

第六篇 兵役

北海的兵役，据现有史料记载，从明清至民国时期，到新中国成立后的现行兵役，随着时代的变迁，无论制度、机构和管理都发生了不同的变化，反映出各个不同时期的历史轨迹和时代特征。

第一章 古近代兵役

第一节 明清兵役

明朝兵役由世袭的军户承担，廉州卫（含北海）管辖县境军户，按定额抽丁入伍。隆庆二年（1568），廉州卫立规整顿兵役，清点军户，入伍青年必须具备身体健康等条件，除正式入伍的军丁外，还选取同等数量的余丁随军操练，其余军户壮丁均登记造册，每丁每年纳银4钱，免除差役。

清朝的兵役为募兵制，合浦（北海）的地方官员招丁时，自己设立招募处，凡男丁均可以从军，具体方法是由募兵机构拟订。驻广西正规军有绿营兵，临时招募的有勇营，还有乡兵、团练。广西绿营兵于顺治八年（1651）建立，是由汉人组成的经制兵。

绿营初建时，其士兵来源于降兵和招募，后来根据清廷的统一规定，逐步过渡到世业兵制。用本地人当兵，不得以外来无籍贯的人充当。应募者必须开报实在姓名、年龄、籍贯、取具保结，并立具本人甘心终身当兵之结，入伍后不能自由退伍。为推行这种世业兵制，还建立了“余丁”制度。即从各营中扣出一些粮食来收养营兵子弟。兵员出缺，从兵员家庭中抽丁补额，不足则从家族中抽补，仍不足，再从兵家庭所在地的村坊抽补。绿营兵，终身为伍，老病告休。守备以上官员，出征打仗受过伤者，经批准休致，方能给予全俸，没出过征者不给俸禄。千、把总和外委，50岁以上，出征打仗受伤，经批准辞退告休，给步粮1份，以供养老，出征打过仗的兵丁，50岁以上不能差操者，有子弟在营的，月给粮3斗，无子弟在营的给粮1份。50岁以下病残者，同前者享受。道光末年后，这些制度随着绿营逐步裁撤而废止。临时招募之勇营，则无此制，事起即募，事平即散，致使许多散勇，生活无着，与各地会党结合，发展成为反清的武装力量。

咸丰至光绪初年，为了镇压广西会党起义与“股匪”，特别是中法战争，各地临时募勇成军，兴办团练，遍布各乡村，配备有兵器，以刀枪为主。至光绪二十八年（1902），广西撤销团练总局，遣散团丁。

中日甲午战争（1894）后，广西绿营逐年裁减，清廷开始试办新军。在其《新军制方案》中拟实施义务兵与选募相结合制度，提出了“募兵制略”，对兵员征集、入伍、复员、转役等都提出一些新办法，实行常备军、续备军、后备军兵役制度。选征当地人当兵，开全饷，在常备军服役3年后，退役回原籍，转入续备军。在续备军期间，每年集训1个月，发全饷，余外每月减饷1两，各自谋业，战争时，根据需要征调。在备役2年后转入后备军，按续备军月饷之半待遇，役期为4年，在第2年和第4年参加会操，后备军役满后，即转为平民，停发饷银。这种兵役制度，既注重了现役常备军，又储大量后备兵员，但军饷耗量大，且基本上是地方自筹，实行起来十分困难。

第二节 民国时期兵役

征兵制度

民国元年至 25 年(1912~1936)，实行募兵制，由地方政府或军队派员招募兵员，也有招兵者依募兵多与少委任军职的。

民国 26 年以后，实行征兵制，按年龄、分等级编为现役或预备役。

征兵机构

民国 26 至 29 年(1937~1940)，合浦县设兵役科，掌管兵役编制及征集兵员，北海在合浦管辖下不设征兵机构。民国 29 年，兵役科改称为军事科，主管军事和兵役。

民国 30 年，设钦廉师管区，管辖合浦（北海）等 8 县兵员接收及送兵入伍事宜。

征兵方式

征兵制规定，年满 18~35 岁男性国民编为甲级壮丁，年满 36~45 岁的男性国民编为乙级壮丁，甲级壮丁服现役，乙级壮丁服预备役。兵役实行抽签办法，即由各地的保、甲编造壮丁花名册，交送乡、镇府集中抽签，按抽签所中的号码依顺序先后入伍服役。

民国时期的兵役分为：国民兵役、常备兵役和预备兵役 3 种。国民兵役又分为 4 期，初期 2 年，即 19~20 岁；前期 5 年，即 21~25 岁；中期 15 年，即 26~40 岁；后期（缓期）5 年，即 41~45 岁；期满除役。常备兵役分为现役、正役和续役 3 种：第一种，凡年满 18~25 岁的中签男性，经检查身体合格，即征集服现役 3 年；第二种，由现役转正役 6 年，即由现役转入，平时均不在营，只规定按时参加各种军事演练，遇战事时即动员招集入伍；第三种，由正役转入续役，直至年满 40 岁止。预备兵役则在地方服役，编为担架队、运输队、救护队，有战事发生或敌机轰炸时，听候命令集中干后勤工作，平时在家生产。

征兵数额

民国 28 年（1939 年）合浦全县月征额 281 人。民国 29 年，月征额 397 名。民国 34 年年征额 4098 名，民国 37 年年征额 2368 名，占当年役龄男子（民国 12~16 年出生）总数的 19.4%。如有特别征额再临时加征，如民国 29 年 3、4 月即追加分配合浦县征集乙级壮丁 416 名作运输兵，民国 35 年临时征兵 834 名。

征兵数额虽然巨大，但实际征兵与定额相差甚远，民国 29 年(1940)1~8 月各月实征兵数最多 492 人，最少 172 人。各月兵额均有欠缺，至 8 月底止，全县连同上年欠缺兵额累计达 6 156 人。民国 30 年 10 月，钦廉师管区成立后，将过去欠缺兵额取消。到民国 31 年 7 月全县交军队接收的兵才 1541 人，比同期分配征兵总额少 4275 人，县政府限令各乡镇于民国 31 年 6 月 10 日前交清 4 月以前所欠兵员共 1700 余名，但到期只征集到 200 余名。民国 37 年全县实征兵员 1911 名，按定额尚欠兵员 457 名。

征兵手段

第一种，不讲规章，毫无手续。硬拉乱抓，只求凑数，在街头巷尾，不论是商人或是贫民，强抓滥捕入营，当时，凡是青壮年均不愿服兵役，大都外逃躲避；第二种，乡绅土豪营私舞弊，抽征壮丁，大失公道，贫民独子，当免亦不免，亲戚故旧，虽兄弟数人，应征而不征；第三种，

没有标准，故意挑剔，借此勒索；第四种，参与抽丁官员，多有受贿，卖放新兵，借口淘汰或雇人顶替；第五种，后方驻兵多有缺额，不遵法令，自行招募。

解放战争期间，为打内战，国民政府征适龄青年入伍，用抽签办法，中签者入伍，而中签不入伍者，得买人顶替，经办的保甲长，以雇人顶替为名，收取“征兵钱”；有的地方全街或全村、全乡的适龄青年不愿入伍，就分别由保甲长按丁户分摊，不少家庭因此而破产；另外由于兵员不足，则采取围村、拦路、捕捉等办法抓壮丁。壮丁被押送团管区集中，不准外出，形同囚犯，伙食被克扣，居住、营养条件极差。团、师各管区及部队接兵官员索贿受贿，中途卖放壮丁，接收部队官员明知实收壮丁不足，受贿后反借机坐吃空饷，当上级点验时便临时向邻部借员顶替唱名。为应付上级的点验，驻北海的保安十八团竟想出一种办法——“棉花包”，即令手下官兵上街把路上的青年强行装进一个棉花包内，包内装进少许石灰粉，当把人装进里面后，眼和嘴都开不得，更不能说话，就这样把人抬上车运抵船上。放出后，如果没有十几块光洋则无法回家，只有随部队服役。

