

信息参考

“两会”专刊

01

2025

聚焦就业优先战略



北海市图书馆主办

2025年1月15日



尊敬的读者：

本产品为信息聚合内部资料，非卖品；所有文章均摘自公开媒体，仅供参考。

目录

CONTENTS

热点聚焦

党中央高度重视·····	3
多部门发力促实施·····	7
专家热评·····	21
广西：数智赋能提质效 就业优先惠民生·····	25
北海：“零工市场+就业驿站”，工作“职”等你来—— 北海市倾力打造灵活就业服务平台·····	29

他山之石

安徽池州市：打造“三公里”就业圈，织密重点群体高质量 就业网·····	31
江西赣州市：创新服务模式 打造就业新生态·····	32

延伸阅读

加强劳动者权益保障 支持和规范发展新就业形态·····	34
推动公共就业服务下沉基层·····	36

主办单位：北海市图书馆

编辑出版：北海市图书馆
文献信息部

主 编：李道海

副 主 编：陈宗雁

编 委：叶汝蓉 谢聪婷 李其朴

地 址：北海市北海大道 132 号

邮 编：536000

电 话：0779-2020461

传 真：0779-2038155

电子邮箱：bhlib@163.com

官方网站：www.bhlib.cn

编者按

就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安。就业优先战略是推动经济社会稳定发展的关键举措。为实施就业优先战略，促进高质量充分就业，2024年9月25日，中共中央、国务院联合发布《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》，部署拓展高校毕业生等青年就业成才渠道、保障平等就业权利等二十四条举措。这是新时代以来，首次从中央层面出台的促就业指导性文件，随即在社会上引起了广泛讨论与关注。紧随其后，多个政府部门积极响应，纷纷推出配套政策文件，以细化落实上述意见中的各项要求。全国各地也迅速行动，依据实际情况，采取了一系列措施，并取得了一定的成效。为此，本专题精心搜集并整理了相关资料，以供学习和借鉴。

热点聚焦

党中央高度重视

习近平：促进高质量充分就业^①

11月1日出版的第21期《求是》杂志将发表中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平的重要文章《促进高质量充分就业》。

文章指出，就业是最基本的民生，事关人民群众切身利益，事关经济社会健康发展，事关国家长治久安，我们党对此历来高度重视。党的十八大以来，我们不断深化对新时代就业工作规律的认识，积累了许多经验，主要包括：坚持党对就业工作的全面领导，坚持把就业作为民生之本，坚持实施就业优先战略，坚持依靠发展促进就业，坚持扩大就业容量和提升就业质量相结合，坚持突出抓好重点群体就业，坚持创业带动就业，坚持营造公平就业环境，坚持构建和谐劳动关系，等等。这些经验十分宝贵，要长期坚持并不断丰富发展。

文章强调，促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。要坚持以人民为中心的发展思想，全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长，不断增强广大劳动者的获得感幸福感安全感，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

文章指出，要始终坚持就业优先。坚定不移贯彻新发展理念，更加自觉地把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程，提高发展的就业带动力。要着力解决结构性就业矛盾。人力资源供需不匹配，是当前我国就业领域面临的主要矛盾。解决这一矛盾，关键在于加快塑造素质优良、总量

^① 习近平：促进高质量充分就业[N].光明日报，2024-11-01（001）。

充裕、结构优化、分布合理的现代化人力资源。要完善重点群体就业支持政策。坚持把高校毕业生等青年群体就业作为重中之重，多措并举促进农民工就业，稳定脱贫人口务工规模和务工收入，加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶，做好退役军人、妇女等群体就业工作。要深化就业体制机制改革。充分发挥市场在人力资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，着力解决制约提升就业质量、扩大就业容量、优化就业结构的卡点堵点问题。要加强劳动者权益保障。健全劳动法律法规，完善社会保障体系，维护劳动者合法权益，加强灵活就业和新就业形态劳动者权益保障，有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象。

文章指出，**就业是家事，更是国事**。各级党委和政府要把就业当作民生头等大事来抓，加强组织领导，健全制度机制，增强工作合力。要加快建构中国就业理论体系，积极讲好中国就业故事，有效提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

中央层面首次出台“二十四条”^②

促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。

《中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》25日发布，部署拓展高校毕业生等青年就业成才渠道、保障平等就业权利等二十四条举措。这是新时代以来，首次从中央层面出台的促就业指导性文件。

一、推动经济社会发展与就业促进协调联动

意见明确，强化宏观调控就业优先导向，提出促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力。重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估。同时要求增强

^② 就业重磅文件！中央层面首次出台“二十四条”？[EB/OL].新华网,(2024-09-26)[2024-11-21].<http://www.news.cn/politics/zywj/20240925/5a4299a0837243e188ba781a99bbcfea/c.html>.

现代化产业体系就业协同性。

“这些举措旨在构建就业友好型发展方式，推动经济社会发展和就业良性互动，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。”中国劳动和社会保障科学研究院就业创业研究室主任陈云说。

企业是经济的微细胞。意见首次提出，对就业示范效应好的经营主体，同等条件下优先保障建设用地计划，优先提供用工支持服务。同时还明确培育就业扩容提质新动能，拓展数字经济就业新空间，增加绿色就业新机会。

对外经济贸易大学国家对外开放研究院研究员李长安认为，应充分发挥技术进步对就业的“创造效应”，通过大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。

二、着力解决结构性就业矛盾

当前，“有活没人干、有人没活干”并存的结构性就业矛盾仍然突出。

意见明确要求，推动高等教育高质量发展，根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置，对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。

“这将推动高校摆脱‘重学历、轻技能’观念，加快学科调整，加大与市场需求对接，培养出用人单位真正需要的、拥有一技之长的劳动者。”李长安表示。

意见在强调统筹抓好教育和就业的同时，就完善技能人才培养、使用、评价和激励制度作出全面部署。包括指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费，引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇等。

“高质量就业意味着更需关注提高劳动者进入就业市场后的竞争力，为职业转换、升级提供支撑。发挥薪酬激励作用，让‘技高者多得’，提高技能人才获得感。”陈云说。

三、完善重点群体就业支持体系

高校毕业生、农民工等重点群体是就业工作重中之重。针对不同

就业群体面临的不同问题，意见突出精准分类施策。

着眼于拓展青年就业成才渠道，意见提出，鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业，有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。

对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的，意见要求，按照规定给予一定的社会保险补贴。

针对3亿农民工群体，意见提出，拓宽农村劳动力就业增收空间，推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业，注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业。

“近十年在中西部地区就业的农民工增长27.1%，越来越多人选择返乡创业。”陈云说，这次意见首次提出加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局，意味着将进一步加大支持、完善相关服务。

四、健全精准高效的就业公共服务体系

就业服务体系不完善导致信息不对称、供需失衡，也是就业市场承压的一大原因。

将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划，打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈，建立全国统一的就业信息资源库……意见作出系列安排，健全精准高效的就业公共服务体系。

