递增10.80%，水产品从单一的粗加工向深加工、精加工方向转变。2002年，德洋、钦国两个水产品加工厂先后在侨港半岛落户，并已投产，年产值4000多万元。水产品的贸易从国内市场向国外市场发展，形成生产、加工、出口、创汇一体化。

## 第五节 乡镇人民政府

银海区辖福成、高德、西塘、侨港、咸田等5个乡（镇）。各乡（镇）政府设乡（镇）长1人，副镇长若干名。正（副）乡（镇）长由乡（镇）人民代表大会选举产生，2006年8月以前，任期3年，2006年8月以后，任期5年。



联合国官员到侨港镇考察侨民安置情况

2001年12月前，乡（镇）政府下设政府办公室、农业办公室、民政办公室、教育办公室、财政所、司法所、企业站、农业站、林业站、农机站、畜牧兽医站、计生站、水管所、经管站、文化站、广播站、水产技术推广站、村建所等机构。2001年12月，各镇实行机构改革，政府办公室、党委办公室合并为党政办公室，农业站、农机站、经管站、水产技术推广站合并为农（渔）业服务中心，文化站、广播站合并为文化广播电视站，村建所改称为建设站，撤销教育

办公室。2003年增设劳动服务保障所。2006年，镇政府下设党政办公室、农业办公室、民政办公室、司法所、财政所、企业站、林业站、畜牧兽医站、计生站、农（渔）业服务中心、文化广播电视站、建设站、劳动服务保障所、水管所等机构。上级部门派驻机构有国税所、地税所、工商所、交通站、国土资源所、边防派出所、信用社、邮电所、供电站、市场服务中心等。

2005年6月20日，高德镇更名为平阳镇；西塘镇和咸田镇合并，成立银滩镇。银海区辖福成、平阳、银滩、侨港等4个镇。

## 历任银海区各镇（乡、公社）

### 镇长（乡长、社长、革命委员会主任）名单

- 福成镇：**李梓明、叶广泰、蓝芝荏、廖世津、罗毅兴、欧松、王业初、罗毅兴、郭荣仁、梁传光、赖长伦、洪元祚、陈廖球、洪元祚、龙瑞华、韦顺良、林平森、梁传光、顾乃健、叶愈才、温启美、刘敬熙、顾乃廉、彭鸣达、林炳腾、张振斌、梁子雄
- 高德镇：**陈铭阅、欧发仁、李克、庞世煜、黄作良、黄开宏、廖美和、龙先兰、张立寅、黄寿泰、肖锦明、曾文声、王文强、陈家琼、张其辉、陈远工、张贵琪、王凤金（女）、黄奖、林雪海
- 平阳镇：**伍耀丽（女）、李翰
- 西塘镇：**邢干农、苏家发、梁安、陈继贤、宋焕清、招卓信、杨成兴、王仁章、谭国华、韦履权、江志雄、李益达、徐贵、满松奇、张治双、李志旺、张永军、钟瑞
- 侨港镇：**黄道坤、谭大庄、黄国雄、钟应伦、莫华福、周玉富
- 咸田镇：**王家仁、覃强邦、莫元才、陈均科、罗家英、陈可群、张庆成、谢湖、劳显德、陈振华、张庆平、林明豪、周佳南、凌紫毅、林武
- 银滩镇：**钟瑞、梁勇



银海区举行咸田镇政府新办公地址乔迁仪式

## 第五章 政 协

### 第一节 机 构

1997年，区委成立了由区委书记陈向群为组长，区委副书记戴美德、区组织人事部部长郑廷仁为副组长，区统战部部长黄建中、区民政局局长蔡秀英为成员的银海区政协筹备工作领导小组，负责政协银海区第一届委员会成立的筹备工作，并拟定于1998年初召开政协北海市银海区第一届委员会第一次会议，后因各种原因未能按时进行。1999年1月，原银海区党委常委、副区长林秀霞到银海区政协筹备领导小组具体负责银海区政协的筹建工作。2000年初，北海市委组织部、统战部再次联合下发了《关于成立北海市银海区、铁山港区政协有关问题的通知》，对成立银海区、铁山港区政协的时间和要求作了具体的说明。鉴于原银海区政协筹备领导小组成员工作变动，2000年3月28日，区委对银海区政协筹备工作领导小组成员作了重新调整，组长由银海区党委书记朱克担任，副组长为党委副书记伍国辉及党委常委、组织部部长郑廷仁、党委委员林秀霞，成员为统战部部长蔡秀英、副部长傅辉雄。2000年8月3日，银海区政协筹备领导小组下发了《关于成立银海区政协一届一次会议筹备工作机构的决定》，工作机构组长由林秀霞担任，副组长由林明豪、吴健、罗伟荣担任。

2000年8月20日召开银海区政协第一届第一次全体会议，宣告银海区政协正式成立。

2000年8月至2002年1月，银海区政协工作机构设办公室、经济协作委员会、法制提案委员会。2002年1月机构改革后，经济协作委员会和法制提案委员会合并成立综合工作委员会。2006年12月止，银海区政协工作机构为一室一委，即办公室和综合工作委员会。历任政协银海区委员会办公室主任：钟瑞、梁伟清、蔡强、曾燕声。历任经济协作委员会主任：周佳南。历任法制提案委员会主任：甘如强。历任综合工作委员会主任：甘如强、冯军。

### 第二节 历届人民政治协商会议

#### 第一届委员会

**第一次会议** 2000年8月20~22日召开，出席会议的委员74人，分别来自18个界别，其中：中共党员29名，占委员总数的39.2%；非中共党员45名，占委员总数的60.8%；妇女委员21名，占委员总数的28.4%；少数民族委员5名，占委员总数的6.8%。委员中大专以上学历的48人，占委员总数的64.9%；具有中级以上职称的48人，占委员总数的64.9%。委员平均年龄38.8岁，年龄最小为24岁。会议听取并审议林秀霞代表银海区政协筹备领导小组作的工作报告。

会议选举产生了政协北海市银海区第一届委员会常务委员会，林秀霞为主席，林明豪、吴健、罗伟荣为副主席；选举常务委员会委员13人。会议通过了第一届委员会第一次会议政治决议。委员们列席了银海区人大二届一次会议。

**第二次会议** 2001年1月5~7日召开。出席会议委员76人。会议听取并审议主席林秀霞作的常委会工作报告和提案法制委员会主任甘如强所作的关于一届二次会议提案审查情况的报告；通过了第一届委员会第二次会议的各项决议。委员们列席了银海区人大二届二次会议。会议共收到委员提案31件。

**第三次会议** 2002年1月14日~16日召开。出席会议委员75人。会议听取并审议副主席林明豪作的常委会工作报告和关于一届二次会议以来提案工作情况的报告；通过第一届委员会第三次会议的各项决议。委员们列席了银海区人大二届三次会议。会议共收到委员提案40件。

**第四次会议** 2003年1月7~9日召开，出席会议委员89人。会议听取并审议林秀霞作的常委会工作报告和关于一届三次会议以来提案工作情况的报告；会议增补张忠扬、梁伟清、钟裕光为政协北海市银海区第一届委员会常务委员，同时免去钟瑞、周佳南、谭昌慧的政协北海市银海区第一届委员会常务委员职务；通过第一届委员会第四次会议的各项决议。委员们列席银海区人大二届四次会议。会议表彰区政协2002年度“献力献策促发展”活动先进个人和优秀提案、提案先进个人。会议共收到委员提案43件，立案37件。

**第五次会议** 2004年2月16日~18日召开，出席会议委员89人。会议听取并审议主席林秀霞作的常委会工作报告和副主席林明豪作的关于一届四次会议以来提案工作报告；通过了第一届委员会第五次会议的各项决议。委员们列席了银海区人大二届五次会议。政协委员甘如强、钟裕光、孔令乾、黄新恩等在大会上作了专题发言。会议表彰了区政协2003年度“献力献策促发展”活动先进个人和优秀提案、提案先进个人。会议共收到委员提案45件，立案41件。

**第六次会议** 2005年1月17~18日召开，出席会议委员95人。会议听取并审议主席林秀霞作的常委会工作报告和副主席林明豪作的关于一届五次会议以来提案工作报告；通过了第一届委员会第六次会议的各项决议。委员们列席了银海区人大二届六次会议。区政协经济委员会和工商联代表在大会上作了专题发言。会议表彰了区政协2004年度“献力献策促发展”活动先进个人和优秀提案、提案先进个人。会议共收到委员提案50件，立案33件。



银海区召开政协提案落实情况汇报会

**第七次会议** 2006年2月28~3月2日召开，出席会议委员96人。会议听取并审议主席林秀霞作的常委会工作报告和副主席罗伟荣作的关于一届六次会议以来提案工作报告；通过了第一届委员会第七次会议的各项决议。委员们列席了银海区人大二届七次会议。民革银海区支部、农工党银海区二支部和致公党银海区支部的代表在大会上作了专题发言。会议表彰了区政协2005年度“献力献策促发展”活动先进个人、提案先进个人、优秀委员和政协先进工作者。会议以举手表决的方式，补选陆金英为政协北海市银海区第一届委员会常务委员、副主席，免去林明豪的政协北海市银海区第一届委员会副主席、常委职务。会议共收到委员提案53件，立案43件。