解放战争中后期，国民政府采取许诺封官的办法引诱青年当兵，假若某一个人能招募50人入伍，便委任其为排长，倘若能招募700人入伍，便委以营级职务。

第二章 当代兵役

第一节 兵役制

志愿兵

解放以后，北海、合浦的兵役工作，按照国家统一规定，1950~1953年，沿用革命战争时期的扩军方法，实行志愿兵兵役制度，在各级党委、政府的统一组织领导下，对人民群众进行宣传教育，号召青年公民为保卫革命胜利果实，支援抗美援朝，剿灭土匪，保卫新生革命政权，自愿报名参军。规定志愿兵年龄18~28周岁，凡本人自愿，家庭同意，政治条件合格，身体健康，经部队批准均可入伍。1950~1953年，北海市共有181人参军。1950年11月，合浦县志愿参军1421人，1951年2月合浦县动员1500人补充主力部队，同年5月，又动员650人入伍。1952年10月合浦成立转业复员军人归队委员会，共动员1157名转业复员军人编为志愿军入朝作战。志愿兵入伍以后，其亲属充分享受各级人民政府的优抚政策，在生产上，政府组织群众给予代耕代种；在生活上则给予关怀和物资照顾。

义务兵

1955年起，执行政务院颁布的《中华人民共和国兵役法》，实行义务兵役制，规定年满18~22周岁的男、女公民均有服兵役义务。义务兵服役期限规定有过多次变动，1955~1964年，服役期限为陆军3年、空军4年、海军5年；1965~1966年，规定陆军4年，空军5年，海军6年；1967~1977年，规定陆军2年、空军3年、海军4年。征兵时间，一般正常情况之下冬季征兵，特殊情况需要改为春季或夏季征兵。凡适龄青年自愿报名，经目测初选，政治审查、身体检查合格及征得家长、家属同意以后，由县（市）征兵领导小组批准，最后由接兵部队同意，方可应征入伍。

义务兵与志愿兵

1978年起，国家实行义务兵和志愿兵相结合的兵役制度，对超期服役满5年的士兵（专业技

术骨干)由本人申请,通过文化和专业考试以及身体检查合格,经师以上机关批准,改为志愿兵,服役年限延至13年,义务兵服役期限:陆军3年、空军4年、海军5年。1999年后,取消改选志愿兵,实行新的士官制度。从服满现役2年的义务兵中选取士官。按解放军四总部颁发的《士官管理规定》和广州军区《士官队伍建设实施细则》,士官的选取必须按照编制,定岗定位,严格执行选取计划,按规定的时间选取,与当年退伍兵工作结合进行,在退伍老兵离退前完成。坚持选取的条件和程序,经本人申请、基层推荐、机关考核、组织审批。选取初级士官由团(旅)级单位批准;中级士官由师、旅级单位批准;高级士官由军以上单位批准。北海军分区实行改选士官以来,基层连队班、排和战斗骨干,每年人数比例控制在士兵总数的35%左右。

第二节 兵员条件

兵员条件

政治条件

根据国家在各个时期的方针、政策,对政治条件作出不同的规定。20世纪50~60年代,兵员的政治条件强调阶级成分,主要征集工人家庭、贫农、下中农出身的适龄青年,对上中农家庭出身的本人表现好的亦征集一部分。剥削阶级家庭出身的、社会关系有重大问题的、本人表现不好的不予征集,家庭是独子的或是唯一劳动力的缓征。70年代开始,政治条件强调“不唯成分论,重在表现”。80年代,对兵员的政治条件,国家作了新的规定,要求服现役的兵员必须是政治历史清楚,拥护中国共产党、热爱社会主义、热爱劳动、遵纪守法、道德品质好、决心为保卫祖国英勇奋斗的适龄公民。对于依法剥夺政治权利者,被判刑、拘留、管制正在服刑者,正在受侦察、起诉、审判者,一律不予征集。

身体条件

中华人民共和国成立初期,国家对身体条件未作统一规定,只要求“身体健康,无暗病、无不良嗜好”。1955年,实行义务兵役制度后,对兵员的身体条件要求越来越高。例如身高,男兵在20世纪50年代要求为1.5米以上,60年代提高到1.55米以上,80年代提高到1.6米以上,1991年,要求身高为1.62米以上。女兵在70年代身高要求为1.5米以上,80年代提高到1.55米以上,2001年,女兵合格身高为1.6米以上。从1983年起,对应征公民的体检项目和标准作了修改和增加。如体重,男兵提高2000克,女兵提高1000克,1991年,要求男兵体重达到50公斤,女兵达到45公斤。同时,应征青年在内外科、五官科、透视等检查合格后,还要普遍进行肝功能化验和乙型肝炎表面抗原检查。2000年后,还增加心理测试、体能测试、毒品检测和艾滋病检测等项目,对检测呈阳性者一律不批准入伍。

文化条件

20世纪60年代以前,国家只对少数专业技术部队的兵员要求具备高小以上文化程度,对普通兵没有明确规定。到80年代,要求城镇入伍的士兵,具备高中以上文化程度,农村入伍的士兵,具备初中以上文化程度;对女兵的文化程度,也由初中毕业提高到高中毕业。2005年,北海市冬季征兵规定:征集农业户口的青年,应具备初中毕业以上文化程度,尽量多征集高中毕业以上文化程度的青年;征集非农业户口的青年,应具备高中(含职高、中专、技校)毕业以上文化程度,企事业单位具有高中以上文化程度的优秀青年职工(含工人、管理人员和技术人员)、事业单位具有

高中以上文化程度的工人、高等院校接收的无学籍学生以及各类高考补习班学习的青年也应当征集，所需女兵应当从当年的应届普通高中毕业生中征集。

第三节 征兵工作

1955年7月，中华人民共和国第一部《兵役法》颁布后，北海市按照中央军委和国务院的命令，开始征集义务兵。1984年，贯彻新的《兵役法》，进行征兵工作改革，试行地方送新兵到部队和新兵自行报到的办法，对多次宣传动员仍不愿报名应征的青年，不准考工考干。1987年，在预征对象中征兵，多征应届高中毕业学生入伍。1990年春季征兵，突出强调新兵的政治质量。1966、1967、1973、1974、1977、1988年无征兵任务，1963、1964、1979、1990年每年2次征兵，其余征兵年度均为1次。历年冬季征兵，按照全国的统一部署，通常是在每年的10~12月进行。从1996年起，全市征集人员在420~530人之间，女兵约占2%。2005年开始，女兵由广西壮族自治区实行社会公开征集。每次征兵大致分为七个阶段：组织准备、宣传发动、体格检查、政治审查、审批定兵、被装发放、交接输送。

兵役机构

省军区、军分区（警备区）和县、市辖区的人民武装部，是同级地方人民政府的兵役机关，在上级军事机关和同级人民政府的领导下，负责办理本区域的兵役工作。兵役工作业务，在设有人民武装部的单位，由人民武装部办理，不设人民武装部的单位，由当地政府确定的一个部门负责办理。每年征兵期间，北海各级都成立征兵领导机构。1954年，成立征集委员会，1955~1958年，改称兵役委员会，1959年后，改称征兵领导小组。