“健全劳动力和完善就业服务，是提高劳动力市场效率的核心。”李长安说，多用数字化手段创新服务模式，将有效提升求职招聘的针对性和有效性，降低供需双方搜寻匹配成本。

五、提升劳动者就业权益保障水平

权益保障问题，广大劳动者高度关注。

意见明确，保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视。

“意见将就业歧视纳入劳动保障监察范围，女性、大龄劳动者公

平就业的权利将得到更好保障。”陈云说。

与此同时，意见要求，健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度，全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向职业劳动者广覆盖。

“新就业形态就业人员职业伤害保障试点已累计参保 900 余万人，我们将进一步完善相关政策，扩大试点范围。”人力资源社会保障部政策研究司司长卢爱红介绍，同时将积极畅通灵活就业人员在就业地参加职工养老保险渠道，提升其参保和享受待遇的便捷度。

多部门发力促实施

国家发改委：大力实施就业优先战略 坚持依靠发展促就业^③

国务院新闻办公室 10 月 8 日举行新闻发布会，介绍“系统落实一揽子增量政策 扎实推动经济向上结构向优、发展态势持续向好”有关情况。国家发展改革委副主任李春临在会上表示，扩大就业关键还是要发展，尤其是高质量发展。下一步，国家发改委将大力实施就业优先战略，加强宏观政策协调配合，引导树立正确就业观念，坚持依靠发展促就业。

一、扩大有效需求创造新的就业增长点

发挥中央预算内投资的引领带动作用，多措并举激发民间投资活力。加快落实“两重”“两新”等重大举措，对吸纳就业效果好的项目加大支持力度。例如，去年国家发改委以工代赈专项中央预算内投资安排 109 亿元，带动了农村低收入群体就近就地就业达到 29 万人，人均创收达到 1 万元，“两重”“两新”提供了庞大的就业市场。

二、增强新兴产业就业创造效应

因地制宜发展新质生产力，培育壮大新一代信息技术、节能环保、

^③ 国家发改委：大力实施就业优先战略 坚持依靠发展促就业[EB/OL].人民网, (2024-10-08)[2024-11-20].<http://finance.people.com.cn/n1/2024/1008/c1004-40334515>.

生物技术、新材料、新能源等战略性新兴产业和未来产业，创造更多知识技能型岗位。

三、拓宽生活服务性行业就业空间

创新发展服务消费，加快培育消费新场景，大力发展银发经济，中国现在老龄化程度逐年递增，一定要充分释放出养老、家政、托育、物流等社会服务领域的就业潜力。以家政行业为例，目前我国家政服务业从业人员约 3000 万人，而实际上市场需求高达 5000 万人，尤其是高质量、高水平的家政服务人员极度短缺。

四、发挥职业教育、技能培训对就业的促进作用

统筹多渠道资源加大对技能培训基础设施建设投入力度，指导地方建好用好公共实训基地、产教融合实训基地等平台载体，精准对接企业用工需求，为广大劳动者开展订单式、定向式及项目制培训，使其能够以一技之长打通就业增收之路。

人力资源社会保障部：将从五方面发力促进就业^④

2024 年 10 月 1 日，人力资源和社会保障部副部长李忠近日表示，将实施就业优先战略，强化就业优先政策，以深化就业体制机制改革为动力，从五方面重点发力，持续促进就业质的有效提升和量的合理增长。

一、着力强化就业优先导向

积极推动就业政策与财政、货币等宏观政策协同发力，提高发展的就业带动力。在构建现代化产业体系中优先支持吸纳就业能力强的产业和企业，在推进动能转换中培育新的就业增长点，推动重大政策、重大项目、重大生产力布局创造更多就业机会。

二、着力缓解结构性就业矛盾

适应新一轮科技革命和产业变革，建立人力资源需求预测机制，

^④ 人社部：将从五方面发力促进就业[EB/OL].新华网, (2024-10-01)[2024-11-20].<http://www.news.cn/20241001/3ccc475835d44c83ac1fc2b68daf92bf/c.html>

加强就业岗位调查，及时发布急需紧缺职业需求目录，增强人力资源开发的前瞻性。统筹抓好教育、培训和就业，健全终身职业技能培训制度。

三、着力完善重点群体政策支持体系

始终把高校毕业生等青年就业作为重中之重，完善财政、税收、金融等支持政策，强化岗位开发，畅通基层成长成才路径。坚持外出务工和就近就业并重，稳定农民工特别是脱贫人口就业规模。畅通失业人员等就业困难人员求助渠道。

四、着力激发就业创业活力

在完善就业公共服务制度，健全统一规范的人力资源市场体系的同时，完善创业带动就业的保障制度。

五、着力营造公平就业的良好环境

完善社会保障体系，维护劳动者合法权益。加强市场监管和劳动保障监察执法，有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象，畅通社会流动渠道。

人力资源社会保障部、教育部、财政部：如何做好高校毕业生等青年就业创业工作^⑤

2024年5月17日，人力资源社会保障部、教育部、财政部联合发布《人力资源社会保障部 教育部 财政部关于做好高校毕业生等青年就业创业工作的通知》，文件指出高校毕业生等青年就业关系民生福祉、社会稳定和高质量发展。各地要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，落实党的二十大精神，强化就业优先导向，把促进青年特别是高校毕业生就业工作摆在更加突出的位置，综合施策，多措并举，着力促进高校毕业生等青年就业创业，确保就业局势总体稳定。文件要求做好以下工作：

^⑤ 人力资源社会保障部 教育部 财政部关于做好高校毕业生等青年就业创业工作的通知[EB/OL].中国政府网(2024-05-17)[2024-11-23].https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202406/content_6958297.htm.

一、整合优化吸纳就业补贴和扩岗补助政策

合并实施一次性吸纳就业补贴和一次性扩岗补助政策，对招用毕业年度及离校两年内未就业高校毕业生及 16—24 岁登记失业青年，签订劳动合同，并按规定为其足额缴纳 3 个月以上的失业、工伤、职工养老保险费的企业，可按每招用 1 人不超过 1500 元的标准发放一次性扩岗补助。所需资金从失业保险基金支出，上年度失业保险基金滚存结余备付期限不足 1 年的省份，从就业补助资金支出。政策执行至 2025 年 12 月 31 日。

二、延续实施国有企业增人增资政策

激励国有企业发挥示范带动作用，对按照工资效益联动机制确定的工资总额难以满足扩大高校毕业生招聘需求的国有企业，经履行出资人职责机构或其他企业主管部门同意，统筹考虑企业招聘高校毕业生人数、自然减员情况和现有职工工资水平等因素，可给予一次性增人增资，核增部分据实计入工资总额并作为下一年度工资总额预算基数。政策执行至 2025 年 12 月 31 日。