## 第二届委员会

**第一次会议** 2006年10月9日~11日召开。出席会议委员108人，分别来自18个界别，其中：中共17名，民革3名，农工6名，致公4名，总工会1名，共青团1名，妇联1名，工商联10名，侨联6名，科协4名，经济界10名，农业界9名，教育界8名，医药卫生界5名，少数民族5名，宗教界1名，无党派民主人士6名，特别邀请人士11名。在108名委员中，中共党员40名，占37%，非中共党员68名，占63%；妇女委员31名，占28.7%。委员平均年龄41.1岁，最大年龄57岁，最小的26岁。委员中大专以上学历的87人，占委员总数的80.6%；具有中、高级以上职称的53人，占委员总数的49.1%。会议听取并审议主席林秀霞作的第一届常委会工作报告和副主席苏志清作的第一届常委会提案工作报告；选举产生了政协北海市银海区第二届委员会常务委员会，林秀霞为主席，苏志清、朱其明、吴小丽为副主席；选举常务委员会委员13人；通过了第二届委员会第一次会议的各项决议。委员们列席了银海区人大三届一次会议。

**政协北海市银海区历届委员会主席、副主席名表**

届别	职务	姓名	性别	籍贯	党派	任职时间
第一届	主席	林秀霞	女	广西北海	中国共产党	2000.08~2006.10
	副主席	林明豪	男	广西北海	中国共产党	2000.0~2006.02
	副主席	吴健	男	广西合浦	中国农工党	2000.08~2006.10
	副主席	罗伟荣	男	广西北海	中国致公党	2000.08~2006.10
	副主席	陆金英	男	广西武鸣	中国共产党	2006.03~2006.10
第二届	主席	林秀霞	女	广西北海	中国共产党	2006.10~
	副主席	苏志清	男	广西钦州	中国共产党	2006.10~
	副主席	朱其明	男	广西北海	九三学社	2006.10~
	副主席	吴小丽	女	广西北海	无党派	2006.10~

政协北海市银海区历届委员会常务委员会委员名表

届别	姓名	党派	任职时间	姓名	党派	任职时间
第一届	周明	中共	2000.08~2006.10	钟瑞	中共	2000.08~2006.10
	甘如强	中共	2000.08~2006.10	周佳南	中共	2000.08~2006.10
	谭昌慧	无党派	2000.08~2006.10	庞泳	无党派	2000.08~2006.10
	李慧清	无党派	2000.08~2006.10	蔡绍龙	无党派	2000.08~2006.10
	龙海	无党派	2000.08~2006.10	张愈群	农工党	2000.08~2006.10
	黄日新	无党派	2000.08~2006.10	龙先进	农工党	2000.08~2006.10
	吴小丽	无党派	2000.08~2006.10			
第二届	曾燕声	中共	2006.10~	甘如强	中共	2006.10~
	杨铖	中共	2006.10~	邓培燎	中共	2006.10~
	林永波	中共	2006.10~	周恒	中共	2006.10~
	陈伯秀	民革	2006.10~	李启标	无党派	2006.10~
	黎冠钦	无党派	2006.10~	张成梅	农工党	2006.10~
	钟裕光	致公党	2006.10~	蔡绍龙	无党派	2006.10~
	吴方权	无党派	2006.10~			

### 第三节 主要活动

#### 政治协商 参政议政

2000年8月~2006年10月，第一届委员会召开了3次全会，26次常委会议，46次主席会议。通过全会、常委会、专题协商会等形式开展政治协商和参政议政。除协商讨论银海区每年的政府工作报告、国民经济执行情况及财政决算和预算报告外，还就银海区的“十五”计划、农业和农民增收、增加税源和改善财政收入、沿海地区渔民的转产转业、社会稳定等问题进行专题协商，许多意见和建议得到决策部门的采纳。

2000年8月~2006年12月，组织委员开展32次专题调查视察活动，先后撰写《进一步规范农村村民小组的财务管理》、《航标治理，刻不容缓》、《关于及早解决福成镇小学升初中增班学生入学问题的建议》、《关于我区公办学校负债情况的调研报告》、《关于银海区目前存在“无电村”问题的情况调查及建议》、《关于银海区海滩涂及沿海群众利益问题的调查》等25篇专题调研报告。主要内容：建议协助市有关部门依法管理和使用海域，保护海洋资源，正确引导沿海群众转产转业；增加福成镇中学和区职业中学的班数和师资，保证福成小学毕业生按时升级；改善投资环境，加大招商引资力度；改造电建港航标，保证渔船航行安全等。这些调研材料所提的意见和建议得到银海区党委、政府和有关部门的高度重视并予以采纳。如2001年提

出的《关于及早解决福成镇小学升初中增班学生入学问题的建议》，得到银海区党委、政府的高度重视，在福成镇召开现场办公会，及时落实增班所需的财力、人力、物力，使福成镇新增的1800多名小学毕业生得以按时升入初中。2002年，提出的《关于银海区目前存在“无电村”问题的情况调查及建议》，引起银海区党委、政府以及北海市计委、供电局等有关部门的高度重视并予以采纳，北海市计委、供电局决定利用国家扶持北海市农网改造资金中的200万元解决福成镇17个“无电村”的通电问题。

为更好和及时了解社情民意，区政协聘请17名委员作为信息员，并进行专门的培训，将委员上报的重要信息以《社情民意》、《政协工作信息》的形式报送银海区党委、政府及有关部门。2000年~2006年，共报送各种信息170多份。在编报的过程中注意信息的时效性、真实性、科学性和可操作性，并认真进行跟踪反馈，使有关问题得到及时解决，如2002年4月1日编发的《社情民意》（第1期）反映的“福成镇部分村民正在破坏村级公路，望有关部门制止”的信息，得到银海区政府领导的高度重视，政府主要领导亲自批示有关部门进行解决；2006年4月报送的《关于加强银滩建筑垃圾管理的建议》信息，通过市政协报告市委、市政府，得到市政府的采纳并批转市建委办理。

### 提案办理

除一届一次会议无提案外，2000年9月~2006年12月，共收到委员提案267件，经审查立案219件。内容涉及经济建设方面48件，占22.2%；科教文卫体方面71件，占32.8%；城建方面46件，占21.3%；政治法律方面27件，占12.5%；其他方面27件，占12.5%。每次全会收到的提案都按照《提案工作条例》的有关规定，经提案委员会审查后由专人负责整理、汇总，交由银海区政府办公室，同时建议银海区政府制定《北海市银海区人民政府办理人大代表建议和政协委员提案暂行办法》。银海区政府由一名副区长分管这项工作，并指定一名办公室副主任专门负责，通过与银海区政府联合召开提案交办工作会议，把提案及时交由有关部门进行办理，形成政府领导领衔办理，政协领导督办，主办和协办职能部门共同办理的提案办理工作机制，使提案办理逐步走向规范化。从2003年起，银海区政协选择有代表性的提案承办单位和重点提案承办单位，开展民主评议活动，从承办提案单位的工作作风、工作态度、办理提案的程序和效果，特别是对办理重点提案产生的社会效果等方面进行民主评议，有效地促进重点提案的办理落实。2000年9月~2006年12月得到有关部门采纳和基本采纳的提案167件，占总提案的77.3%。这些提案包括建议银海区政府成立并完善银海区经济电脑信息中心，为农民提供农产品的产供销和高新农业科技信息服务；提议政府加大对福成一中基础设施的建设，解决福成镇小学升初中学生入学问题；建议政府尽快解决福成“无电村”问题等。

### 联谊协作

2000年9月~2006年12月，银海区政协接待来自全国各地政协考察访问团66批381人次，先后组织委员到新疆、浙江、江苏、安徽、上海、福建、广东、玉林、梧州、贺州、桂林

等地考察学习。积极开展海外联谊工作，利用每年清明节海外侨胞回乡祭祖的机会，走访并邀请回乡的侨胞召开海外联谊座谈会；邀请和接待港澳台同胞、外国友人和客商到银海区进行访问考察。6年来先后接待国内外友人和商务考察团 20 批 176 人次。广泛开展“献力献策促发展”活动，2001~2006 年，银海区政协委员共为政府提供有价值的信息 305 条，引进和协助引进项目 41 个，引资和投资 15531 万元。

### 对外宣传

2000 年 9 月~2006 年 12 月，银海区政协积极向各级报社、电台、电视台投稿，先后在《人民政协报》、《广西政协报》、《北海日报》等媒体上发表宣传报道 100 多篇；编印《银海区政协工作简报》13 期。

### 自身建设

银海区政协自 2000 年 8 月成立以后，成立了政协党组和机关党支部，配备办公室和各专门委员会领导。根据《中国人民政治协商会议章程》的有关规定，结合实际，先后制定《银海区政协党组工作制度》、《银海区政协主席会议制度》、《银海区政协全体会议制度》、《银海区政协各专门委员会通则》、《银海区政协提案工作条例》、《银海区政协机关学习制度》等工作制度。建议区委下发《关于进一步加强人民政协工作的通知》和《关于建立区委、区政府有关部门与政协各专门委员会对口联系制度的意见》等文件。坚持每年一次全会，每季一次常委会，每月一次主席会议的制度。银海区政协机关坚持每周半天集中学习制度，政协委员每年集中培训学习 2 天以上。先后组织委员开展国防形势教育、WTO 基础知识、“十六大”报告、如何写好提案等专题学习，加强委员对中共的路线、方针政策的理解和新形势、新任务的认识。翻印《中国人民政治协商会议章程》、《政协提案工作条例》、《优秀提案选编》等资料，供委员学习和应用。