北海市征兵工作领导小组，组长由市长担任，副组长由军分区司令员、政委和市政府主管兵役工作的副市长担任，军分区部门领导和地方纪检、宣传、教育、公安、卫生等部门领导担任成员。在军分区司令部常设市征兵办公室，办公室主任由市政府秘书长或军分区参谋长兼任。从地方有关部门抽调工作经验丰富、责任心强的人员参加征兵办工作。主要负责指导所属各县（区）人武部具体搞好征兵工作、处理来信来访，协调各方面的关系。平时征兵办公室人员分散在各自工作岗位，大体是每年10月上旬至12月中旬集中在军分区司令部办公。一县三区也相应成立了征兵工作领导小组和征兵办公室，由县（区）政府的主要领导担任征兵领导小组组长，征兵办公室设在县（区）人民武装部，具体负责兵役登记、体格检查、政治审查、审定新兵、交接新兵、运输新兵，检疫、复查和退兵工作。其主要职责是：（1）贯彻执行征兵命令和上级指示，掌握征兵政策；负责征兵工作的具体组织实施，保证按时完成征兵任务。（2）做好宣传教育和政治思想工作，动员适龄公民自觉参加兵役登记，踊跃报名应征。（3）组织、培训体检队伍，搞好应征公民的体格检查、抽查和复查。（4）组织、培训政审队伍，搞好应征公民的政治审查。（5）全面审查，择优定兵，确保批准入伍的新兵政治、身体、文化和年龄符合规定的条件，办理入伍手续，发放入伍通知书等。（6）编报新兵运输计划，发放服装，办理新兵档案；负责新兵的集结、交接。协助接兵部队搞好新兵移交前后的编组、教育和训练，做好预防事故工作。（7）接待接兵干部，征求意见，为其提供工作、生活上的方便。（8）做好群众工作，认真及时地做好接待和处理群众来信来访工作，及时纠正不正之风。对违法违纪事件进行调查处理。（9）对基层征兵工作实施检查、督促。认真总结交流经验，及时纠正存在的问题，重大问题及时请示、报告。（10）妥善处理退兵，掌握兵役征

集经费，按时编报征兵工作总结和统计、编纂、整理和积累资料。

征兵工作开始后，乡（镇）、厂场、直属机关也相应成立征兵工作领导小组协助做好征兵工作。

每年征兵期间，地方党委、政府及有关部门将征兵工作作为重要任务来突击完成，各级党、政、军领导机关都组成工作组，深入基层，检查指导征兵工作，县（区）人民武装部做到全力以赴参与征兵工作，保证征兵任务的圆满完成。

组织准备

各级传达学习征兵命令，召开会议，明确任务，研究完成征兵任务的办法；根据人事变动情况，调整健全征兵领导小组和征兵办公室，落实具体工作人员和征兵经费；拟制各种具体计划、方案、征兵工作会议材料等，县（区）人民武装部培训征兵干部，解决好认识和方法问题；各级落实工作责任制，严格组织纪律，制定抵制和纠正征兵工作中不正之风的措施。为征兵工作的全面展开做好准备。

宣传发动

征兵期间，各县（区）征兵领导机构利用各种形式，大张旗鼓地开展征兵宣传教育，要求做到“家喻户晓，人人皆知”。重点在广大适龄青年中广泛进行思想发动，有针对性地解除应征青年的思想顾虑。50年代，依靠民兵、青年团、妇女会、农会、街道居委会、学校等组织宣传队，运用报告会、广播、黑板报、标语口号，开展“回忆对比”等方法，激发青年的爱国热情，志愿报名应征。适龄青年报名率最高是1955年，94.3%，最低是1958年，77%。1960年至1962年，主要在城镇征兵。利用城市人口集中、宣传工具先进的有利条件，以党、团组织和工会、民兵组织召开报告会、座谈会，讲城市征兵的意义，发动基层干部和老师傅、复退军人做适龄青年的思想工作，动员干部子弟带头参军。报名应征率达85%。1968~1978年，城乡大多数适龄青年争相报名，踊跃要求参军，出现了“当兵热”。在宣传征兵意义、政策的同时，主要是进行“全心全意为人民服务”和“一不怕苦、二不怕死”的教育，帮助应征者端正入伍动机，做好“一颗红心、两种准备”；教育各级干部正确执行征兵政策规定，保证征集兵员的质量。中共十一届三中全会以后，农村实行家庭联产承包责任制，针对一些适龄青年认为“改革开放年代参军吃亏”等模糊认识，宣传发动工作除注意集中街圩的普遍宣传教育外，还采取召开小型、分散的座谈会等方法，深入细致地解决适龄青年及其家属的思想认识问题，并针对应征公民家庭中的一些实际问题把宣传教育和落实优抚政策结合起来。同时，实行干部责任制，分片包干，走村串户，登门动员适龄青年报名，保证了兵源的充足和兵员的质量。进入90年代以来，征兵发动期间，除充分利用各种媒体加大宣传教育的力度以外，各级征兵领导机构主要负责人还亲自率领有关人员深入市区中心广场，繁华街道等人群聚集地设点坐镇，宣传依法服兵役的重要意义，解答当年征兵有关政策规定，动员适龄青年报名应征。如2004年，除市（县、区）长发表广播电视讲话和举办征兵咨询活动以外，各级征兵宣传部门分别组织开展征兵宣传板报评比、征兵宣传一条街、专场电影等活动，新闻媒体开设了征兵热线、征兵专栏，为适龄青年点歌等，全市共悬挂征兵横幅500余幅，张贴标语5万余条，印发宣传资料8万余份。一县三区的适龄青年报名率历年都达到92%以上。在广泛宣传发动，组织应征青年报名的同时，开展以下工作：进行应征青年病史调查；召开接兵干部协调会；成立体检、政审队伍并进行业务培训。明确职责，分组开展工作。

体格检查

对应征青年的体格检查，是在基层目测评议的基础上，由县（区）统一组织实施。在准备阶段，由市、县（区）卫生部门统一抽调医务人员组成体检组，并对参加体检的人员先进行思想和业务培训，掌握方法，统一标准。时间3~5天。在实施阶段，一是设置体检站，组织封闭式体检，其数量、地点，由县（区）征兵办公室根据实际情况确定，每个体检站均由卫生、人武、公安等部门抽人组成；二是由各乡、镇（单位）按上级规定，组织和带领经目测和病史调查确定为合格的应征青年到体检站候检；三是体检站组织医务人员依照《应征公民体格检查标准》和有关规定，对送检的应征青年采用流水作业法逐个进行身体检查，将每项检查的结果分别填入应征公民体检表内，最后由主检医生作出身体检查的结论，确定合格与不合格。



应征青年在体检

进入80年代，体检工作又有新的加强，军分区成立后，逐步健全和完善了两级体检工作体系。1990年，北海市征兵体检工作分为两个片，一是市区片，几个区共设一个总检站；二是合浦县，县城单独设一个总检站。市辖区各自组织初检，合格者统一送市体检总站总检和复检。合浦县以乡、镇为单位进行初检，合格者统一送县体检总站总检和复检。2001年，合浦县作为国防部指定的第三次全国应征青年体格状况调查的100个县（市、区）之一，按上级要求，体检方式由原来的单科淘汰改为每科必检。2003年以后，封闭式体检更加严格，即把体检场设在单独院内，实行“场地封闭”，各无关人员一律不准入内，实行“人员封闭”，所有兵检政审人员一律不准携带BP机、移动电话，实行“信息封闭”，有效地阻断了各种干扰。从2005年开始，全市普遍增加对艾滋病和吸食毒品的检测，对检测呈阳性者一律不得批准入伍；另外，还加强心理测试，从源头上采取措施防止患有精神疾病和严重心理障碍的青年入伍。对分配到驻港、澳部队的新兵，则需经过接兵部队自带医生的复检，接受更为严格的身体条件筛选。

政治审查

征兵政审工作，在当地政府和兵役机关的统一安排下，由公安机关具体负责，公安、教育等部门共同把关，在平时对预征对象跟踪管理的基础上，主要抓好“三个环节”：一是初审。先由基层单位着手社会调查，查清应征青年的政治状况和现实表现，凡不符合要求者，取消报名资格；二是联审。对初检合格人员，由武装部、派出所、学校、工商税务等单位联合会审，对应征青年外出期间采取走访、信函等方式，摸清现实表现情况；三是复审。对初定入伍者，由政审人员和接兵干部一起到学校，驻地，其父母单位进行调查，征求应征青年外出务工经商单位的意见，淘汰不合格者。50年代，对应征人员政治上都由基层党支部保送，征集站严格审查，对情况不清的