三、实施先进制造业青年就业行动

开展先进制造业职业体验活动，组织高校毕业生等青年参观企业园区、车间厂房，感受工作氛围，增强职业认知。指定人社服务专员归集适合高校毕业生等青年的就业岗位，依托就业信息资源库和招聘平台，加强数据比对，促进高效匹配，并打包办理支持企业吸纳就业和助力人才发展系列政策。建立先进制造业企业集群职称评审“绿色通道”，赋予相关企业高层次人才举荐权，推动具备条件的先进制造业企业试点开展高级职称自主评审。

四、鼓励引导基层一线就业

实施“三支一扶”计划，统筹推动其他基层服务项目实施，鼓励有条件的地方结合实际适当扩大招募规模。结合实施乡村振兴战略，适应基层治理模式创新需要，挖掘医疗卫生、养老服务、社会工作、司法辅助、科研助理等基层就业机会。对到基层就业的高校毕业生，

按规定落实学费补偿、国家助学贷款代偿、高定工资、提前转正定级等政策，畅通职业发展通道。

五、支持自主创业和灵活就业

强化青年创业支持，构建创业信息发布、政策咨询、流程办理、孵化服务等全周期服务机制，推进创业服务集成办理。对符合条件的高校毕业生创业项目，按规定给予一次性创业补贴。落实灵活就业社保补贴政策，扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点，保障青年灵活就业合法权益。

六、大规模组织招聘对接服务

组织公共就业服务进校园，开展政策宣传、校园招聘、指导培训等活动。人社厅局长要结对帮扶就业压力大的高校，定向送资源、送岗位、送服务。组织开展“10+N”公共就业服务活动，将高校毕业生等青年群体作为服务重点，普遍设立招聘专区。加密招聘频次，高校毕业生集中的地市每周至少举办一次专业性招聘、每月至少举办一次综合性招聘。强化数字赋能，推进线上线下一体服务，探索岗位发布、组织对接、面试洽谈等“一站式”在线服务，便利青年求职应聘。

七、强化青年求职能力训练和学徒培训

要加强高校毕业生等青年职业指导和求职能力训练，组织青年求职能力实训营，注重理论与实践相结合，开展模拟面试、简历诊断、职业规划等互动教学，组织企业参观、行业调研、岗位锻炼等体验活动。组织青年和毕业年度学生参加新型学徒培训，提高技能水平，按规定对承担学徒培训任务的企业和学校给予学徒培训补贴。

八、实施百万就业见习岗位募集计划

支持企业、政府投资项目、事业单位开展就业见习，更多开发科研类、技术类、管理类、社会服务类见习岗位。2024年起，每年募集不少于100万个就业见习岗位，按规定给予就业见习补贴。对见习期未满与见习人员签订劳动合同的，各地可给予剩余期限见习补贴，政策执行至2025年12月31日。

九、实施就业困难青年专项帮扶行动

强化未就业高校毕业生实名帮扶，建立实名台账，普遍提供至少1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐及1次培训或见习机会。强化困难高校毕业生结对帮扶，加强与农业农村、残联部门信息共享，及时将脱贫家庭毕业生、残疾毕业生、长期失业青年、求职补贴发放对象纳入帮扶台账，制定专项计划，开展“一对一”结对帮扶，针对性提供高质量岗位信息。

十、高效办成高校毕业生就业一件事

统筹就业与人才政策服务事项，公开办理流程，明确办理时限，加快办理进度，推进档案接收、补贴申领、社保缴纳、落户手续等政策服务“一件事打包办”。有条件的地区可给予高校毕业生等青年人人才公寓等支持，为青年就业提供便利。指导各级公共就业人才服务机构普遍设立青年就业服务窗口，有条件的地区要依托零工市场（零工驿站）、家门口就业服务站等现有资源建设一批青年就业驿站，为高校毕业生等青年就业提供一站式服务。

十一、加强就业权益维护

加强人力资源市场监管，依法查处虚假招聘、违规收费、“黑中介”等违法违规行为，规范人力资源市场秩序。加大就业权益知识普及，在招聘会现场、服务大厅和相关网站发布防范求职陷阱的专门提示、典型案例、维权警示和投诉渠道，增强高校毕业生等青年风险防范意识和权益保护意识。加强公共就业服务活动和各类校园招聘活动参与企业资质及岗位审核，避免不合理招聘信息。

各地要提高思想认识，把促进高校毕业生等青年就业作为重大政治责任，作为为民办实事重要内容，细化实施方案，明确职责分工、时间进度和工作要求。要细化完善政策，结合实际优化调整本地促进青年就业政策，能出早出、能出尽出，推动惠企利民。要加强协同配合，人力资源社会保障部门要加强工作统筹协调，建立工作调度机制，强化人员保障，确保各项工作任务落地见效；教育部门要加强高校毕

业生就业指导服务，配合相关部门落实落细各项促就业政策；财政部门要做好就业补助资金保障，支持高校毕业生等青年就业政策落实。要强化宣传引导，加强对本地促进青年就业创业政策、经验做法和典型的宣传，引导高校毕业生等青年从实际出发选择就业方向。

人力资源社会保障部：如何促进农民工就业增收^⑥

促进农民工就业增收，意义重大。近年来，人力资源社会保障部门坚持外出务工与就近就业并重，全力稳定农民工、脱贫人口务工规模。

一、完善外出务工机制，实现出得去、稳得住

一方面，完善劳务协作机制，提供岗位收集、精准匹配、高效输出全流程服务。

另一方面，完善稳岗服务机制，发挥驻外农民工服务站点作用，努力实现稳在当地就业。

同时，人社部门也在培育更多有特色的技能劳务品牌，促进更多农民工实现技能就业。

目前，全国已经形成近 500 个具有特色的技能劳务品牌，有的品牌带动就业创业人数超过 100 万人。

二、拓宽就近就业渠道，实现有就业、能增收

当前，“家门口”就业成为越来越多农民工的新选择。

人社部门将深入挖掘“两重”“两新”创造的就业新空间，结合推进新型城镇化建设和乡村全面振兴，着力提升县域就业容量。

同时，充分发挥就业服务站和零工市场作用，搭建更多“企业就近用工、群众就近就业”的服务平台。

三、鼓励返乡创业增收，实现增动力、强活力

对有返乡创业意愿的农民工，靠前提供创业服务，跟进落实创业

^⑥ 如何促进农民工就业增收？支持政策有这些[EB/OL].新华网,人力资源社会保障部公众微信号(2024-10-10)[2024-11-21].https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzI2NTQzNjc2MA==&mid=2247653713&idx=1&sn=c0c264dea56723ed9680250da82f6acd&scene=0#rd.