银海区政协第一届委员会历次会议提案统计表

单位:件

会议名称	经济	科教文卫体	工交城建	政治法律	其他	备 注
二次会议	8	15	6	2		
三次会议	14	12	8		6	会议期间收到提案 38 件，会后又收到 2 件
四次会议	9	12	4	2	10	
五次会议	12	12	8	7	6	
六次会议	5	12	7	4	5	
七次会议	10	8	13	12		

## 第六章 群众团体

### 第一节 总工会

#### 机构

1989年8月以前，今银海区境域的基层工会，由市总工会负责组织和管理。1989年8月，北海市郊区总工会筹建小组。

1990年4月，召开北海市郊区工会第一次代表大会，选举产生北海市郊区总工会第一届委员会。1990年，郊区总工会有21个基层工会，工会会员1963人。1995年，撤销郊区，成立银海区。1995年10月，召开银海区工会第一次代表大会，选举产生银海区总工会第一届委员会。2002年，银海区总工会下辖5个镇工会，1个教育工会，82个基层工会，工会会员4068人。2006年，银海区总工会下辖4个镇工会，1个教育工会，82个基层工会，工会会员4500人。

历届银海区（郊区）总工会主席：谭国华、傅辉雄、巫振明、洪瑞球。

2002年银海区工会组织基本情况表

	名称	工会会员数（人）	备注
西塘镇工会	西塘镇机关工会	60	
	西塘镇运输公司工会	16	
	西塘信誉陶瓷厂工会	14	
	西塘建筑工程公司工会	5	
	西塘民族烟花炮竹厂工会	20	
	西塘华西公司工会	13	
	北海特种风机厂工会	32	
	福海实业公司工会	18	
	致远塑料编织袋厂工会	30	
	西塘庆丰养殖有限公司工会	48	
	西塘广福机砖厂工会	24	
	西塘镇第三砖厂工会	36	
	小计	316	管辖12个基层工会
高德镇工会	高德镇机关工会	59	
	北海怡林园林有限公司工会	13	
	高德吉祥泡沫厂工会	5	
	月光农艺发展有限公司工会	4	
	高德南珠花炮厂工会	15	
	金德中华鳖养殖有限公司工会	8	
	包家砖厂工会	8	
	北海庆丰鳖场工会	19	
	高德平阳福顺砖厂工会	16	
	高德企业发展总公司工会	7	
小计	154	管辖10个基层工会	

	名 称	工会会员数（人）	备 注
侨 港 镇 工 会	侨港镇机关工会	53	
	侨港自来水公司工会	33	
	华侨渔船修造厂工会	18	
	侨港教育办幼儿园工会	29	
	华侨水产公司工会	9	
	华侨渔业公司工会	16	
	华侨商业综合公司工会	6	
	华侨建筑安装工程公司工会	5	
	侨港银龙酒楼工会	9	
	侨港银华水产冷冻有限公司工会	18	
	侨港镇兴华水产冷冻厂工会	12	
	侨港镇大洋海产品加工厂工会	20	
	侨港渔家工会	18	
	侨港镇环卫所工会	44	
	小 计	290	管辖 14 个基层工会
咸 田 镇 工 会	咸田镇机关工会	45	
	咸田镇盛达渔业公司工会	6	
	咸田渔船修造厂工会	5	
	情人岛娱乐有限公司工会	6	
	德天渔家庄旅游度假有限公司工会	6	
	咸田镇农工贸发展总公司工会	8	
	小 计	76	管辖 6 个基层工会
福 成 镇 工 会	福成镇机关工会	69	
	福成炮竹厂工会	20	
	福成水管所工会	7	
	小 计	96	管辖 3 个基层工会
银 海 区 教 育 工 会	银海区教育文体局机关工会	23	
	西塘小教工会	210	
	西塘中学工会	45	
	高德小教工会	119	
	赤壁中学工会	42	
	华侨小学工会	115	
	华侨中学工会	70	

名 称		工会会员数(人)	备 注
银海区教育工会	咸田小教工会	120	
	中日友谊中学工会	43	
	福成教育组工会	396	
	福成中学工会	113	
	银海区职业技术学校工会	43	
	银海区机关幼儿园工会	36	
	福成一中工会	84	
	福成二中工会	40	
	小 计	1499	管辖 15 个基层工会
银海区机关工会		296	
银海区检察院工会		43	
银海区法院工会		53	
西塘卫生院工会		47	
华侨医院工会		60	
银海区卫生防疫站工会		25	
咸田卫生院工会		28	
福成卫生院工会		51	
银海区国土分局工会		39	
银海区劳动服务公司工会		16	
福成粮食管理所工会		8	
竹林盐场工会		692	
市食品总厂工会		150	
市石英砂矿工会		5	
市建材总厂工会		7	
市城乡房地产公司工会		14	
北海高级建筑陶瓷公司工会		5	
北海强力化肥公司工会		7	
侨港度假浴场管理处工会		39	
北海市兽药厂工会		32	
银海区投资公司工会		6	
福成土地管理所工会		14	
合 计		4068	

## 代表大会

**北海市郊区工会第一次代表大会** 1990年4月20~21日召开。参加大会代表75人，列席代表34人，大会选举产生11人组成的北海市郊区总工会第一届委员会，常务委员5人，主席谭国华，副主席包柏辉。

**北海市银海区工会第一次代表大会** 1995年10月27日召开，出席代表77人，列席代表3人。银海区总工会主席傅辉雄作工作报告。大会选举产生11人组成的北海市银海区总工会第

一届委员会，常务委员 7 人，傅辉雄任主席，陈祖芳任副主席。

**北海市银海区工会第二次代表大会** 2001 年 8 月 20~21 日召开，参加大会代表 88 人，列席代表 5 人。银海区总工会主席巫振明作工作报告。大会选举产生 11 人组成的北海市银海区总工会第二届委员会，常务委员 7 人，巫振明为主席。

### 组织建设

1991 年，郊区总工会根据全国总工会《继续深入开展职工之家活动的决定》，组织基层工会，开展创建“职工之家”活动，郊区 80% 基层工会建立“职工之家”。1994 年，开展评选“模范职工之家”活动。2002 年，开展“基础工程”建设活动，评选“合格镇工会”、“合格职工之家”，全区 5 个镇工会被评为“合格镇工会”，合格率 100%；32 个基层工会被评为“合格职工之家”。



银海区工会第一次代表大会会场

2000 年，随着公有制形式的多样化和产业结构的调整，股份合作制企业、乡镇集体企业、私营企业和个体经济等非国有经济成分的新建企业成为经济发展的重要组成部分和新的经济增长点。根据“哪里有职工，哪里就必须建立工会组织”的原则，区总工会在新建企业开展组建工会工作。2000 年 3 月成立北海市银海区新建企业工会组建工作协调领导小组，在北海强力化肥有限公司召开新建企业工会组建工作现场会，新建企业工会组建工作在全区迅速铺开，推动了基层工会建设。2000 年~2002 年，组建基层工会 54 个。

### 宣传教育

1990 年，区总工会按照“有理想、有道德、有文化、有纪律”的社会主义新人的目标，开展马克思主义基本理论教育，革命传统、理想、道德教育，民主、法制、纪律教育，国情、形势、政策教育和科学文化技术教育，提高全区职工的思想政治觉悟和科学文化水平。1992 年 4 月，修改后的《中华人民共和国工会法》颁布实施，郊区总工会把 5 月份作为学习、宣传、贯彻《中华人民共和国工会法》活动月。1997 年，开展以“庆祝香港回归祖国”为主题的爱国主义、社会主义教育，教育女职工发扬自尊、自信、自立、自强精神，立足岗位比奉献，爱岗敬业讲道德，不断提高女职工思想道德水平和科学文化素质。2000 年 3 月，开展“学雷锋学先进反邪教”活动，以图片的形式进行“反邪教、反法轮功、崇尚科学”的宣传教育活动，

倡导敬业爱岗风范。华侨医院、区防疫站医务人员开展义诊活动，义务为群众义诊 500 多人次。竹林盐场开展“学先进、比贡献、创十佳”活动，全场干部职工发扬“团结、苦干、务实、创优”的精神，比成绩比贡献。2001 年 10 月 27 日，《中华人民共和国工会法》再次修改颁布实施。同年，区总工会召开学习贯彻《中华人民共和国工会法》动员大会，举办 2 期工会干部培训班，有 120 人参加培训学习。举办 1 期宣传《中华人民共和国工会法》板报比赛。2002 年，区总工会举办 1 期全区工会干部培训班，85 名基层工会干部参加学习《中华人民共和国工会法》和有关法律常识。选派 1 名基层工会干部参加中国工运学院进修班培训学习，10 人参加市总工会干部岗位培训。

### **劳动竞赛**

1991 年，郊区总工会组织全区企业开展岗位练兵和技术比武竞赛活动。北海糖厂工会开展“双增双节”（增产节约，增收节支）劳动竞赛，当年产值 1978 万元，实现税利 524 万元。1995 年，在全区开展“速度效益杯”和“明星企业杯”劳动竞赛活动。高级建筑陶瓷公司工会在开展“提一条建议、搞一项革新、创一流成绩”的竞赛活动中，全公司职工共提出建议 65 条，被采纳 20 条，解决了生产过程的技术难点，提高企业经济效益。1996 年，围绕“质量年”要求，组织开展“质量杯”、“扭亏增盈红旗”等劳动竞赛活动，7 个企业开展竞赛活动，参赛率 100%。1999 年，竹林盐场实行“人事制度、工资制度、产品结构及质量”三项制度改革，打破等级工资，实行结构工资分配，解决吃“大锅饭”，分配上的平均主义问题，实现按“要素贡献”分配方式。1999 年，竹林盐场开展“迎接五十大庆，做跨世纪先锋”的劳动竞赛活动。2001 年，竹林盐场开展“生产海晶盐，创优质产品”的竞赛活动，大搞技术创新和盐田设施改造，取得显著成效。