认真调查，政治上没有绝对把握的不送。1958年，政审要经过群众评议，民兵排、连、营推荐，党支部委员会或公社政审组审查，县（市）征兵政审组复查。60年代，执行公安部、总政治部新规定的征兵政治条件，在城市征兵增加了政审工作量和难度，查对户口簿、查人事档案、查保卫部门和派出所掌握的材料，访家庭、访邻居，领导机关与基层党组织上下相结合，共同搞好政审。70年代，政治条件强调，“不唯成分论，重在表现”。各级成立5~7人的政审小组，大队确定送检名单，体检合格后，公社和县政审小组再行政审，最后由市、县征兵办公室与接兵干部负责人共同审定。80年代后，为了适应新的形势，上级对兵员的政治条件作出新的规定，应征入伍的公民必须是：政治历史清楚，拥护中国共产党，热爱祖国，热爱劳动，遵纪守法，道德品质好，决心为保卫祖国英勇奋斗的青年。1980~1986年，政审工作的重点放在基层，应征青年的政治条件主要放在现实表现上。普遍进行五访（访学校、访派出所、访干部、访知情人、访家长）、五查（查年龄、查学历、查户口、查现实表现、查家长和主要亲属的政治态度），由村（街道）负责初审，乡镇（城区）负责复审，市、县征兵办公室终审。1989年后，针对应征青年外出流动性大的特点，政审工作进行多渠道、多方位的内查外调，采取联审和复查等办法，弄清应征青年的现实表现。90年代以来，各级政审工作组认真贯彻《政审十条补充规定》，严防不法分子混入部队。2000年后，在坚持村（居）委会、乡（镇）、县三级纵向审查的基础上，还采取跨单位、区域、行业横向交叉联审的方法，做到“纵向到底、横向到边”，杜绝政审死角，按要求做到“三访三查”、“三榜公布”。即访学校，查文化；访派出所，查年龄；访街道、邻居和医疗单位，查病史。乡镇选定送县检对象第一榜公布；县检县审双合格青年第二榜公布；定兵名单第三榜公布，增强了透明度。

审批定兵

20世纪50年代，主要由市、县征兵领导小组，吸收体检组、政审组和接兵部队领导参加，对体检、政审合格的对象进行综合衡量，择优定兵。1963年后，一般采用县、公社、接兵干部一起定兵的办法，对双合格青年本着好中选优、合理分配的原则决定。80年代初，定兵前对预征对象普遍进行家访，实行群众监督，坚持择优定兵，按政策办事，抵制不正之风。1985~1989年，双合格青年多，兵员充足，各单位本着择优定兵的原则，不搞平衡，不搞照顾，坚持“五优先”（即思想好、身体强壮、文化程度高、是预征对象、本人迫切要求及家属积极支持者优先）、“三不定”（即“边缘”兵、本人和家庭思想不通的不定）。1990年后，定兵前各单位将政审，体检双合格对象预定名单送到各派出所，进行横向联审。征兵、接兵干部逐个进行家访；对特种兵进行复查，对普通兵进行抽查。特别是2000年以来，针对双合格人数多，确定兵员难度大的特点，按照“十优先”（身体素质好、思想品质好、文化程度高、是预征对象、党团员、被评为先进个人和立功受奖的、家庭劳动力充裕、本人和家长要求强烈、有专业特长或发明创造的、多年不出兵的村屯优先）、“十不定”（不符合条件的、体检条件属边缘的、政审有疑点一时查不清的、社会关系复杂的、新迁户口不清楚的、居住地与户口所在地不一致的、社会公德修养差的、性情暴躁和心胸狭窄的、家庭和亲友不支持应征的、有遗传病史的不定）的规定，坚持集体定兵。具体程序分三级进行。首先由村（居民委员会）根据征集任务预定，把政治思想好、身体素质好、有一定文化程度和家庭劳动力比较充足的合格青年上报乡（镇、街道）征兵办公室，然后由乡（镇、街道）征兵办公室根据名单，进一步审查、统一衡量、搞好初定。最后由县（区）征兵领导小组和征兵办公室会同接兵干部和基层征兵工作人员，按初定名单走访调查核实，提出预批名单，再由征兵领导小组

吸收接兵干部、体检站和政审级及乡（镇）负责人参加，集体讨论，按照好中选优的原则，把文化程度高、身体素质好、现实表现好的优先批定，并适时将预批名单和批准名单张榜公布，广泛听取意见，发现问题，及时查清、处理。做到“三满意”（领导满意、接兵部队满意、群众满意）。被批准入伍的青年，由县（区）兵役机关办理入伍手续，人民政府发给《应征公民入伍通知书》，由基层单位采取一定形式将通知书送交本人，对应征青年及其家属予以鼓励和慰问。

被装发放

征兵开始后，县（区）人武部根据征兵任务，新兵补充的兵种和地区，及时向上级后勤部门请领被装，对上级调拨的被装做到认真检查、造册登记，妥善保管。在新兵集中前，以接兵部队为单位，本着先走先发、后走后发的原则发放新兵被装给本人，并现场组织试穿，做到衣履适体。

交接输送

1954年，由乡镇将应征青年送到体检站，体检合格的留下不回家，待新兵全部集中后交接。1955年，应征青年体检合格后，回家等候通知集中。新兵离村，乡村给新兵披红戴花，举行欢送会。1958年，定兵后到新兵离家前，乡、村干部和部队接兵人员普遍向家长贺喜，做好思想巩固工作，民兵组织召开参军青年座谈会，互相鼓励。同时应征青年开展向家乡献礼活动，或栽一棵树、造一片林，或架桥铺路修水利，以义务劳动作为入伍前的纪念。60年代，新兵集中后，按去向编队，进行乘坐车船知识教育，学习“三大纪律八项注意”。1969年，实行地方干部协助少数接兵干部送兵到部队的做法。新兵集中前，由送、接兵干部组成临时党支部，新兵以公社为单位编成班、排，每班设3个小组，各排成立团小组，指定宣传员、安全员、卫生员。1979年，应急征兵，没有接兵干部，按照广西壮族自治区的要求，各市、县派出由现役干部、地方干部、民兵干部组成的送兵干部，按时将新兵送到指定的地点交接。1984年，贯彻新《兵役法》，进行征兵工作改革，由地方送新兵到部队和新兵自行前往部队报到。1985年，按1:3的比例抽调现役军人和地方干部，负责送兵到部队。1989年后，恢复部队派干部到地方接兵制度。从2005年冬季征兵开始，征接兵方式进行改革，接兵干部不再参加征兵工作全过程，部队只安排少量接兵干部负责联络兵员输送和接收事宜。对拟退回的新兵由省以上征兵办裁定退换兵。每年新兵集中交接工作由县（区）统一组织，确定新兵集中地点、时间，发放服装。换装后，一般放假2~3天。新兵入伍前，基层开欢送会，并派人送到县（区）集中。县（区）统一组织开好欢送大会。征兵办公室按《新兵花名册》，将新兵和档案与接兵干部当场点交清楚，交接双方签字，县（区）征兵办公室还协助接兵部队干部落实运输车辆，组织新兵起运。近几年，全市长途坐火车往北起运的新兵，都集中到北海火车站，由军分区主要领导亲自到车站欢送。由于征兵工作各个环节认真过细，自1986年以来，北海市已连续保持无责任退兵的佳绩。多次被广西壮族自治区征兵办评为“征兵工作先进单位”。