政策。

目前，人力资源社会保障部正在开展“源来好创业”活动，集中为返乡入乡创业者提供政策落实、展示交流和资源对接服务。

四、强化优先就业帮扶，实现兜底线、防风险

始终把脱贫人口就业帮扶摆在突出位置，继续实施好防止返贫就业攻坚行动，做到“四个优先”，即：优先组织外出、优先企业吸纳、优先稳在岗位、优先兜底安置。

人力资源社会保障部、工业和信息化部：先进制造业促就业行动^⑦

2024年4月22日，人力资源社会保障部、工业和信息化部联合发布《人力资源社会保障部 工业和信息化部关于实施先进制造业促就业行动的通知》，文件指出发展先进制造业是推进新型工业化、促进高质量发展的重要举措，也是推动就业扩容提质的重要渠道。为支持先进制造业发展，稳定和扩大就业容量，提升就业质量，更多吸纳重点群体就业，文件要求做好以下工作：

一、建立先进制造业企业服务对接机制

各级人力资源社会保障、工业和信息化部门要加强信息衔接，及时掌握本地区先进制造业企业情况。要指定服务专员，在确保减轻企业负担的前提下，建立分层分类的联合走访机制，定期了解企业用工变化、招聘需求和困难问题，主动宣介就业创业、社会保障、人才支持、劳动关系等政策服务举措，鼓励将相关政策服务整合纳入当地人力资源社会保障领域“高效办成一件事”内容。

二、加大稳岗扩岗扶持政策兑现力度

建立“政策直通车”制度，综合运用财政补贴、税收优惠、就业创业等各项涉企就业政策，推广“直补快办”模式，精准落实各项扶

^⑦ 人力资源社会保障部 工业和信息化部关于实施先进制造业促就业行动的通知[EB/OL].中国政府官网,(2024-04-22)[2024-11-21].https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202404/content_6948580.htm.

持政策。延续实施阶段性降低失业保险、工伤保险费率政策至 2025 年底，对稳定扩大就业规模的先进制造业企业，按规定落实创业担保贷款、稳岗扩岗专项贷款等政策，支持企业稳岗扩岗。对就业示范效应好的企业，优先推荐参评相关涉企表彰。

三、优化先进制造业企业用工服务保障

将先进制造业企业纳入重点企业用工服务保障范围，及时提供劳动用工咨询、招聘信息发布、用工指导等服务。依托就业信息资源库和就业信息平台，加强岗位信息与登记失业、未就业高校毕业生求职登记等数据比对，促进企业需求信息与劳动者求职信息快速匹配。在开展“10+N”公共就业服务活动时，专门设立先进制造业企业专场招聘。鼓励人力资源服务机构面向先进制造业企业提供高级人才寻访、人力资源管理咨询等专业服务，支持有条件的地区在先进制造业企业集中的园区设立就业服务站点。

四、强化先进制造业企业技术技能人才供给

实施卓越工程师薪火计划、数字技术工程师培育等项目，围绕智能制造、大数据、区块链等先进制造业高关联领域，开展规范化培训，壮大卓越工程师队伍，提升职业化国际化水平。支持先进制造业企业与技工院校共建技工教育联盟（集团），鼓励在具备条件的链主企业、骨干企业建设高技能人才培养基地，面向产业链供应链企业提供培训服务，组织技术攻关、技能传承。梳理先进制造业企业急需紧缺职业（工种）信息，及时更新本地职业技能培训需求指导目录，鼓励校企合作开展订单、定向、定岗式培训。支持先进制造业企业自主开展职业技能等级认定，以工业“六基”、“卡脖子”关键领域为重点，开展首席技师、特级技师等聘任。

五、拓宽先进制造业企业人才发展空间

建立先进制造业企业职称评审“绿色通道”或“直通车”，赋予相关企业高层次人才举荐权，推动具备条件的先进制造业企业试点开展高级职称自主评审。支持将发明专利、成果转化、标准制定等方面

的工作绩效作为申报职称的重要参考，对高端人才探索以业绩陈述代替论文答辩。引导先进制造业企业建立体现技术技能人才特点的工资分配制度，强化技术技能价值激励导向，吸引更多劳动者到先进制造业就业创业。鼓励地方结合实际，将先进制造业企业急需紧缺人才纳入人才引进目录、人才政策支持范围。

六、改善先进制造业企业生产生活条件

加强用工指导，推动先进制造业企业改善用工条件，依法保障职工劳动报酬、休息休假、社会保险、福利待遇等合法权益。指导先进制造业企业建立内部争议协商解决机制，深入开展青年仲裁员志愿者联系企业活动，及时发现劳动用工法律风险，提高依法合规经营管理水平。积极协调有关部门，聚焦先进制造业集中的高新区、工业园区，完善基础设施，优化生活、文化、娱乐等园区功能，帮助解决职工住房、医疗、子女教育等诉求，增强基本公共服务可感可及程度。

七、提升先进制造业对青年群体的就业吸引力

创新社会实践、志愿服务、跟岗锻炼、联建交流等多种形式，引导青年特别是高校毕业生，深入先进制造业企业开展职业体验，增强岗位认同。动员先进制造业企业结合实际需求，建设就业见习基地，开发具有针对性、高质量的见习岗位，广泛吸纳高校毕业生等青年开展就业见习等活动，按规定落实就业见习补贴政策。加强就业见习指导服务，做好协议签订、岗前培训、待遇保障、专人带教、权益维护等工作，对见习岗位质量好、见习留用率高的，适当提高补贴标准，优先推荐参加国家级就业见习示范单位创建活动。

八、营造面向先进制造业就业的良好氛围

各地要加强政策宣传解读，主动向社会宣传先进制造业促就业行动相关安排、扶持政策、服务活动，提高知晓度和参与度。广泛挖掘选树一批吸纳就业数量较多、具有良好社会声誉的先进制造业企业，宣传典型做法和积极成效，发挥示范引领作用。加强就业观念引导，大力弘扬劳模精神、讲好工匠故事、涵养劳动文化，进一步营造劳动

光荣的舆论氛围和社会风尚，引导更多重点群体面向实体经济和先进制造业就业创业、建功立业。

各级人力资源社会保障、工业和信息化部门要提高思想认识，压实工作责任，将实施先进制造业促就业行动列入重要议事日程。要加强协同配合，各级人力资源社会保障部门重点做好企业用工服务保障、技术技能人才支持、减负稳岗政策落实等工作；工业和信息化部门要发挥主管部门职责，加强优质企业梯度培育，健全惠企政策直达机制，完善研判会商制度，及时掌握先进制造业企业生产经营情况和困难诉求，协调推动有关部门共同解决。要加强创新实践，支持有条件的地方因地制宜，守正创新，确保工作有序推进。要切实加强工作调度，及时跟踪工作进展，重点关注先进制造企业的经营发展、政策落实、用工服务、技能培训、人才支撑、开展见习、吸纳就业等情况，及时掌握工作成效，相关进展和成效要单独统计，并按季度报送有关情况。