1990~2002 年，在劳动竞赛中涌现出一批先进、模范人物，银海区有 11 人被评为劳动模范。其中，自治区劳动模范 2 人、自治区“五一”奖章 5 人，北海市劳动模范 4 人。

### **企业民主管理**

1990 年以后，郊区总工会把加强民主管理作为工作重点，组织基层工会抓好职工代表大会制度建立健全工作。1997 年，开展职代会民主评议企业领导班子和领导干部工作。到 2002 年，全区有 18 个企事业单位建立职（教）代会制，2 个国有企业开展民主测评企业领导班子和领导干部活动。

### **维护职工合法权益**

1995 年，区总工会以贯彻实施《中华人民共和国劳动法》为工作重点，在企事业推行平等协商、签订集体合同和劳动合同制度。当年，签订集体合同 5 家，签订劳动合同 3400 人。1996 年，成立银海区工会劳动法律监督委员会，帮助指导企业职工与企业签订集体合同和劳动合同。当年处理职工来信来访 5 起，接待职工 30 多人次，处理率 100%。1999 年，开展工会劳动保护工作，在国有企业开展“安康杯”竞赛活动。2002 年，根据《工资集体协商试行办

法》，在非公有制企业开展工资集体协商签订工作，由工会主席代表职工与企业法人代表签订工资协议。国有企业集体合同和工资协议签订率 100%，非公有制企业签订率 80%。

### **送温暖工程**

1992 年初，全国总工会发动“进万家门，知万家情，解万家难，暖万家心”的送温暖活动。从 1994 年起，区总工会在每年元旦、春节期间开展对困难企业及特困户、困难户、生活困难的劳模和从事工会工作基层干部进行慰问活动，并建立困难职工档案登记表，履行工会“第一责任人”的职责。1994~2002 年，慰问困难企业 7 家，困难职工 1200 多人，发放慰问金 20 多万元。

1995 年 6 月，区总工会发出为“送温暖工程”募捐筹款的通知，动员全区干部职工和社会各界力量，为困难企业、困难职工献一份爱心、送一片温暖。全区干部职工积极为“送温暖工程”捐款。1995~2001 年，7 年共筹集送温暖基金 87800 元。

2002 年，区总工会联系，区委、区政府领导建立困难职工联系户制度，共联系困难职工 22 户。

### **厂务公开**

1999 年 3 月，区总工会会同区纪律检查委员会、组织人事部、计经委联合提出《关于在国有企业建立和实行“厂务公开、民主议事”制度的意见》，区委、区政府批转意见并发出通知，要求在区属国有企业、事业单位建立和实行“厂（校、院）务公开、民主议事”制度，对“厂务公开、民主议事”的内容、形式、议案的确立及处理作了明确的规定。同时成立银海区推行厂务公开民主议事制度工作领导小组。6 月在竹林盐场召开全区厂务公开现场会，区直企业单位的领导和工会主席、全区各镇卫生院工会主席、各中学及小教工会主席参加会议。实行厂（校、院）务公开，把职工关心的热点问题进行公开，单位重大决策和涉及职工切身利益事情经过职代会讨论，增强透明度。至 2002 年，全区共 21 个国有企事业建立厂（校、院）务公开民主议事制度。

### **文体活动**

区总工会在每年的“五一”、国庆节等重大节日举办大型文艺演出和体育活动。1991 年，举办郊区庆“五一”象棋比赛。1992 年郊区总工会举办郊区首届交谊舞大赛。1993 年，举办卡拉 OK 比赛。1998~2002 年，银海区总工会举办 3 场大型庆“五一”文艺汇演，每年还举办篮球、排球、拔河比赛等活动。

1993 年，组队参加市总工会健美操比赛，获得三等奖。1995 年，参加市总工会举办家庭卡拉 OK 比赛，获一等奖。

## 第二节 中国共产主义青年团银海区委员会

### 组织机构

1984年以前，今银海区境域的共青团工作，直接由共青团北海市委员会负责。1984年9月，北海市郊区恢复成立后，1985年9月，成立共青团郊区委员会。1985年9月~1990年8月下属有高德镇团委、地角镇团委、涠洲镇团委、西塘乡团委、咸田乡团委、侨港镇团委、教育局团委等7个。1990年8月，地角镇团委会划归海城区团委。1995年4月涠洲镇团委划归海城区团委，福成镇团委和竹林盐场团委从合浦县划入银海区。1996年5月，成立高级建筑陶瓷公司团委，1997年撤销。

1995年4月随着市辖区行政区域的变更，改称为共青团北海市银海区委员会（以下简称“团区委”）。至2002年12月，团区委下属团委有：福成镇团委、西塘镇团委、高德镇团委、侨港镇团委、咸田镇团委、教育文体局团委、竹林盐场团委等7个。2002年1月，团区委行政编制2人。2002年12月，全区有共青团员4194人，基层团委16个，团总支6个，团支部202个。

历任共青团银海区（郊区）委书记：谢安河、林超霞、张永军、林武、李玉婷、黄强、同恒。

### 代表大会

1985年9月至2002年12月，共青团北海市银海区（郊区）委员会召开5次代表大会，分别选举共青团北海市郊区第一届至第四届委员会和银海区第一届委员会。

**共青团北海市郊区第一次代表大会** 1985年9月20~21日召开。大会代表106名，代表全区1994名团员。代表中高中文化程度以上的85人，占代表总数的80.19%；女团员代表34名，占代表总数的32.09%；青年共产党员代表17名，占代表总数的16.37%。大会设主席团和秘书长。大会主要议程是听取和通过团委会工作报告；选举共青团北海市郊区第一届委员会。林炳腾代表团委会向大会作题为《不断实践，大胆探索，努力开创郊区共青团工作新局面》的工作报告。大会选举产生共青团北海市郊区第一届委员会委员11人，候补委员2人。

**共青团北海市郊区第二次代表大会** 1988年11月9~10日召开。大会代表109人，其中各级团干55人，占代表总数的50.4%；先进人物和先进集体代表18名，占代表总数的16.5%；女团员代表40名，占代表总数的36%，代表平均年龄24.2岁。大会选举产生共青团北海市郊区第二届委员会委员11人，选举出席北海市团代表大会代表。

**共青团北海市郊区第三次代表大会** 1991年10月29~30日召开。大会代表116人，其中团干67人，占代表总数的57.7%；农村专业户代表4人，占代表总数的3.4%；先进人物和先进集体代表31人，占代表总数的26%；乡镇企业代表13人，占代表总数的11.2%；女团员代表37人，占代表总数的31.9%；代表平均年龄25.9岁。大会选举产生共青团北海市郊区第三

届委员会委员 11 人，候补委员 2 人。

**共青团北海市郊区第四次代表大会** 1994 年 9 月 23~24 日召开。大会代表 118 人，代表 2761 名共青团员。代表中团干 57 人，占代表总数的 48.3%；农村团员代表 51 名，占代表总数的 43.2%；企业团员代表 13 人，占代表总数的 11.1%；先进人物和先进集体代表 23 人，占代表总数的 19.5%；女团员代表 42 人，占代表总数的 35.6%；代表平均年龄 22.5 岁。大会选举产生共青团北海市郊区第四届委员会委员 11 名。

由于北海市辖区行政区域的变更，共青团北海市银海区第一次代表大会提前于 1995 年 10 月召开。选举产生新一届委员会，共青团北海市郊区第四届委员会任期只有一年零一个月。

**共青团北海市银海区第一次代表大会** 1995 年 10 月 31 日~11 月 1 日召开，会议历时 2 天。出席大会的正式代表 100 人，代表银海区 2.6 万多名团员。代表中专职团干 10 名，占代表总数的 10%；先进人物代表 26 名，占代表总数的 26%；女团员代表 32 名，占代表总数的 32%。大会主要议程是听取和审议郊区第四届委员会工作报告；选举共青团北海市银海区第一届委员会。张永军作《开拓进取，积极奉献，为造就跨世纪的新人，建设城乡一体化的新城区而奋斗》的工作报告。大会审议通过郊区第四届委员会工作报告的决议。选举产生共青团北海市银海区第一届委员会，委员 13 人，候补委员 3 人。张永军为书记。

**共青团北海市银海区第二次代表大会** 2004 年 1 月 13 日召开。出席大会的正式代表 100 人，代表银海区 2.7 万多名团员。代表中专职团干 26 名，占代表总数的 26%；党员代表 61 名，占代表总数的 61%；女代表 41 名，占代表总数的 41%；25 岁以下代表 25 名，占代表总数的 25%。选举产生共青团北海市银海区第二届委员会，委员 13 人，候补委员 6 人。黄强为书记。2006 年 12 月，任命周恒为共青团银海区委书记。

### 主要活动

**思想政治教育** 1985~1988 年，郊区团委坚持“以四化为中心全面活跃团工作”的指导思想，在青年团员中广泛开展以“围绕四化建设培养四有新人”作为主题的思想道德、文化和纪律教育活动，并把“主题”教育寓于“学雷锋，做好事”的活动之中。每逢节日，组织青年服务队到各乡镇为群众做好事 2050 人次，植树造林 6792 人次。