2000年冬季新兵入伍欢送大会

1949~1987 年北海市征兵人数统计

表 27

年度	实征数	年度	实征数	年度	实征数
1949	84	1962	47	1975	54(1 女)
1950	60	1963	100	1976	87(1 女)
1951	112	1964	224	1977	4
1952	4	1965	112	1978	54
1953	5	1966	2	1979	153
1954	24	1967	2	1980	111
1955	17	1968	63	1981	123
1956	52	1969	63	1982	71
1957	27	1970	25	1983	71
1958	92	1971	10	1984	26
1959	63	1972	3	1985	缺
1960	28	1973	缺	1986	40
1961	119	1974	缺	1987	210

2002~2005 年北海市征兵质量情况统计表

表 28

年份	应征报名数与适龄青年之比	应征数与报名人数之比	新兵基本情况				
			党员	团员	高中以上	初中	具有专业特长
2002	1:2	1:1.5	0.004%	60.886%	49.7%	50.3%	32.8%
2003	1:1.9	1:1	0.004%	37.996%	62%	38%	13%
2004	1:1.5	1:1		33%	63%	37%	15%
2005	1:1.2	1:1	0.005%	43.995%	67%	33%	17%

第四节 军校招生

20 世纪 90 年代以前, 解放军各军事院校招生工作主要由地方招生办公室统一组织实施。从 2001 年开始, 为加强国防后备力量建设, 国家确定增加招收国防生, 通过地方普通院校为军队培养更多的人才。国家教育部、解放军总政治部专门下发文件通知。明确招收条件、任务, 每年根据需要给省、市、自治区下达一定数量的招生名额指标。并确定招收军校生和国防生的面试、军检、政审工作由军分区政治部会同市招生办公室组织实施。

广西军区政治部、自治区招生考试院, 根据军校和国防生当年招生的基本条件, 从 3 倍于招生计划数的上线考生中筛选出符合条件的考生名单, 共同负责对全区的面试、体检、政审工作进行监督和指导并协调各军队院校招收军校生和普通高等学校招收国防生的录取工作。

军分区政治部、市招生办公室按照“军地协同, 以军队为主”的原则, 由军分区政治部协调、

组织对考生进行面试，统一组织军检，部署安排指导政审，并将结论上报广西军区招生办公室。

各县（区）人武部、县（区）招生办公室负责通知考生按时到指定地点参加面试和体检，县（区）人武部会同当地招生办、考生所在中学、街道居委会和派出所开展政审工作。报考和录取程序：

报 名

报名时间一般与普通高等学校报名时间同步进行，应届高中毕业生参加完全国统一高考后，成绩上线、志愿到军队工作的考生，自行到军分区政治部报名参加面试和军检。

面 试

由全军招生办公室指定的桂林空军学院、武警指挥学院南宁分院与军分区政治部共同组成3人以上的面试小组，采取目测和与考生交谈等方式进行面试，对合格者发给体检表。

军 检

由军分区政治部统一组织，各县（区）人武部将所属面试合格者带到市人民医院进行体检。医院严格按照《军队院校招收学员体格检查标准》执行。实行单科淘汰制，如一项达不到最低体检标准，则不再继续参加体检，全部项目合格后才有资格参加政审。

政 审

政审名单确定后，各县（区）人武部会同当地招生办、学校和派出所，按照征兵政审程序和教育部高校学生司、总政干部部《关于军队院校招收普通中学毕业生政治条件的规定》，对考生进行政审，如实填写好《政审表》。

录 取

招收军校生和国防生实行本、专科同批次提前单独录取。坚持公平、公正、公开的原则，各招生院校通过网上操作，由高分到低分依次确定录取对象，院校直接填写《录取通知书》寄发考生本人。军校对省级以上“三好”学生、优秀学生干部、单科竞赛获奖者、有文体专长并取得省级以上相应证书者、军队干部子女、革命烈士子女在投档比例范围内优先录取；国防生对获得地、市以上的“三好”学生、学生干部、党员和特长生，在同等条件下优先录取。被录取为国防生的，入校复审复查合格后，还需签订国防生协议，同意毕业后服从分配到部队单位工作。

2002~2005年期间，北海市平均每年被录取的军校生和国防生约40名左右，及时为国防建设输送了人才。

第三章 兵役管理

第一节 兵役登记

1956年、1957年对适龄男性公民进行兵役登记。1958年后停止兵役登记。1986年后按新《兵役法》规定，作为县（区）兵役机关的人民武装部，每年9月30日以前，组织基层单位对当年12月31日以前年满18岁的男性公民进行登记。达到服兵役年龄的男性公民，接到县（区）兵役机关进行兵役登记的通知后，及时填写《兵役登记表》；本人因特殊原因不能亲自到兵役机关进行登记的，以书面委托其亲属或者所在单位代为登记。

机关、团体、企业事业单位和乡、镇人民政府及街道办事处，按照县（区）兵役机关的安排，

负责组织本单位、本地区适龄男性公民进行兵役登记，填写《兵役登记表》，依法确定应服兵役、免服兵役和不得服兵役的人员，并报兵役机关批准。同时，对本单位和本地区的应征公民，进行体格目测、病史调查和政治、文化初步审查，选定政治思想强、身体素质好、文化程度高的应征公民为当年的预定征集对象，并通知本人。预定征集的应征公民离开常住户口所在县（区）1个月以上的要向所在基层人民武装部报告去向和联系办法，并按照兵役机关的通知及时返回应征。

北海军分区成立以来，历年进行兵役登记人数在 15000~18500 人之间，确定预征对象在 1600~1900 人之间，参加应征报名人数每年在 14000~17000 人之间，应征青年的参军报名率历年都达到 90%以上。兵源绝大部分来自初、高中（应届）毕业学生和待业青年，还有少部分是在职职工。2001 年后，有部分在校大学生和毕业大学生报名参军。



适龄青年报名登记

第二节 预备役登记

北海市历年开展的预备役登记统计工作，分为军官预备役登记统计和士兵预备役登记统计。最早从 1956 年开始预备役登记统计。当年预备役军官普遍登记统计范围：一是部队转业复员的正排职以上干部；二是区以上国家机关、人民团体和公私企业、学校等单位，凡 21 级以上干部人员；三是正在高等学校就学的学生，经军事训练、考试合格，并授予预备役军衔。预备役士兵统计范围：一是定期登记：每年兵员征集时对未被征集的应征公民和平时免服现役的应征公民进行登记，编入第二类预备役，每年退伍的士兵登记后编入第一类预备役；二是普遍登记：对 18~28 岁的男性公民，有技术专长的女性公民以及在军队服过役的已复员的军人，全部登记编入预备役。这项工作于当年 7 月完成了登记和预备役训练任务。1958 年后，由于大办民兵师，预备役和民兵“合二为一”，第一类预备役即基干民兵，第二类预备役即普通民兵，停止预备役士兵登记工作。1980 年，把传统的民兵制度与预备役制度结合起来，把民兵工作与战时兵员动员准备工作结合起来，完善兵员动员体制，恢复了退伍军人的预备役登记工作。

20 世纪 90 年代以来，全市按照国家重新建立完备的退伍军人预备役登记制度，把预备役登记统计、核对与民兵工作结合起来，做到统一部署、统一训干、统一检查、统一验收。各县（区）人武部依照全军统一规定的专业名称和专业号码，把符合预备役条件的退伍军人、转业军官以及地方上适合服预备役的人员都登记起来，作好统计，及时掌握预备役人员的数量、质量和分布情况，做到有计划地储备预备役军官和士兵，为战时兵员动员做好组织准备。

对象和条件

军官预备役登记统计的对象：(1) 1988 年 9 月 1 日后部队转业安置在北海的符合预备役登记条

件的军官；(2)在部队表现较好，是基层建设骨干和专业技术骨干，退伍时经部队推荐可担任预备役军官的士兵；(3)经过基本军事训练和预备役军官短期集训，且考试合格的高等院校毕业生；(4)确定服军官预备役的专职人民武装干部和民兵干部；(5)根据战时扩编需要可用来任命从事行政、政工、后勤、技术工作的非军事部门的干部和专业技术人员。