退役军人事务部：退役士兵就业服务专项行动^⑨

2024年2月23日，退役军人事务部办公厅发布《退役军人事务部办公厅关于组织开展2024年度退役士兵就业服务专项行动的通知》，文件要求以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神，强化就业优先政策，积极应对就业新形势、把握新机遇，以稳定退役士兵就业为主要目标，加强就业支持和服务力度，统筹推进专场招聘、联合招聘、跨区域招聘等就业服务活动，为退役士兵求职就业和用人单位招聘用工搭建平台，促进供需匹配，推进稳就业工作。

文件要求各地可结合工作实际情况和本地退役士兵择业特点，从以下5项主题中选择开展招聘服务，也可以策划组织其他具有本地特色的就业服务。

^⑨ 退役军人事务部办公厅关于组织开展2024年度退役士兵就业服务专项行动的通知[EB/OL].退役军人事务部官网,(2024-02-23)[2024-11-21].https://www.mva.gov.cn/sy/xx/tzgg/202402/t20240228_401074.html.

一、跨区域联合招聘活动

聚焦破解退役军人人力资源和就业岗位区域分布不均衡问题，鼓励有条件的省（自治区、直辖市）或者相关地市举办跨区域联合招聘会，共享优质就业岗位资源，促进退役士兵合理流动、充分就业。

二、行业领域专场招聘（宣介）活动

结合当地优势行业、聚集产业，联合行业协会、产业商会等，归集退役士兵意向较强、能力匹配和企业用工需求量大、技能要求相近的岗位，如产业技术工人专场招聘、运输服务行业专场招聘、消防员专场宣介等活动，促成一批有一定技能储备的退役士兵便利求职、集中就业。

三、就业合作企业专项招聘活动

结合全国民营企业招聘月活动，充分发挥民营企业吸纳就业主渠道作用，鼓励与退役军人事务部门签约合作的各地企业积极参与，支持退役士兵就业。主动对接第四批部级签约合作企业，落实专项或优先招聘岗位，为退役士兵和合作企业提供精准对接服务。

四、高校毕业生退役士兵就业服务活动

会同人力资源社会保障、教育等部门组织开展政策进校园、岗位进校园等活动，组织高校毕业生退役士兵专场招聘，促进有就业意愿的应届毕业生退役士兵、离校未就业毕业生退役士兵通过多种途径实现就业。

五、就业困难退役士兵帮扶活动

以辖区内就业困难退役士兵为主要对象，加强相关政策宣传和就业指导帮扶。引导就业困难退役士兵及时办理就业失业登记；对已登记的就业困难退役士兵，会同人力资源社会保障部门落实就业援助政策措施，针对性推荐岗位信息。

国家发展改革委、民政部、财政部、人力资源社会保障部、农

业农村部、中国残联：如何帮扶残疾人就业^⑨

2024年7月17日，国家发展改革委 民政部 财政部 人力资源社会保障部 农业农村部 中国残联联合发布《国家发展改革委等部门关于扩岗位提技能优环境积极帮扶残疾人就业的通知》，文件指出加强残疾人就业帮扶，是新时代促进残疾人事业发展的重要内容。当前，残疾人就业能力相对较弱、适合岗位仍然不足，要深入贯彻落实习近平总书记关于残疾人事业发展的重要指示批示精神，对残疾人格外关心、格外关注，发挥好政策引导性和市场能动性，在促进经济高质量发展中扩大残疾人就业岗位，强化职业技能培训支撑作用，持续完善残疾人就业支持体系，帮助残疾人通过生产劳动积极融入社会，在共建共享发展中有更多获得感。文件要求做好以下工作：

一、坚持就业优先

将稳定和扩大残疾人就业纳入各级政府实施就业优先宏观调控的工作大局，强化残疾人就业帮扶政策与医疗康复、教育培训、社会保障、关爱服务、维权保护等政策衔接协调。在构建现代化产业体系进程中增强就业包容性和灵活性。充分利用就业援助月、全国助残日等活动加大对助残就业的宣传力度，引导全社会高度关注、合力帮扶残疾人就业。

二、强化技能培训

统筹多渠道培训资源，开展残疾人就业能力提升行动。支持公共实训基地结合实际开设面向残疾人的培训项目，促进技能培训线上线下协同发展。依托公共实训基地等平台实施“巡回培训”“送训入乡”，在农村残疾人中大力开展实用技术培训。支持残疾人培训场所开展无障碍设施建设和改造。建立完善残疾人职业培训管理服务系统，推动培训与就业紧密衔接。

三、拓宽就业渠道

^⑨ 国家发展改革委等部门关于扩岗位提技能优环境积极帮扶残疾人就业的通知[EB/OL].国家发展改革委官网,(2024-07-17)[2024-11-21].https://www.ndrc.gov.cn/xxgk/zcfb/tz/202408/t20240801_1392129.html.

因地制宜发展劳动密集型产业，开发电子商务、手工制作、直播带货、短视频拍摄、有声书演播等领域适配性高的岗位。安排中央预算内资金支持省级盲人按摩医院建设，带动盲人按摩行业规范化、品牌化发展。建设完善残疾人辅助性就业设施，组织开展来料加工、产品组装包装等辅助性就业项目。发展“互联网+”残疾人居家就业模式，引导平台企业为灵活就业、自主创业的残疾人提供便利，减免相关服务费用。

四、支持企业用工

按规定落实吸纳残疾人就业相关税费优惠、金融信贷、资金补贴、政府采购等政策。指导各地完善残疾人集中就业扶持政策，促进和稳定残疾人集中就业。积极探索残疾人按比例就业的多种实现形式，指导地方加大对超比例吸纳残疾人就业用人单位的奖励力度。完善用人单位吸纳残疾人就业信用评价机制，根据信用评价情况实施差异化监管。

五、补齐农村短板

将帮扶农村残疾人就业纳入乡村振兴相关工作中统筹推进，引导农业产业化龙头企业、农民合作社、家庭农场、种养业大户等吸纳农村残疾人就业。在重点工程项目和中小型农业农村基础设施建设领域大力推广以工代赈方式，为有劳动能力的农村残疾人提供适配岗位。加大对农村脱贫残疾人的就业帮扶力度，对确实通过市场渠道难以实现就业的，符合就业困难人员条件的可按规定通过乡村公益性岗位安置。用好农村残疾人就业帮扶基地，依托现有各类园区加强返乡入乡创业园建设，为残疾人就业创业提供保障和便利。

六、优化配套服务

引导经营性人力资源服务机构开展残疾人就业服务。建立部门间残疾人毕业生信息交换机制，实施“一人一策”“一对一”精准服务。支持残疾人服务设施建设，大力发展残疾人服务产业。开展支持残疾人的慈善活动，引导社会资本、慈善捐赠等多渠道资金支持残疾人就