1988~1991 年，郊区团委结合国内外形势，积极利用团课学习、党课培训、座谈会、报告会、演讲比赛、知识竞赛形式对青年进行坚持四项基本原则教育、社会主义教育和国情教育。特别是 1989 年北京发生政治风波，及时组织团员青年认真学习《中共中央、国务院告全体共产党员、全国人民书》等文件和有关材料，并召开团干代表座谈会，互通信息，统一思想，提高认识。

1991~1995 年，郊区团委举办村支部以上团干培训班 62 期，成立学习小组 120 多个，参加学习的团员、青年 31760 多人次，团员参加学习率 95%。中共十四大召开以后，开展“伟大的党，光荣的共青团”系列活动。举行全区近代史知识竞赛，开展“爱我中华，爱我广西”读

书竞赛活动，并通过演讲、墙报、座谈会、党课、团日活动等形式进行思想教育活动。

1995~2002年，银海区团区委在各级团组织和青少年中开展“五心”（忠心、爱心、孝心、关心、信心）教育活动，举办有关宣传教育专题报告会21次，出版宣传专栏15期，开展“五心”教育系列活动20多次。1996年开展“热爱祖国，立志成才”读书教育活动，有1.7万多名青少年参加，占全区青少年总数的95%。实施“跨世纪青年人才工程”和“跨世纪青年文明工程”，在团员青年中开展“质量年”活动以及服务万村行动。利用“香港回归”和“澳门回归”的有利时机，开展“祖国宝岛台湾在我心中”大型主题宣传教育，对广大团员青年进行爱国主义教育和社会主义思想教育。2000年推出“北海—北京心连心”暑期学生夏令营活动、农村团员青年“三个代表”重要思想学习教育和“青少年跟党走”系列活动。

2001年开始深入学习“三个代表”重要思想并举行大型演讲和板报比赛。2002年，以建团80周年和庆祝“五四”运动为契机，开展“永远跟党走”系列纪念活动，组织党团史知识竞赛、征文竞赛、板（墙）报比赛、演讲比赛，举行18岁成人宣誓仪式、团员青年重温入团誓词和“五四”优秀青年座谈会等。贯彻实施《公民道德建设实施纲要》，开展“争做合格小公民”主题活动；组织全区少年儿童参加“崇尚科学、传播文明、反对邪教”教育活动；围绕北海“三新”（树立新形象、实现新跨越、建设新北海）战略，组织“西部大开发，北海大开放，我该做什么”大讨论活动。

**团干培训** 1985~1988年，利用多种形式，对广大团员进行人生、理想、前途等教育。开始实行目标管理，定期对团干进行业务知识培训，并组织团干到广东江门市的恩平、新会县考察。定期组织学习，3年中，共培训团干143人，培训率95%以上。全郊区发展新团员1365人，区团员总数2472人。

1988~1991年，有计划、分层次地组织团干到党校学习，举办团干培训班20多期。到广东遂溪县学习先进经验后，全面铺开颁发团员证工作，颁证率89.7%，年度注册87.6%。发展新团员1786名，总数2746名。有3人评被为自治区优秀团干、团员，2个团组织被评为自治区先进团组织。

1991~1995年，对基层团干进行团的业务知识培训和党的基本知识学习，探讨新时期如何围绕改革开放开展和活跃郊区共青团工作。以新形势下团办实体为主要内容举办团支部书记以上的团干培训班。1992年郊区团委在郊区党委的支持下建立了2.6公顷综合水果基地，带领基层团组织推动经济发展。举办5期团干培训班，培训团干560多人次，并选派团干到党校参加培训。1995年，组织124名团干部参加共青团广西区委举办的基层团支部书记函授培训的学习和考试。全年发展新团员3131名，团支部总数161个。

1995~2002年，团区委通过上党课、团课、社会实践课、辅导班、培训班等形式培训各级团干部3400多人次，培训团员青年7万多人次。通过评选“青年科技标兵”、“青年星火带头人”、“青年岗位能手”等，举荐各类青年人才。一批优秀青年人才脱颖而出，涌现出全国优秀

团员等一批青年典型。通过推优上岗、党团校培训、学历教育、民主选举、竞争上岗等方式，230多名政治素质好、文化程度和业务水平高、团员青年拥护的优秀青年党员被选拔到团的基层领导岗位，100多名团干被提拔到党政领导岗位。选派30多名团干、团员到北京、上海、成都、南宁、桂林、柳州等地参观考察和培训学习。

**科技劳动竞赛** 1985~1988年，团区委积极带领广大青年参与企业的管理与改革，开展小发明、小革新、小创造、小设计、小建议为主题的“五小”竞赛活动，并号召广大团员青年自谋职业。共组织团员、青年参加突击劳动1800人次，创经济效益4万多元。攻关小姐3个，培训青年1000多人次。开展“学科技致富成才”竞赛活动，举办实用技术培训班82期，培训7988人次。

1988~1991年，组织团员青年开展“立志达标、立功竞赛”活动。组织青工参加突击劳动2.3万多人次，创经济效益3.1万多元，成立各种技术攻关小组共17个。在农村，开展“科技兴农”、“青年星火带头人”、“争当科学种田能手”等活动，举办实用技术培训班164期，培训青年13920人次。

1991~1995年，团区委围绕“节能降耗，提高效益，管理质量，推广新技术”这一中心，在企业开展“五小”活动和“青工大比武”活动。开展“诚实育人，立志兴桂”教育活动。团区委定出3个“红旗团组织”建设示范点，以点带面地全面提高团的基层组织建设水平和团干部的工作能力。全区共有基层团委8个，团总支6个，团支部69个，团员2659名，青年35000多名。共培养2名自治区级的农村青年星火带头人和一大批市、区级农村星火带头人。

1995~2002年，积极推进“1234”主题活动（创建10个窗口支部、树20名好团支书、创办30个经济实体、培养400名青年致富能手）和青年岗位能手竞赛活动。各级团组织广泛开展学科技、用科技和比科技竞赛活动。至2002年，全区参加“科技兴农”的农村青年62%以上，涉及的产业有种植业、海（淡）水畜牧养殖业、农副产品加工业、海产品加工业、工业和商贸业等。各级团组织共举办专业知识培训班3542期，参加人数73659多人次，其中有83%以上掌握1~2门农村实用技术和技能，培养出农村星火带头人470多人，建立农村青年培训基地5个，青年科技示范户80多户，创建青年科技图书站10多个，涌现出青年种养专业户、重点户57个；种植西瓜、香蕉、龙眼等水果1333.33公顷；养殖大蚝、对虾、文蛤、青蛙、鲍鱼等600公顷。2002年，团区委在2个镇开展创建北海青年科技文明示范亮点镇活动，建立福成、高德等2个星火示范镇，培养薛冬荣等一批自治区级优秀青年星火带头人。在企业团组织中围绕促进企业改革与发展，开展“青工大比武”、“岗位能手”、“五小”和创新创效为主的活动，开展应知应用知识培训532期，共1210人次。同时，参与困难青工再就业工作，对他们进行“扶志”教育，举办职业技术培训班1020多期，使他们转变观念，提高就业技能。

**服务社会** 1985~2006年，每年3月开展“学雷锋、树新风”活动，组织团员青年为社会服务做好事。1990年，在全区青少年中深入开展学雷锋、学赖宁活动。各级团组织把服务社

会与立足本职，与服务亚运会、建铁路、支援灾区等社会公益活动有机结合，以“理想、真诚、友谊”、“群星闪烁”、“我为亚运添光彩”、“学赖宁，争当好少年”等为主题，开展内容丰富的“学雷锋、学赖宁”活动。当年，蔡岩获全国学赖宁活动奖章，骆晚妹等7人获自治区学赖宁活动奖章。1991年，围绕“北海首届国际珍珠节”开展“争当文明市民、迎接四方宾客”的系列活动。通过学雷锋，1995年建立突击队16个，助耕地队80多个，“五保”户挂钩服务队120多个。2001年，在全区广大团员青年中开展了“小事做起来，保护母亲河”活动，和“持保护母亲河工程卡，建北海青少年世纪林”活动，共筹集“持卡建林”工程款2万多元。2002年8月，建立银海区共青团林，开展保护生态平衡的系列工程。

**青年志愿者服务活动** 从1994年起，每年组织开展“青年志愿者”活动。青年志愿者队伍活跃在街头巷尾、乡村、学校工厂，他们清洁街道、打扫厂房，为孤寡老人买米、送柴、修房子，义务为群众修理家电、自行车，参加植树造林和冬修水利，利用休息时间为学生举办书法、舞蹈、乐器等兴趣学习班，对后进生进行“一助一”的帮教活动。1996年，团区委组建青年扫盲志愿服务队、青年农村科技志愿服务队、青少年尊老爱幼志愿服务队等，深入乡镇、农村、街道、工厂开展“服务万村”行动和“学雷锋、树新风、献爱心”活动。1997年，围绕扶贫攻坚战略，开展文化科技下乡，发动团员青年捐献科技书籍1.9万多册，建立“青年科技图书站”和“希望书屋”，为河池纳碍小学捐资1.5万元。20多支青年志愿者分队积极参与银海区的经济建设和社区建设，2000多名青年志愿者围绕社区服务、科技服务、扶贫助学、帮孤带残、抗洪抢险、扫盲支教等工作。每年1~4月组织开展“种树、保林、绿化、美化大行动”及“学雷锋、树新风、送温暖、献爱心”等活动；每年6~12月开展“扶贫助残”、“一助一”等结对帮扶活动及志愿者交通秩序宣传整顿行动。组织5万名青少年参加“爱我银滩”活动、“志愿者热心社会奉献活动”、“种植世纪志愿者共青团林活动”等。全区青年志愿者直接参加志愿服务活动12万人次，服务32万次以上，服务时间平均每人70小时。如紧扣“一加一”为主题，开展1支志愿者服务队或几名志愿者与1个下岗职工家庭、孤寡老人、失学儿童、残疾人结对的“一助一”活动，长期结对500户（人）；紧扣“社区服务、帮孤助残”主题，内容涉及社区居民日常生活的有35%；紧扣“创城夺杯、双拥共建”主题，开展“创文明城区、卫生城区、双拥模范区，勇夺南珠杯”活动，创建军警民共建基地3个，各级团组织送文艺下乡260多人次，1000名青少年与军烈属结为服务对象；紧扣农村“三大会战”主题，开展志愿者参与农村兴修水利、乡村道路建设和冬季农业开发。银海区志愿者参与冬修水利1.4万余人（次），协助完成水渠整修10公里，水渠清淤12公里，清扫乡村、城镇道路长30余公里，清运垃圾杂物3万多吨。