士兵预备役登记统计的对象：(1)回北海安置的转服预备役的退伍军人；(2)民兵（基干民兵、普通民兵）；(3)35岁以下的地方与军事专业对口的技术人员；(4)经过兵役登记的其他未服现役的公民；(5)预编到现役部队的士兵。遵照国家的规定，士兵预备役分为两类：第一类包括经过登记服士兵预备役的35岁以下退出现役的士兵；经过登记服士兵预备役的35岁以下的地方与军事专业对口的技术人员以及其他预编到现役部队的28岁以下的预备役士兵。第二类包括除服第一类士兵预备役的人员外，编入民兵组织的人员；其他经过登记服士兵预备役的35岁以下的男性公民。服满第一类士兵预备役的人员，转服第二类士兵预备役。预编到现役部队的28岁以下的预备役士兵，29岁转入第二类士兵预备役；预备役士兵年满35岁，退出预备役。

对进行预备役登记的军官和士兵要求做到必须符合年龄、政治、身体三个条件。(1)年龄条件。预备役士兵18~35岁；担任预备役军事、政治、后勤军官平时的最高年限：排职40岁，连职45岁，营职50岁，团、师职55岁；预备役专业技术军官最高年限：初级专业技术职务50岁，中级专业技术职务55岁；高级专业技术职务60岁；(2)政治条件。服预备役的人员必须政治上合格。凡触犯法律、被逮捕、判刑、被剥夺政治权利的不进行登记或注销登记；(3)身体条件。身体无残疾、无慢性病，或虽有慢性病，但不影响正常训练，参战的人员，都进行预备役登记。

登记方法

各县（区）依据预备役登记统计工作的有关政策，登记统计的种类和条件，采取灵活的方法，全面细致地做好这项工作。

登记填卡

抓住时机，及时进行登记。各单位本着争取工作主动，时间紧前不紧后的原则，对转业军官和退伍士兵以及被确定服军官预备役的高校毕业生的登记，抓紧在他们到达工作岗位或居住地后的30天内完成。对每年成批回来的退伍军人，由武装部集中力量搞好签证，登记名册，填好卡片；对零星回来的，做到随到随签证、填卡；对人到档案未到的，另行造册，通过向本人了解部队是否确定服预备役，先签证，待档案到后，经核实再补填卡片；对档案先到人未到的，根据档案情况先填写卡片，待本人报到时再签证；登记时首先将登记内容填写在上级统一下发的“预备役登记表”上，然后再填写卡片，做到准确、清晰、规范。

采取不同方法，确保登记准确无误。鉴于预备役登记，种类繁多，情况各异，各县（区）在预备役登记统计过程中根据不同情况采取不同的方法进行登记，保证了登记的质量。退伍军人到地方报到时，由县（区）人民武装部会同安置部门进行核实，填写卡片，并在《退伍军人证明书》上加盖“服预备役”或“免服预备役”的专用章。基干民兵训练结束时，采取自下而上的方法进行登记，由民兵营（连）负责填写《基干民兵登记卡片》。普通民兵通过民兵整组，由民兵营（连）负责登记，建立花名册；对未服过现役并未参加民兵组织的地方与军事专业对口的技术人员，由所在单位的民兵组织或指定有关部门负责登记，填写《专业技术人员预备役登记卡片》。

新时期预备役军官登记工作开始于1992年。根据中共中央组织部、国家人事部、公安部、财

政部和解放军总参谋部、总政治部《关于在全国开展转业干部预备役登记工作的通知》和广西自治区党委组织部、人事厅和广西军区政治部《关于做好1992年度转业干部预备役登记工作的通知》，北海军分区各县（区）人民武装部会同地方组织、人事部门抽调力量集中对全市1988年9月1日至1992年3月31日符合预备役登记条件的转业干部补办了登记手续。对1992年4月1日后转业到北海的干部，凡符合条件的已由所在部队政治机关在批准转业的同时批准其转服预备役。在到地方工作单位报到前，先到所在的县（区）人民武装部办理预备役登记手续。1993年以后，这项工作每年正常进行一次，统计数以3月31日为准。

分类 归档

各县（区）人武部和基层单位对所保管的“预备役登记卡”做到按种类、类别、军兵种、专业号码、专业名称、年龄、单位等顺序进行分类专柜存放。

预备役士兵，按年龄区分为一类预备役、二类预备役；按专业区分为普通兵和专业技术兵。专业技术兵又分为全国通用技术兵、海军技术兵、炮兵技术兵、通信兵技术兵、防化技术兵几类，并规定有相应的专业号码。预备役军官分为军事军官、政治军官、后勤军官和技术军官四类。

为便于管理和使用，各单位将各种预备役“登记卡片”按分类进行归档。如“退伍军人预备役登记卡片”的归档按照“四分开”进行，即将一类预备役与二类预备役分开；普通兵与专业技术兵分开；技术兵按专业号码顺序分开；同一专业号码按年龄和单位分开。

定期核对

按上级的统一规定，全市每年对预备役统计工作核对一次，截止时间为6月30日。核对的内容，一是核对超龄、身体有严惩残疾不适合继续服预备役和死亡等需作消除登记的人员；二是核对调出县（区）、出国、被逮捕、判刑、剥夺政治权利等需作注销登记的人员；三是核对漏登或外地调入需要补登的人员；四是核对在本县（区）调动需要转递“卡片”的人员；五是核对对退伍军人预备役登记中，技术兵和普通兵、技术兵和专业号码相互错登的人员；六是核对一类预备役转为二类预备役、预备役士兵提任预备役军官等需要转类的人员。

核对工作采取统一规定时间，由下而上汇报变动情况。先由基层武装部做好四项工作：一是按登记卡片“逐人逐项核实”专业名称和“专业号码”是否一致，发现错漏及时改正；二是与有关部门核实调出调入的预备役人员名单，查清来龙去脉；三是召集基层民兵干部进行核对；四是综合变动情况，填报《增减情况统计表》，并整理“卡片”。后县（区）人武部召开专武干部核对会议，查实变动情况，并转递“卡片”。同时综合全年增减变动情况，分门别类地进行统计上报。

汇总统计上报

各县（区）人武部每年对填写了《预备役登记卡片》的各类预备役人员，都列入总部制订的“预备役统计表”的统计范围进行统计，按照上级的统一要求规定，认真准确地综合年度增减统计数字，逐级按时汇总统计上报。在开展预备役登记统计工作的过程中，各县（区）人武部认真贯彻上级的指示规定，根据总部统一的标准，坚持按规范化、制度化要求，努力实现预备役统计的科学和准确。建立健全各项制度，定期检查评比，基本达到了上级关于登记无错漏、数据准确、资料完整、分类合理、有专柜存放、有专人保管、资料管理手续简单的要求，统一制作了“预备役军官分布情况示意图”，完善了征召预案，使预备役登记管理工作逐步走向规范化、制度化。

第三节 军衔评授

1996年5月，遵照《中华人民共和国预备役军官法》和中央军委《关于评定授予预备役军官军衔的指示》，全市预备役军官评授军衔工作逐步展开。按照上级的要求和部署具体组织实施，从1996年7月开始至年底前基本结束，大体经历了五个阶段：