业创业。鼓励用人单位为新上岗残疾人配备就业辅导员。规范残疾评定和残疾人证核发管理，构建多跨协同的残疾人权益维护体系。

各地要积极推动残疾人就业创业扶持政策落地见效，统筹用好就业服务、技能培训、补贴奖励等方式，拓展残疾人多元化就业渠道，保障平等就业权利，增强残疾人自我发展能力。要及时协调解决残疾人就业创业过程中遇到的困难问题，挖掘残疾人劳动奋斗的励志事迹和带动残疾人就业增收的优秀企业案例，适时总结推广帮扶残疾人就业的经验做法，对工作突出的用人单位和个人予以褒扬激励，形成示范效应、营造良好氛围，让更多残疾人通过辛勤劳动创造美好生活，为推进中国式现代化贡献力量。

专家热评

王晓萍：完善就业优先政策，健全社会保障体系^①

（人力资源社会保障部党组书记、部长）

2024年8月3日，王晓萍接受采访时对《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》（以下简称《决定》）关于“完善就业优先政策”“健全社会保障体系”发表以下见解。

一、持续促进就业实现质的有效提升和量的合理增长

就业是最基本的民生。当前和今后一个时期，我国劳动力总量依然庞大，就业总量压力仍将存在。同时，劳动力结构发生深刻变化，新质生产力加快发展、新兴产业的培育壮大和未来产业的布局建设，对劳动者技能水平提出新的更高要求。技能人才短缺、人力资源供需不匹配，结构性就业矛盾亟待解决，促进高质量充分就业还有大量工作要做。

^① 完善就业优先政策，健全社会保障体系（权威访谈·学习贯彻党的二十届三中全会精神）——访人力资源社会保障部党组书记、部长王晓萍[N].人民日报，2024-08-03（002）。

我们要牢牢把握就业工作的新定位、新使命，以促进高质量充分就业为目标，以实施就业优先战略为引领，以强化就业优先政策为抓手，以深化就业体制机制改革为动力，持续促进就业实现质的有效提升和量的合理增长。重点推动落实以下几个方面任务：

一是始终坚持就业优先，使高质量发展的过程成为就业提质扩容的过程。把高质量充分就业作为经济社会发展的优先目标，推动就业政策与财政、货币、投资、消费、产业、区域等政策协调联动，充分发挥各类经营主体吸纳就业的主渠道作用。积极构建就业友好型发展方式，厚植良好的就业生态。

二是着力解决结构性就业矛盾，完善技能人才培养使用评价激励制度。统筹抓好教育、培训和就业，建立人力资源需求预测机制，强化供需对接。创新培养方式，充分发挥企业培养使用的主体作用，推动技工教育高质量特色发展。畅通技能人才发展通道，逐步提高技能人才待遇水平，加大荣誉引领力度，广泛开展各类职业技能竞赛，营造技能人才发展良好氛围。

三是完善重点群体就业支持政策体系。坚持把高校毕业生等青年群体作为重中之重，拓宽就业空间，畅通成长路径，强化品质服务，加强就业观念引导。坚持农民工外出就业和就地就近就业并重，特别是要稳定脱贫人口务工规模和务工收入。强化就业困难人员公益性岗位等兜底安置。

四是健全公共就业服务体系，增强服务的均衡性、可及性。持续打造覆盖全民、贯穿全程、辐射全域、便捷高效的全方位公共就业服务体系。建设和用好全国统一的就业公共服务平台，推行“大数据+铁脚板”管理服务模式，让群众在家门口就能享有高效便捷的就业服务。完善促进创业带动就业的制度，营造公平就业环境，健全统一规范的人力资源市场体系。同时，完善适应灵活就业和新就业形态的劳动权益保障制度，积极推行相关指引指南，指导平台企业落实政策，畅通维权渠道。

二、推动社会保障体系高质量、可持续发展

社会保障是治国安邦的大问题。当前，部分群体社会保障仍有不足，一些人还没有纳入社会保障范围，一些重要制度还需进一步健全完善。我国人口老龄化程度进一步加深，新型城镇化加速推进，就业方式多样化特别是新就业形态快速发展，也带来一系列新情况新任务。

我们要按照系统集成、协同高效的要求，进一步深化社会保障制度改革，促进制度更加成熟定型，推动社会保障体系高质量、可持续发展。

一是增强社会保障可持续性，夯实稳健运行的制度基础。推进企业职工基本养老保险全国统筹，完善统筹资金调剂机制，强化统一性和规范性。积极发展第二、三支柱养老保险，全面推开个人养老金制度。健全城乡居民养老保险制度，鼓励多缴多得、长缴多得。扩大基金市场化投资运营规模，健全社保基金保值增值制度体系。

二是增强社会保障可及性，将更多人群纳入覆盖范围。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，积极推动高质量参保。扩大新就业形态就业人员职业伤害保障试点。完善社保关系转移接续制度，统一规范有关政策、待遇标准等，促进劳动力和人才流动。

三是增强社会保障安全性，健全基金监管体系。压实基金安全风险防控主体责任，落实监督责任，筑牢政策、经办、信息、监督“四位一体”防控体系，强化人防、制防、技防、群防“四防”协同，加强对基金运行的全链条监管，不断提高风险防控水平。

四是增强社会保障便捷性，持续优化经办管理服务体系。加快完善统一的社会保险公共服务平台，健全“高效办成一件事”工作机制，全面加强服务渠道建设，深化服务模式创新，推行以社会保障卡为载体的“一卡通”民生管理服务新模式，让群众和企业可感可及。

五是增强社会保障规范性，加强法治建设。适时完善和修订社会保障相关法律法规，强化制度的规范统一和刚性约束。加大现有法律法规的贯彻实施力度，及时完善配套政策和实施细则，提高法律法规

权威性和执行力。

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么。我们必须自觉把改革摆在更加突出位置，以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点，围绕健全保障和改善民生制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，尽力而为、量力而行，完善就业优先政策，健全社会保障体系，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

宋鑫：多措并举促进就业质升量增^①

(人力资源社会保障部就业促进司负责人)

对于高校毕业生等青年就业问题，宋鑫表示，将以未就业毕业生就业服务攻坚行动为抓手，在政策落实、招聘对接、能力提升等方面持续发力，促进青年就业创业。

一是建立实名制工作台账。围绕应届未就业毕业生、登记失业青年等，全面摸清个人信息、求职需求、就业状态等，建立实名工作台账。同时，人力资源社会保障部网站等开通求职登记小程序，未就业毕业生可以进行求职登记，一体纳入实名台账。

二是落实“1131”集中服务。对纳入实名台账的未就业青年，提供至少1次政策宣介、1次职业指导、3次岗位推荐、1次技能培训或就业见习机会，促进他们尽快实现就业。

三是实施一对一困难帮扶。对低保家庭、脱贫家庭、残疾毕业生以及长期失业青年，组织开展结对帮扶，实行“一人一策”，优先提供指导服务、优先推荐就业岗位、优先开展培训见习。

四是开展一系列招聘活动。近期启动了大中城市联合招聘高校毕业生专场活动，国庆后还将组织金秋招聘月等专项服务，各地也将开展一批专业化、行业性、区域性的系列招聘，促进高校毕业生等青年

^① 多措并举促进就业质升量增[N].光明日报, 2024-09-25

(10) .https://epaper.gmw.cn/gmrb/html/2024-09/25/nw.D110000gmrb_20240925_1-10.htm .