**“青年文明号”和“青少年维权岗”创建活动** 1995年起，在全区企业团组织中开展“五小”活动、“导师带徒”、“技术比武”、“1+1”岗位练兵和“青年岗位能手”等活动，并不定期对青工进行生产技能、科学文化知识、安全生产知识的培训。2000年后，团区委不断深化创

建“青年文明号”活动，丰富创建内容，创建1个“北海市青年文明号”集体。同年，开展优秀“青少年维权岗”创建活动，团区委配合有关部门不断改善“青少年维权岗”运转机制，从维护青少年的合法权益着手，加大对《中华人民共和国未成年人保护法》和《中华人民共和国预防未成年人犯罪法》的宣传力度，努力在全区形成一个家庭、学校和社会共同关注和切实维护青少年权益的良好局面。

**希望工程助学活动** 1993年后，团区委组织团员、青年参与助残、抗洪救灾、希望工程、捐资办学、宣传《中华人民共和国未成年人保护法》等公益活动。银海区开展“希望工程”活动，共筹集“希望工程”资金3万多元，援建小学1所，救助贫困学生120多人。2002年共计参加各类公益活动的团员1522人次，为助残、抗洪救灾、“希望工程”捐款2万多元。在“六一”、国庆等重大节日开展献爱心活动，发动中小学生对特困生捐资捐物。该项活动引起市领导的重视，福成镇1名特困学生得到市委书记温卡华的结对扶助。

**中国共产主义少年先锋队工作** 1985年以后，团区委以进行爱国主义、社会主义、集体主义教育为核心，以实施培养与技能训练为基本内容，以“跨世纪中国少年雏鹰行动”、“体验教育”和“思想道德教育”为主要途径，对少年儿童进行爱祖国、爱人民、爱科学、爱劳动、爱社会主义教育、遵纪守法教育和少先队基本知识教育，把少年儿童的思想品德和科学文化素质的提高贯穿于少先队的日常活动之中。

1985~2002年，华侨小学获“全国红旗大队”、“自治区红旗大队”和“全国雏鹰大队”称号；一大批少先队大、中队及校外辅导员分别获得自治区、北海市、银海区“优秀大队辅导员”、“优秀中队辅导员”、“优秀少先队工作者”等称号。

### 第三节 妇女联合会

#### 组织机构

1953年4月成立郊区妇联，1956年1月因北海市降为县级市，同时撤销各区建制，郊区妇联也随之撤销。1984年9月，郊区恢复成立后，1985年2月，恢复成立郊区妇女联合会，任命蒋莲为主任。郊区妇女联合会下属的乡镇妇联有高德、西塘、涠洲、咸田、地角、侨港等6个乡镇妇联。1990年8月地角镇妇联划归海城区。1995年5月撤销郊区成立银海区后，郊区妇女联合会更名为银海区妇女联合会。同年，涠洲镇妇联划归海城区妇联管辖，合浦县福成镇妇联划归银海区妇联管辖。

1999年银海区妇联获得自治区先进妇女组织称号；2000年银海区妇联获得北海市先进妇联称号。

历任银海区（郊区）妇联主席：蒋莲、许家英、苏远英、莫贤芬、江波、祝小燕。

#### 代表大会

**北海市郊区第一次妇女代表大会** 1953年4月召开。大会选出了妇联主席，参加大会人数

不详。

**北海市郊区第二次妇女代表大会** 1985年6月4日至5日召开，出席大会代表102名。大会选举产生郊区妇女联合会第二届执行委员会，委员15人（其中常委5名）；蒋莲当选为执委会主任，邱敬莲为副主任。大会选举出席北海市第八次妇女代表大会代表。

**北海市郊区第三次妇女代表大会** 1988年11月17~18日召开，出席大会的代表110名，其中“三八红旗手”、“女能人”、“女专业户”、“五好家庭”代表12人，占代表总数的11%；中青年妇女代表75人，占代表总数的69%。选举产生郊区妇女联合会第三届执行委员会委员13人（其中常委3名），许家英当选为执委会主任。

**北海市郊区第四次妇女代表大会** 1994年10月26~27日召开，出席大会的代表86名，其中专职妇女工作者代表52名，占代表总数的60.4%；“三八红旗手”、“女能人”、“家庭文化建设先进户”代表21名，占代表总数的24.4%；归侨妇女代表9名，占代表总数的10.4%。选举产生郊区妇女联合会第四届执行委员会委员12人（其中常委7名），苏远英当选为妇联主席，陈祖芳为副主席（兼职）。

1995年8月因工作需要，增任副主席1人。

**北海市银海区第一次妇女代表大会** 1995年10月24~25日召开，出席大会的代表91名，其中党员妇女代表52名，占代表总数的57.15%；专职妇女工作者代表45名，占代表总数的49.4%；妇女先进工作者、“三八”红旗手、女能人代表6名，占代表总数的6.6%。大会听取和审议苏远英作的题为《全面加强自身建设，提高广大妇女素质，开创妇女工作新局面》的工作报告；选举银海区妇女联合会第一届执行委员会委员13人（其中常委7名），苏远英当选为妇联主席，傅林秀为副主席；选举出席北海市第十次妇女代表大会代表26名。

**北海市银海区第二次妇女代表大会** 于2001年8月22日召开，出席大会正式代表99人，特邀代表15人，正式代表中的专职妇女工作者代表58人，占代表总数58.3%；女能手代表13人，占代表总数13.1%；归侨代表6人，占代表总数6.1%。选举北海市银海区妇女联合会第二届执行委员会委员14人（其中常委7人），莫贤芬当选为妇联主席。

2001年12月，莫贤芬因工作变动，2002年1月任命江波为妇联主席。2006年12月12日，召开银海区妇女联合会第二届第六次执行委员会，选举祝小燕为妇联主席。

### 主要活动

**参政议政** 1987年10月郊区第三届人大换届选举，代表总数119名，其中妇女代表25名，占代表总数的21%。1987年12月中共郊区第三次代表大会召开，代表总数131名，妇女党员代表26名，占代表总数20%。2000年7月中共银海区第二次代表大会召开，总代表123名，其中女党员代表29名，占代表总数的23.58%。2000年8月银海区第二届人大换届选举，代表总数140名，其中妇女代表45名，占代表总数的32%。2000年8月政协一届一次会议的74名委员，其中女性21名，占委员总数的28.4%。银海区处级以上的女领导有2名。2002年

有区直部门 43 个，有 18 个部门配备了女领导，占总部门数 41.9%。5 个镇的党政领导班子配备 1~2 名女领导，配备率达 100%，46 个村（居）委会 100% 配备女干部。



丰富多彩的“三八”妇女节活动

**妇女文化学习** 1985 年 2 月，郊区妇联恢复成立以后，区党委和政府发动、提倡女子读书，并开展扫盲活动，各乡镇相继成立妇女扫盲班、识字班。1985~1995 年，先后有 2100 多名妇女参加学习，脱盲率 92%。

**创先活动** 郊区妇联根据各个时期的任务开展“三八”红旗手、先进工作者、优秀妇干等各种创先竞赛活动，涌现出一批先进人物。1985~2002 年，先后有蔡道凤、麦九妹、龙志旺、黎明英、卢永群、陈国兰等获得全国、自治区“三八”红旗手、先进工作者，市级“三八”红旗手 7 人，区级“三八”红旗手、优秀妇干、先进工作者 259 人。1989 年在农村妇女中开展“双学双比”活动，并成立“双学双比”协调小组 6 个。龙日秀、李乃玲、黄燕、陈国娟等被评为全国、自治区先进女能手；有 459 人获得市、区级先进女能手、先进工作者。

**技术培训** 1985 年 4 月郊区妇联召开女专业户、重点户、女能手经验交流会，并实行妇干联系专业户制，及时地推动专业户向妇女传授科学技术，同年联系专业户 61 户，1986~1988 年联系户增到 690 户。对妇女进行实用技术培训，举办各种技术培训班。1986 年在平阳、开江、东星等地举办了 3 期管理技术学习班，300 多名妇女通过学习，使当年种植西瓜产量大有增加，仅高德镇就比 1985 年增产 44 万公斤。举办养殖及其他农产品种植培训班 24 期，有 1200 多名妇女参加培训。1987 年举办培训班 25 期，有 1875 人参加培训。1989~2002 年，举办各种实用技术培训班 308 期，参训妇女 33880 人。通过技术培训，全区有 165 名妇女（1995~2002 年）获得“绿色证书”和“农民技术员”职称。涌现一批“科技致富、科教兴农”的示范基地和妇女种养能手。有花卉种植能手龙日秀，养猪能手李乃玲，水果种植能手黄燕、李翠香、康英、冯德珍，养鸡大王叶英，虾米加工能手黄启兰，捕捞能手简文英、何玉妹、张亚保等。在她们和其他女能手的带动下，全区有 80% 的妇女参加“双学双比”竞赛活动。