组织准备

各级党委及有关人员认真学习中央军委文件以及军委迟浩田副主席和总政唐天标副主任在全军预备役军官军衔工作会议上的讲话，学习广西壮族自治区党委组织部、人事厅、广西军区政治部和广州军区政治部关于给预备役军官评授军衔的文件，明确政策规定评授预备役军官军衔的范围、基本原则、时间安排及方法步骤，以上级的指示精神为依据，拟制本级工作计划，起草拟制文书、表格、组织业务培训。同时成立预备役军官管理工作领导小组。首任领导小组由杨基常（市委书记、市长）任组长，周国丰（市委副书记）、刘仁斌（军分区司令员）、廖满开（市委常委、军分区政委）、蓝以舟（副市长）任副组长，成员有马健（军分区副司令员）、彭段生（市委常委、市委宣传部长）、许亚南（市委组织部部长）、吴道业（市人事局长）、陈善德（军分区参谋长）、彭巨星（军分区政治部主任）。领导小组下设办公室，负责预备役军官的登记统计、评授军衔、管理教育等具体工作，彭巨星兼任办公室主任，办公地点设在北海军分区干部科。

宣传教育

以《预备役军官法》和解放军总政治部印发的《评授预备役军官军衔宣传教育提纲》为主要内容，军分区、县（区）人武部主动与地方宣传部门、新闻单位联系，充分利用《北海日报》、《北海晚报》、《北海广播电视报》以及电视、广播新闻媒体和黑板报、墙报、举办“宣传周”、“咨询日”等多种形式，向社会各界和广大人民群众广泛进行舆论宣传，为顺利开展预备役军官军衔评授工作创造了一个良好的社会环境；搞好预备役军官的权利、职务、义务等专题教育，教育和引导他们以正确的态度对待军衔评授，增强依法履行预备役军官义务的光荣感、责任感和为国防事业作贡献的自觉性。

调查摸底

主要是摸清预备役军官的数、质量，搞好人员调整。各县（区）人武部在原有调查了解的基础上，进一步详细了解掌握预备役军官的有关情况，按照上级的要求，达到“四个摸清”，即摸清预备役军官对评授军衔的思想反映；摸清各级各类预备役军官的编配情况；摸清预备役军官的年龄、政治、文化、专业等基本素质情况；摸清预备役军官单位、职别和在位情况。填好“五种”表格，即《评衔报告表》、《问卷调查表》、《统计表》、《预备役军官名册》、《联络表》，为按政策规定给每一个预备役军官评授合理的军衔打下了可靠的基础。

军衔评定

根据中央军委规定的预备役军官评授军衔的范围和原则，全市除少数预编到海军部队担任预备役军官的人员外，其他都是经过预备役登记的军队转业干部。在组织预备役军官搞好自我鉴定的基础上，进行组织鉴定和初评。在初评中，坚持以担任预备役职务为基本依据，对转服军官预备役的军队转业干部，一般按照原军队职务和军衔等级，确定其预备役军官军衔。全市第一次共评定授予预备役军官军衔447人，11月底完成并上报评授军衔方案。

审批授衔

后鉴于北海的实际情况，只将预备役军官证、军衔肩章、符号逐个发给预备役军官个人，未组织预备役军官集体授衔仪式。

各级在评定授予预备役军官军衔的过程中，做到严格把握评衔政策和条件，坚持不乱开口子、不随意变通、不降低标准，坚决按工作程序办事，不图省事走捷径；坚持党委集体讨论决定，不搞个人说了算，对拿不准难以把握的问题及时请示报告。工作中不断加强军地协调，地方领导从人力财力上给予重视支持，组织人事部门积极参与，指派专人参加评衔工作，主动提供档案资料及其他情况，充分发挥职能作用；预备役军官所在单位积极配合，使评衔工作得以顺利进行。各级工作人员认真负责，严谨细致地填报每一份表格和材料，避免了差错。至2004年，全市共有授予预备役军官军衔并正在服预备役的734人。现对预备役军官的管理，军分区和县（区）人武部基本做到“十个一”：一张预备役军官分布情况示意图（一览表），一个转业干部转服预备役登记资料专柜，一张转业干部服预备役登记表，一套转业干部转服预备役登记卡片，一份转业干部转服预备役花名册，一份预备役军官调动花名册，一份预备役军官证花名册，一份退出、注销、消除预备役花名册，一份未登记转业干部花名册，一套有关转业干部转服预备役的文件资料。

第四节 兵员补退

自北海军分区接管海防连、船队和海防75494部队后，历年都要补充一大批兵员。从1989年开始，全军恢复由补兵部队派干部到兵源征集地接兵的做法。按照广西军区的要求，北海军分区每年都挑选一批干部，组成一个接兵团，下辖3~4个接兵连，分别到不同地区接领新兵。出发前，军分区统一集中搞好培训，熟悉接兵的标准和规定，做到政策懂、标准清、方法明。接兵干部遵照中央军委、总部和两级军区的指示，以对部队建设高度负责的精神，坚持原则，参与把好征兵工作的“体检、政审、定兵”关。不怕苦累，克服各种困难，深入调查走访，积极做好应征青年“三访三查”工作，对每个新兵做到五见面（与应征对象、新兵的父母、乡镇干部、学校教师、派出所领导见面）了解清楚新兵的身体情况和现实表现，确保新兵的质量。

接兵人员严于律己、洁身自爱、遵纪守法。严格执行政策规定，自觉做到不索取财物、不收受任何礼品、不游山玩水、不吃请、不请吃、不接不合格的关系兵、不做有损军人形象和部队利益的事，以实际行动坚决抵制不正之风。自接兵干部与地方征兵办公室签字接收新兵起，即对新兵严密组织，编好班排，指定正、副班长，佩戴标志，集中居住，加强管理教育。认真做好新兵的运输和途中生活保障工作，保证安全顺利地到达部队。由于领导重视，准备充分，保障有力，接兵人员认真负责，安排周到，军分区历次接兵任务都圆满完成，从未出现差错。多次受到上级的表扬。

新兵接回后，分两片进行训练。一是北海市区片，机关直属队、海防连、船队的新兵编为1个连队，集中到北海军分区教导队训练；二是海防75494部队新兵编为1个营3个连队，集中在岛上训练。新兵训练的时间历来为3个月，自2001年7月新的《陆军军事训练与考核大纲》颁布后，新兵训练改为2个月，其中军事训练24天，不少于168个小时。另每周安排一定的时间进行政治教育。新兵训练结束后，再按计划分别补入各连队基层单位。

第五节 退伍兵管理

每年11月，老兵退伍期间，军分区和海防 75494 部队都分别成立补兵退伍工作领导小组，由军分区和海防 75494 部队的主要军事首长担任组长，并成立补兵退伍办公室，由两级司令部参谋长兼任主任，军务部门领导任副主任，负责具体组织实施。同时还实行领导分片包干责任制，做到团、营一级有军分区领导、连以下有团、营或机关干部具体抓，实行面对面的领导，加大对退伍工作指导的力度。各级都建立值班报告制度，适时掌握工作进展情况，及时发现和解决问题。在老兵退伍工作展开之前，一般召开 2~3 次相关会议，部署任务、分析情况，研究制订计划和措施。军分区和海防 75494 部队每年都拟制印发《老兵退伍工作计划》、《退伍老兵运送计划》、《老兵工作具体要求》、《老兵思想工作计划》、《老兵教育提纲》、《老兵退伍守则》等文书，明确工作标准，统一步骤和方法。