就业。

莫荣：必须用好改革这一法宝，不断塑造就业发展新动能新优势^⑫

（中国劳动和社会保障科学研究院院长）

莫荣表示，促进高质量充分就业，是一项系统工程，也是一项长期工程。要进一步发挥体制机制优势，把促进就业作为各级党委和政府的重要职责，构建部门协同、上下联动的就业工作体系。必须用好改革这一法宝，着力解决好外部环境变化、人口结构调整等给就业领域带来的各种风险挑战，不断塑造就业发展新动能新优势。要进一步深化就业体制改革，系统谋划行动规划，切实解决就业发展中的重点、难点和堵点问题。

广西：数智赋能提质效 就业优先惠民生^⑬

习近平总书记在主持中共中央政治局第十四次集体学习时强调，促进高质量充分就业，是新时代新征程就业工作的新定位、新使命。

牢记嘱托担使命，感恩奋进启新程。广西壮族自治区人社部门深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，坚决落实习近平总书记在中共中央政治局第十四次集体学习时关于促进高质量充分就业的重要讲话精神以及在广西考察调研时的重要指示要求，按照人社部工作部署，把就业工作作为“一把手”工程来抓，坚持理念重塑、系统重构、数字赋能，深入实施就业优先战略，充分发挥信息化驱动引领作用，全力促进就业提质扩容，让无业者有业可就、有业者技能提升、从业者收入增加、失业者得到救助、创业者获得支持，以就业之稳助力经济

^⑫ 新华解码·二十届三中全会决定 | 高质量充分就业促进机制如何构建? [EB/OL].新华网, (2024-08-13) [2024-11-16].<http://www.news.cn/politics/20240813/ee3c91df16ba41e791561dc33e5e7050/c.html>.

^⑬ 数智赋能提质效 就业优先惠民生——广西就业工作取得积极成效[EB/OL].中国劳动保障新闻网,(2024-10-12)[2024-11-21].<https://www.clssn.com/2024/10/12/9934670.html>.

之稳、社会之稳、民心之稳。

一、向“新”求职 赋能公共就业服务

近年来，广西人社部门狠抓就业信息化建设，成立工作领导小组，组建工作专班，印发工作方案，加快推进就业信息化建设应用工作。

广西人社厅信息中心主任姚志权介绍，广西高位推动建设“一库一平台”，以广西“数智人社”信息系统为依托，加快公共就业服务向数字化转型，构建覆盖劳动者求职就业、创业全过程、横向纵向互联互通的一体化、数字化信息平台，大力提升服务效能。

目前，广西已建成全区集中统一的“一库一平台”：广西就业信息资源库汇聚劳动者信息 4080.6 万条、用人单位信息 77.3 万条，广西“数智人社”信息系统就业创业平台支持 87 项就业业务一体化办理，实现就业业务实名制办理，线上全网通、线下一门办。

通过“一库一平台”，自治区本级和 14 个市信息系统得以整合，区、市、县、乡、村五级业务经办系统得以打通。经办系统产生的就业数据，能够实时向自治区和人社部端口归集，实现上下贯通。

目前，广西强化就业、社保数据共享，推进政策申领、就业服务“一库管理”，实现内部融通，并加强与教育、市场监管等 17 个部门数据共享，实现外部联通，并支持 40 项就业业务协同办理。

与此同时，广西开展全区重点产业园区用工服务活动，落实企业用工结对服务机制、企业缺工响应服务机制、企业用工信息发布服务机制、企业规范用工服务机制“四项机制”，为企业提供专业化、全链条用工服务。实施好玉林、桂林、河池三个市的国家公共就业服务能力提升示范项目，建设一批“家门口”就业服务站、零工市场等基层公共就业服务平台，进一步健全公共就业服务体系，逐步实现就业信息不出村，让群众在家门口就能享有高效便捷的就业服务。全区建成零工市场 252 家，今年以来，累计为企业、个人雇主发布就业岗位 72.37 万个，求职登记 12.59 万人次，促成零工就业 5.65 万人次，累计服务群众 38.74 万人次。

二、创“优”服务 畅通重点群体就业路

（一）高校毕业生等重点群体就业，牵动千家万户。

2024年7月，广西人社系统实施青年就业服务攻坚行动。这场名为“筑梦广西·职引未来”的专项行动，聚焦未就业高校毕业生和失业青年的求职关切，以开展“1+2+10”行动为主线，要求在高校搭建1批“职达校园”就业服务站，开展高校毕业生就业百日冲刺、“职通园区”促就业2个专项行动，全面优化10项就业服务措施，切实加大工作力度，千方百计促进高校毕业生等青年高质量充分就业。

社保补贴、创业补贴、扩岗补助等一揽子就业创业政策；不少于600场的高校毕业生招聘活动，提供岗位不少于100万个；挖掘一批政策性岗位，提供一系列求职能力辅导……10项针对高校毕业生的就业服务措施，有力度、有温度。

“必须全力抓好以高校毕业生为重点的青年就业，深化公共就业服务机制，让高校毕业生等青年群体早就业、就好业。”广西人社厅就业促进处处长姜杰介绍。

（二）引入担保贷款“活水”，激发创业不竭动力。

2024年5月，广西印发《优化创业担保贷款机制促进高质量充分就业实施办法（试行）》，全力为高校毕业生、返乡创业农民工、网络商户、自主创业农民等就业重点群体提供精准服务，加速创新创业带动释放就业潜力。

广西人社厅党组成员、副厅长韦杰介绍，广西更加突出就业优先导向，坚持提额度、降门槛、优服务、降风险一体抓，持续创新服务模式，优化办理流程，推动创业担保贷款“一次办”“提速办”“简便办”，为促进高质量充分就业助力加码。

根据《办法》，个人创业担保贷款申请额度由20万元提高至30万元，小微企业创业担保贷款申请额度由300万元提高至400万元。此外，在创业者贷款利率、财政贴息上给予更多支持。今年以来，全区新增发放创业担保贷款4.63亿元，同比增加1.45亿元、增长45.6%，