**幼托工作** 银海区妇联积极协调有关部门，促进幼托工作基础设施建设。1988 年建幼儿园 6 所，在园幼儿 390 人。到 2002 年全区有公立、私立幼儿园 21 所，入园幼儿 2163 人。

**家庭教育** 1996 年 7 月成立银海区家庭教育领导小组，先后在全区中小学、幼儿园等 52

各单位成立家教组织，有成员 468 人，每年都举办家教讲座 150 多场。通过家长学校的学习，大大提高学生家长的整体素质，家教质量明显提高，调动家长学习的主动性和参与的积极性，较好地配合学校实施教育目标。

1985~2002 年共评出自治区、市、本级“五好文明家庭”248 户，“双文明户”171 户，优秀家长 29 人。

**为儿童办好事** 妇联积极动员、配合社会各界为辖区内的少年儿童办好事、实事。每年用于“六一”儿童节慰问的经费不少于 3 万元。1993 年，区政府拨出 280 万元用于建设区机关幼儿园，并于 1994 年投入使用。幼儿事业蓬勃发展，从 1988 年的 6 所发展到 2002 年的 21 所。1997 年，北海市妇联号召在全市开展“春蕾计划”，银海区妇联积极协调社会力量，通过捐款、爱心人士资助等形式，1997~2002 年共扶持 218 名特困女童重返校园。

**维护妇女儿童合法权益** 1985 年以后，各级妇女组织广泛宣传学习《中华人民共和国婚姻法》、《中华人民共和国继承法》、《中华人民共和国妇女权益保障法》、《中华人民共和国未成年人保护法》等，成立“妇女之家”、“妇女帮教小组”和妇女儿童合法权益咨询服务中心等群众性组织，开通 148 法律服务专用电话，成立维护妇女儿童权益合议庭。1985~2002 年共受理妇女群众来信来访 666 件，结案率 98%，挽救一些面临破裂的家庭和受害妇女儿童。积极参与严厉打击拐卖妇女儿童违法犯罪专项斗争，配合公安机关解救被拐卖妇女儿童 30 人。

1993 年 2 月成立郊区妇女儿童工作委员会。1999 年银海区妇联协助妇儿工委制定《实施妇女儿童发展规划攻坚达标责任制》。协助区委、区政府制订和贯彻 2001~2010 年《银海区妇女发展规划实施细则》、《银海区儿童发展规划实施细则》。



## 第四节 残疾人联合会

### 组织机构

1991年12月21日成立北海市郊区残疾人联合会，行政上隶属区民政局，设理事长1人（副科级）。1994年12月撤销郊区，设立银海区，郊区残疾人联合会更名为银海区残疾人联合会（副科级）。1998年3月银海区残联实行单列，并配备专职理事长；编制规格为正科级行政编2人。1991年12月成立银海区（郊区）残疾人工作协调委员会。1999年9月成立残疾人劳动就业服务所，是残疾人联合会二层机构，事业编1人，财政全额拨款。福成、高德、侨港、咸田、西塘5镇于2004年12月分别召开残联代表大会，选出镇级残联班子成员，配备专职理事长；村级配备协管员。

历任银海区（郊区）残疾人联合会主席：黄祥禧、林秀霞、邓昌达、吴智祥。

### 代表大会

**郊区残疾人联合会第一次代表大会** 1991年12月21日在郊区政府二楼会议室召开。出席会议代表67名。林伟兴在会上作《团结改革，再展宏图》的工作报告。大会选举产生郊区残疾人联合会第一届主席团成员16人。黄祥禧（副区长）为主席，蔡秀英、林伟兴、黄德旺、陈亚来为副主席。聘请张冠蕊（区人大副主任）为名誉主席，推举林伟兴为郊区残联第一任理事长。

**银海区残疾人联合会第一次代表大会** 1995年11月10日在银海区政府二楼会议室召开出席会议代表59名。大会选举产生银海区残疾人联合会第一届主席团成员20人。林秀霞（副区长）为主席，吴绍洲、林伟兴、黄德旺为副主席。聘请杨源斌（区人大主任）为名誉主席，选举林伟兴为银海区残联第一届理事长。

1998年3月残联从民政局分离出来单列，吴绍洲从1998年3月~2000年11月接任银海区残联理事长。

**银海区残疾人联合会第二次代表大会** 2000年12月27日在银海区政府十楼会议室召开出席会议代表38名。大会选举银海区残疾人联合会第二届主席团委员18人。邓昌达（副区长）为主席，郑发德、梁君记、黄德旺为副主席，聘请林秀霞（区政协主席）为名誉主席选举郑发德为银海区残联第二届理事长。

2002年1月10日，因郑发德退休，在银海区政府大楼十楼会议室召开银海区残疾人联合会代表大会二届主席团二次会议，补选陈万福为二届主席团成员、副主席。参加二届主席团二次会议成员有16人，通过举手表决办法，一致同意补选陈万福为银海区残联第二届理事长。

2003年12月23日，因陈万福工作调动，在银海区政府八楼会议室召开银海区残疾人联合会代表大会二届主席团三次会议，补选莫贤芬为二届主席团成员、副主席。参加会议成员有15人，通过举手表决办法，一致同意补选莫贤芬为银海区残联第二届理事长。

2006年12月20日，因莫贤芬工作调动，召开银海区残疾人联合会代表大会二届主席团四次会议，参加会议成员有18人，选举副区长吴智祥为银海区残疾人联合会代表大会二届主席团成员、主席，蔡强为主席团成员、副主席、残联第二届理事长。

### 主要活动

**宣传典型** 每年向省级、市级报刊投稿10多篇宣传报道发展残疾人事业典型事迹，如翟承贵、王禄生、黄德旺、陈礼健、冯辉勇、谢贤英等一批先进典范和银海区发展残疾人事业好经验，特别是银滩镇的残疾人翟承贵身残志坚，《挑战死神》的事迹多次在全国媒体上亮相，2005年翟承贵被评为自治区自强模范。

**扶贫** 区政府把残疾人的扶贫解困工作纳入“扶贫攻坚计划”和实施贫困残疾人“温饱工程”计划，并出台一系列文件。银海区政府制定《2001~2010年农村残疾人扶贫开发计划》。银海区在制定农业税征收管理实施暂行办法的文件（北银政发[2003]49号）中第四章规定：“为残疾人减免农业税征收的优惠政策”。把残疾人的扶贫解困工作实行“部门包村，干部包户”，“党员领导带头帮扶”，通过“一帮一”结对子，共与残疾人帮扶结对1200户，有60%解决温饱问题。

1999年银海区残联争取自治区残联为福成镇残疾人姚炫照康复扶贫贷款8万元，开发优质水果场4.3公顷。2004年，利用自治区政府下拨扶贫资金，投入1万元，在平阳镇养猪能手李乃玲的猪苗场建立残疾人扶贫基地，为45户贫困残疾人赊购猪苗60头饲养，并安置2名残疾人就业。另外银海区分别在2003、2005年争取得到自治区下拨残疾人专项扶贫款7万元。

**就业** 银海区残联充分利用每年“全国助残日”宣传、贯彻《中华人民共和国残疾人保障法》，并对执行情况进行检查评比，认真落实《广西壮族自治区分散按比例安排残疾人就业规定》，采取集中与分散结合的办法，多渠道、多层次、多形式安排残疾人就业。1992~2002年，区机关事业单位、企业分散按比例安排25名城镇残疾人就业，个体自谋就业残疾人285人，征收残疾人就业保障金32万元。

**康复** 每年为白内障患者进行复明手术。2004年为白内障患者进行复明手术115例（其中免费手术58例）、精神病防治康复35例、低视力配用助视器10名、助听器配带10台、肢体矫治术和假肢安装4例，免费为各类残疾人提供一批用品用具。每年举行1~2期康复培训班。2005年银海区自筹资金和争取上级支持，为残疾人捐赠轮椅20辆和一批用品用具价值为1.8万元。

**法制教育** 2003年，残联实施与司法部门印发的《北海市银海区“扶残维权”工程实施方案》，做好残疾人来信来访工作，每年接待来信来访10多件，结案率96.8%。银滩镇、福成镇司法所每年处理10多起残疾人被侵害的事件，使残疾人及时得到合理赔偿。2004年银滩镇、福成镇司法所分别获得国家司法部、中国残疾人联合会联合授予的“残疾人维权示范岗”称号。

**扶残助学** 1992~2006年，每年扶持35名贫困残疾儿童和残疾人子女上学就读。2004年、2005年、2006年连续3年共为8名考上大学的残疾人子女补助助学金1.6万元。

**体育** 银海区残联积极挖掘残疾人体育人才。1995年10月福成镇选送王禄生（肢残）参加自治区第三届残运会获1金、2铜的优异成绩，其中获跳远金牌1枚，100米、400米跑铜牌2枚；2002年王禄生参加自治区第五届残运会又获跳远银牌。2006年选送7名残疾人运动员参加自治区第六届残运会，获2金、1银、2铜的成绩。其中福成镇赖铭梅（视力残疾）1人独获田径100米、跳远2枚金牌；平阳镇钟田（肢残）获田径200米银牌；福成镇姚华庭（肢残）、星星农场彭福山（肢残）分别获得乒乓球铜牌。