20 世纪 90 年代以来，随着改革开放的不断深化和市场经济的逐步建立，老兵思想日趋活跃，思想工作难度增大，加上退伍士兵分布广，成分杂，运送工作繁杂，对退伍工作提出了更高的要求。每年 10 月底开始，北海军分区就在部队中广泛开展谈心活动，及早搞好调查摸底，及时准确地掌握老兵的思想动态，及早进行思想教育。及早解决老兵的实际问题，普遍给老战士进行体检，因公伤残的给予评残，对家中受灾，生活确有困难的给予补助，对积极要求入党，基本符合条件的及时解决组织问题。退伍名单确定以后，在老兵管理工作上，建立严格的管理秩序，严格要求、严格纪律、严格规章制度。对外出人员，严格审批手续，做到人数清、去向明、不失控，对军械、弹药、油料等仓库和连队兵器室早晚都进行检查，严格交接手续，消除隐患，堵塞漏洞，防止问题的发生。退伍战士离队前，认真办好各种手续。事先，军分区和海防 75494 部队分别对文书、司务长、保密员，保管员等进行培训，统一退伍档案材料填写、装封的格式和方法。做到鉴定和“三信一证”与本人见面，经机关业务人员逐一检查，层层把关，使退伍战士各种证件、表格、档案材料完全符合要求。临行前，各单位认真组织开好欢送会、茶话会、座谈会，请老战士回顾自己在部队成长进步的历程，为连队建设留下宝贵的建议。老兵退伍时，军分区所属部队分为两片欢送，海防 75494 部队单独集中，军分区教导队、海防连、船队集中到军分区敲锣打鼓、列队欢送。请北海市领导和部队首长讲话，使老兵愉快地踏上归途。军分区和海防 75494 部队还分别在南宁和北海开设中转站，严密组织运送，确保退伍老兵回乡途中一路安全顺利。北海军分区所属部队每年退伍战士按照“从哪里来回哪里去”的原则，都在广西军区规定的时限内全部顺利地返回家乡。

第六节 复退军人安置

解放后，北海市政府按照“从哪里来，回哪里去”的原则，并根据地方国民经济建设和发展的需要，接收安置城镇籍及部分农（渔）村籍的复员退伍军人到机关企事业单位工作。对回乡的复员退伍军人，在加强思想政治教育的同时，切实帮助他们解决生产、生活上的实际困难，对残疾和带病回乡造成生活困难的给予适当的补助；对回乡住房有困难的，采取集体帮助和国家补助的办法，帮其修建房屋；对精神病患者，重的由国家收容治疗，轻的、生活困难的给予补助。

1982 年，北海市人民政府成立复员退伍军人和军队离退休干部安置领导小组，由主管民政工

作的一名副市长和市人事局、民政局、武装部、劳动局、粮食局、公安局等单位的主要领导组成，下设复退军人和军队离退休干部安置办公室（常设机构，编制3人），设在民政局，负责办理有关的日常事务。农村户籍的复员退伍军人回农村参加生产，安排到社、队集体企业工作，属于无依无靠的孤儿和病残者，给予适当的照顾。城镇籍的复员退伍军人，入伍时是正式工（含学徒工）的，回原单位复工复职；家庭变迁和入伍前是知识青年插队的复员退伍军人，安排到父母所在单位或所在地区工作；大专院校毕业生和城镇非农业人员的复员退伍军人，均及时分配工作。1983~2004年，北海市区共接收退伍军人4004人，其中安置工作的2462人。同时，采取扶持就业、帮助自谋职业等多种渠道，解决退役士兵的安置问题。

第七节 优待与抚恤

市人民政府十分重视做好对革命烈士军属、伤残军人以及复员退伍军人的优待抚恤工作，及时地帮助他们解决生产生活中的实际困难。

1987年2月，市人民政府颁发《关于义务兵家属优待的暂行办法》，规定全市（包括驻市各单位）的干部、职工（含临时工）、城镇居民每人每年交纳优待金1元，渔民、农民每人每年交纳优待金0.5元，统一上交市民政局统筹发放，当年全市（含合浦县）共收纳义务兵家属优待金138866元，发给义务兵家属1188户，优待金户均116.89元，最高户达150元，兑现率达100%。1996年，全市开始建立拥军优属基金，从2000年起，义务兵家属优待金纳入县（区）财政预算，从根本上保证了义务兵家属优待金得到及时兑现，优待面达到100%。

北海市根据国家颁布的抚恤条例，对有关部队牺牲病故人员、革命伤残军人、烈军属和丧失劳动能力、生活困难的在乡复员军人和带病带伤回乡长期不能劳动、生活困难的退伍军人分别给予抚恤。抚恤金额根据不同时期国家规定的标准和广西壮族自治区的文件规定执行。例如，1963年，国家给烈军属的定期定量补助标准为：居住城镇的每人每月5~15元，居住农村的每人每月5~7元，复退军人略低；1979年补助标准提高为：居住城镇的每人每月10~15元，居住农村的每人每月6~10元，三等残疾复退军人3~5元。1989年定补标准提高为：居住城镇的每人每月45~50元，居住农村的每人每月35~40元。复退军人居住城镇的每人每月15~21元，居住农村的每人每月14元。自20世纪90年代以来，国家抚恤和定期定补标准不断提高。2002年后，各县、区按照自治区民政厅、卫生厅《关于解决在乡老复员军人生活医疗困难问题的通知》，逐步落实抚恤补助标准自然增长机制，从2006年7月1日始，每人每月增加不少于10元的定补金。根据国家民政部、财政部（民发[2006]98号）文件精神，从2006年1月1日起，进一步调整了部分优抚对象抚恤补助标准。

第八节 烈士褒扬

发证列录

解放后，对在作战中牺牲或因公牺牲的革命军人、民兵和工作人员，政府和有关部门都给予褒扬，发给光荣纪念证、牺牲证明书或烈士证明书。1952年4月，中华人民共和国中央人民政府给北海籍或在北海牺牲的岑嘉毅、冯道先、吴亚九、钟英、陈德、何正四等烈士家属颁发《革命牺牲军人家属光荣纪念证》；1971年和1972年，中国人民解放军总政治部给北海籍或在北海牺牲

的吴炳南、郑文德两位烈士颁发了《军人牺牲证明书》；1973~1979年，中国人民解放军总政治部给北海籍或在北海牺牲的杨科、邓克强、黎宏辉、高镇平4名烈士颁发《革命军人牺牲证明书》。

1982年3月，为了褒扬革命先烈、教育革命后代，北海市民政局按照自治区民政厅的部署，组织人员编写了《广西壮族自治区北海市革命烈士英名录》，记载自1927~1979年为革命牺牲的34名烈士入录。

立碑纪念

1956年，北海市郊区涠洲镇在湾顶安葬解放涠洲岛时牺牲的张振东等33名指战员的地方，修建一座小塔式烈士纪念碑。1964年原样重修。1974年，北海市革命委员会拨款5万元在原址重建纪念碑，命名为“中国人民解放军烈士纪念碑”。碑台下的墓室安放着33名为解放涠洲岛而牺牲的烈士骸骨和涠洲籍邓克强烈士的骸骨。

2005年，自治区民政厅和北海市民政局资助15万元扩建，使涠洲烈士陵园面积达到2000多平方米。其中碑高15米，上面镌刻着“革命烈士永垂不朽”八个隶书金色大字，蔚为壮观。

1958年，北海市人民政府为纪念在解放北海战斗中牺牲的43名指战员，将原安葬在“爱生院”和文明二路尾一带的烈士骨骸移迁集中安葬，拨款在百果园（今北部湾东路北海工艺厂内）修建一座烈士陵园，并在墓前距离50米处修建一座纪念碑。1981~1983年，中共北海市委员会、市人民政府拨款18.5万元在市区内石子岭修建“北海市革命陵园”，陵园占地面积3.87公顷，陵墓占地面积625平方米，并修建了革命烈士纪念碑。



涠洲革命烈士纪念碑

1991年，由自治区和北海市政府拨款70多万元，在石子岭原烈士陵园重建革命烈士纪念碑，碑身高22米，下面镶嵌着由江泽民总书记题写的“革命烈士永垂不朽”8个大字，供人们长期纪念和瞻仰。

2004年8月，由自治区和市民政局拨款，在市郊仙人岭墓园内动工修建占地1.67公顷的革命烈士陵园。2005年12月完工，次年3月22日专门举行了解放北海英勇牺牲的43名革命烈士骨灰入墓安放暨陵墓揭牌仪式。