## 第五节 科学技术协会

### 组织机构

2000年11月以前，银海区（郊区）境域的科协工作由北海市科学技术协会负责。2000年11月成立银海区科学技术协会。科学技术协会下设办公室，与区科技局合署办公，有工作人员3人，不占编制。

2002年11月22日，召开银海区科学技术协会第一次代表大会，选举产生银海区科学技术协会第一届委员会，林超霞为主席；副主席1名、常务委员5名。

### 主要活动

**科普工作** 2003年8月，邀请广西大学教授程光平、胡大胜到福成、高德、西塘、咸田等镇举办罗非鱼养殖培训班。2003年“十月科普大行动”期间，联合自治区科协、市科协和重庆赛源科技有限公司、广西兴业县果树盆景场、北海市果香园果汁有限公司等8家公司，在福成镇联合举办“科技大篷车”下乡活动。共发放科技资料2000多份，接受咨询6000多人次，展销科技书籍2000多册，推广农作物抗旱保水剂、生物增长液、台湾番石榴等新技术、新品种18项。2003年，全区共举办各种培训班51期，培训农民4700人次，印发各种科普资料3万多份；发展科技种养示范户102户，引进优良木薯GR 911新品种、菲律宾花蛤、美国红鱼、泥蚶新品种以及水稻免耕抛秧新技术。

2004年4月，在咸田镇举办象鼻螺养殖技术培训班，邀请广西海洋研究所技术人员陈瑞芳为咸田镇干部、技术员和海养专业户讲授象鼻螺养殖技术。2004年，联合区组织部、农水局、林业局、水产局、妇联等部门，制定银海区“万名农民学科技”活动方案。2004年，全区共举办各种培训班18期，培训农民2100人次，印发各种科普资料1.6万多份。

2005年3月，邀请被誉为“广西牛博士”的广西科技厅副厅长蒋和生到高德镇为养牛户和高德镇干部讲授黄牛养殖技术。2005年7月，利用休渔期，邀请北海新广大电脑培训连锁机构的专家，在侨港镇举办电脑基础知识培训班，为侨港镇干部和渔民讲授电脑知识。2005年，承担自治区科协下达的奶水牛示范基地建设项目，在包家村建设一个占地100亩的杂交良

种牛的养殖示范基地，通过基地加大养牛技术培训力度，鼓励周边农户饲养良种牛致富。2005年，全区共举办各种培训班24期，培训农民2700人次；印发各种科普资料1.2万多份；举办专题展览2期，参观人数600多人次；举办青少年科普竞赛2次，参加人数6000人次；在2005年度北海市“科技种养大王”评比中，银海区鹤鹑养殖大户王合喜和大棚瓜果种植大户冯辉友当选。

2006年2月，邀请北海市科技局，在平阳镇平阳村举办农民电脑技术应用培训班，为农村党员讲授计算机及互联网的应用知识。同年6月23日下午，邀请原广西区科技厅高新技术处处长、高级工程师覃树权、市老科技工作者协会张石松到银海区政府礼堂作科技报告。北海市科技活动周和“十月科普大行动”期间，开展科技下乡、科普讲座和科普进社区等大型科技活动，共组织科技下乡15次，举办科普讲座6期，发放宣传资料8000多份。2006年全区举办科技培训班42期，培训农民群众3900人次。

**青少年科普** 2000~2005年，组织青少年科技创新大赛、“我爱祖国海疆”青少年科技活动、“爱科学月”活动、青少年“科技艺术节”等活动。2005年，组织青少年参加“北海市2005年青少年科技创新大赛”活动，华侨中学和赤壁学校获得北海市优秀组织奖；华侨中学科普考察小组获得自治区优秀科技实践活动三等奖；赤壁学校学生徐守花的《空中海洋》和唐艳妮的《未来学校》科幻绘画分别获北海市二等奖和自治区三等奖；在北京举行的“全国青少年科技创新大赛”中，银海区职中的“铁锤的创新制作”获大赛三等奖。

**学术交流** 2004年3月，组织科技工作者赴武宣、南宁、灵山等地参观学习。2006年，组织由区、镇、村领导干部、科技企业代表、科技示范户和普通农户共同组成的大型参观代表团，前往南宁参加2006年广西科技活动周。

## 第六节 个体劳动者协会和私营企业协会

### 组织机构

银海区（郊区）个体劳动者协会和私营企业协会成立于1993年11月16日。个体劳动者协会设理事会、常务理事，理事21名，其中常务理事9名，正副会长、秘书长各1名，聘请名誉会长1名，顾问1名，所辖分会5个：西塘分会、侨港分会、咸田分会、高德分会、涠洲分会。2002年，个体劳动者协会历经3届，理事发展到19名，其中常务理事15名，正副会长、秘书长各1名，所辖分会6个：西塘分会、侨港分会、银滩分会、高德分会、福成分会、马栏分会。私营企业协会设理事会，理事7名，其中正副会长各1名。

### 主要活动

每年“3·15”消费者权益保护日都组织个体户代表上街学雷锋、宣传法律法规。2002年个体劳动者协会维权机构共受理会员投诉16起，解决12起，挽回经济损失34万元。开展“南珠杯”竞赛、“户户讲道德、店店无假货”、“光彩服务周”、“诚信经营”等活动。1997年开

展争创“光彩之星”活动，至2002年共有52户个体工商户被评为市级“光彩之星”，涌现出“青年文明号”、“巾帼文明示范岗”9个。2002年4月，在全市范围内率先在贵州路市场召开“诚信经营户”签字仪式大会，发出倡议书3500份，评出市级、区级诚信企业39户。对辖区病残及困难受灾受伤的会员进行慰问，1998~2002年共慰问会员323人，发放慰问金及困难补助金21230元。2002年各分会为社会公益事业捐款5万多元，捐物一批。

通过各项服务活动，推动个体私营经济发展。2002年个体工商户交纳管理费359.15万元，上缴税费逐年增加。

## 第七节 消费者协会

### 组织机构

1993年5月郊区工商局成立，为贯彻《中华人民共和国消费者权益保护法》，1994年郊区工商局与郊区卫生局共同成立北海市郊区消费者协会筹备小组。1994年8月9日成立北海市郊区消费者协会。1994年12月更名为北海市银海区消费者协会。1995年5月26日，召开北海市银海区消费者协会第一届代表大会，选举黄文富为会长，理事17人、常务理事人，聘请蔡道雍为名誉会长。银海区消费者协会成立后，各镇相应成立分会。分别是西塘分会、侨港分会、银滩分会、马栏分会、高德分会、福成分会等6个分会。

### 主要活动

1997~1999年，银海区消协共接待消费者来访、来电咨询1686人次，受理消费者投诉67件，结案67件，为消费者挽回经济损失12010元。

2000年，共受理消费者投诉43件，解决43件，为消费者挽回经济损失5400元，接受并解答消费者来人、来信、来电咨询33次。“3·15”消费者权益保护日当天，消协组织12个单位组成联合服务队，出动车辆15辆次，出动人员150名，悬挂横幅10条，张贴标语378张，发放资料5800份，展示黑板报6块，接待咨询1558人次，受理投诉10件，曝光假冒伪劣商品50种，价值1400元，接受教育人数2800名，义务修理家电10件、农机具3件，理发6人，诊病26人。

2001年，受理消费者投诉25件，查处消费案件14件，罚没款0.5万元。其中最大的投诉案是“福农牌”生物磷钾肥造成药害一案，案件牵涉13户西瓜种植户，受害面积72亩，间接经济损失28万元，经过消协人员的调解，为瓜农挽回经济损失4.66万元。

2002年，查处消费案件57件，罚没款9.29万元。

## 第八节 平阳镇花卉协会

### 组织机构

2004年9月17日成立银海区平阳镇花卉协会。协会办公地点设在平阳镇平阳村北铁一级

公路收费站旁。

2004年9月17日召开银海区平阳镇花卉协会全体会员大会,大会选举产生第一届理事会,会长林贵,副会长2人、秘书长1人、理事3人。

2006年,协会有会员62人,全部为平阳镇辖区内的花卉种植户。全体会员有花卉种植面积2500多亩,主要种植热带特色的绿化苗木、阴生观叶植物、盆景以及盆花等,有散尾葵、苏铁、盆架子、罗汉松、菊花等300多个品种。

### 主要活动

2004~2006年,协会加强与龙头企业的合作,组织技术队伍为花农提供技术服务以及信服务,向花农推广病虫害防治、配方施肥、滴灌等新技术,提供市场供求信息,让花农掌握市场动态,及时调整品种结构,种植适宜当地生产而又有广阔市场前景的品种。通过龙头企业北海怡林园林有限责任公司的示范带头作用,向花农推广晃伞枫、小叶榄仁、台湾兰屿罗汉松、爪哇木棉等10多个花卉新品种,以及推广应用高位嫁接、种苗快繁等新技术。组织做好销售流通工作,协助会员积极开拓市场,其中美丽针葵、苏铁、散尾葵等花卉产品畅销广东、广西、福建、北京、上海、海南等地。

2004~2006年协会共举办培训班10多次。2005年11月7日,邀请岭南有名的盆景大师刘仲明举办“刘仲明大师盆景艺术讲座”,花农踊跃前往听课。