直接扶持创业 2349 人，带动就业 9396 人。其中，6 月份新增发放创业担保贷款 1.6 亿元。

三、培“育”品牌 提升技能拓宽就业空间

近年来，广西打造如“八桂家政”“八桂建工”“八桂米粉师傅”等“八桂系列”劳务品牌，全区每年安排 2.7 亿元统筹推进农民工工作和劳务品牌建设，统一公布技能考核项目 25 项，建立品牌人才库师资 1330 名，认定自治区级“八桂系列”劳务品牌培训示范基地 26 个、龙头企业 13 家、专家工作室 12 个。

近年来，广西累计开展“八桂系列”劳务品牌相关培训 44.75 万人次，带动就业创业 52.55 万人次。据统计，经自治区级“八桂家政”劳务品牌培训示范基地培训后就业，年人均增收 1.8 万元、增幅 30% 以上。聚焦群众急难愁盼的健康服务问题，开展医疗护理员培训和规范管理试点，破解“一老一小”民生难题，努力把群众的操心事、烦心事，办成群众的顺心事、放心事。

广西人社厅职业能力建设处处长周南屏介绍，广西深入实施“技能广西行动”，协调全区 29 家技工院校与 44 个乡村振兴重点帮扶县、22 个大型

2024 年，广西修订职业技能培训补贴政策，统筹各类培训资源，开展全区各类补贴性职业技能培训 10.96 万人次。聚焦新质生产力发展需求，开展数字经济、先进制造业等技能培训，增强劳动者适应产业发展和岗位需求能力。强化就业导向，紧跟产业需求和就业意愿，大力开展农民工、脱贫劳动力等重点群体技能培训。

一个个数字化公共就业服务的推出，让“政策找人”“人岗匹配”更精准；一场场就业招聘，增加了就业渠道；一次次技能培训，让更多人有一技傍身好就业……

北海：“零工市场+就业驿站”，工作“职”等你来 ——北海市倾力打造灵活就业服务平台^⑭

2024年以来，北海市人社部门以零工市场、就业驿站等平台建设为抓手，为灵活就业人员等重点群体持续提供便民、快捷、高效的就业服务。目前已打造了13个就业驿站及5个零工市场，各服务站点以“家门口”服务为导向，建设“10”分钟就业服务圈，打通就业服务“最后一公里”。

一、小站点有大作为

“嘉福零工市场，这个地方真不错，北海5-8月都是休渔期，我们这些渔民都上岸了，想打一下零工但又不知道去哪里找。”家住北海市海城区地角街道的渔民老张在零工市场高兴地逢人就讲，“自从有了这个嘉福零工市场，打零工再也不用跑断腿了，登记后市场就会根据就业需求精准推荐工作，太方便啦。”

二、因地制宜，对症下药

北海市的零工市场、就业驿站针对各类重点就业群体，有服务侨港侨民的“侨娘零工市场”、针对港口渔民的“海城区零工市场”、面向园区企业的“铁山港区零工市场”以及侧重家政服务的“北海市零工市场”等。“春风行动”系列活动期间，海城区零工市场举办的面向当地渔民的招聘活动中，17家招聘单位提供了轮机长等300多个就业岗位。据统计，自成立以来仅零工市场这一服务平台就为全市5000多家次单位发布岗位5万多个，提供就业服务5.18万人次，开展求职登记1.3万余人，有效促进就业工作。

三、麻雀虽小，五脏俱全

小站点服务大就业，零工市场和就业驿站做到“三保障、三齐全”，提供了就业服务“人员保障、组织保障、经费保障”，实现了平台服

^⑭ “零工市场+就业驿站”，工作“职”等你来 ——北海市倾力打造灵活就业服务平台[EB/OL].广西人社厅官网，(2024-08-02)[2024-11-21].<http://rst.gxzf.gov.cn/xwdt/qjdt/t18805011.shtml>.

务“功能齐全、设备齐全、服务齐全”。如：银海区“侨娘零工市场”面积仅约80平方米，却内有乾坤，配备一站式服务区、劳务合作洽谈区、用工信息查询区、岗位信息发布区等，从环境布置、业务能力到服务水平，全面推行人社就业服务“标准化、规范化、便利化”。服务站点就业信息归集整合能力强大，采集到的劳动者及用人单位就业招聘需求信息被迅速分类标识，用以实现在就业时间、就业地域、就业技能的精准定位，再由服务站点进行合理分配就业上岗，劳动者在不同季节时段、各类工种之间可实现快速转换，大大增加了就业机会。除就业服务外，各服务站点还提供便民服务等延伸服务，场地设置群众休息椅、饮用水站、报刊书刊、便民药箱等便民利民设施，为群众提供亲民、便民的休息场所。

四、门口实现稳就业

“工作不用去远方，家乡就是好地方”，60岁的郭阿姨兴奋地告诉工作人员，“在去金葵市场的时候，刚下公交车就看到了你们的就业驿站，买菜的间隙就帮我孩子联络到了工作。”郭阿姨将金葵市场就业驿站的岗位信息转告给儿子后，经连续的网络面试、复试，她的儿子终于正式上岗，实现了就近就业。

五、变废为宝，物尽其用

近年来，北海市人社部门协调相关部门制定《北海市就业驿站创建方案》，就业驿站以“服务百姓、促成就业”为宗旨，将就业驿站建在商业广场、工业园区、农贸市场等。在全市形成“就业驿站+零工市场+社区服务”的网状服务布局，就业服务实现“10”分钟全覆盖。

六、服务精准，就近择业

零工市场、就业驿站配备了招工招聘、零工帮扶、劳动维权及用工调查等，就业服务“统一定位、统一事项、统一流程、统一标准”，“点对点”推送就业创业政策、推送就业岗位信息、开展就业对接洽谈、服务缺工企业。

他山之石

安徽池州市：打造“三公里”就业圈，织密重点群体高质量就业网^⑤

2024年以来，池州市以解决重点人群高质量充分就业为工作目标，坚持创新运行机制，扩大服务供给，着力打造“三公里”就业圈，织密重点群体高质量就业网。

一、创新服务平台

创新“政府主导推动、社会力量参与、线上线下联动”的模式，通过向社会购买服务，以中心城区全域范围内的劳动者、小微企业为重点服务对象，以社区、街道、乡镇为服务区域，在全市78个城市社区打造以三公里为半径的公共就业服务圈，配备专兼职工作人员156名，帮助居民实现“家门口”就业。

二、做好精准摸排

充分发挥社区网格化管理优势，通过实地走访、电话调查等方式，对高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业创业情况进行摸排登记。推广运用“社区快聘”“邻工集市”微信小程序，重点针对小微企业、个体工商户摸排用工需求，引导入驻平台发布招聘信息。目前平台已入驻经营实体2.14万个，发布岗位信息18.21万个，个人求职信息15.71万条，促成供需对接3.57万人次。

三、强化重点帮扶

对灵活就业人员、失业人员、就业困难人员等重点群体实行“一人一策”精准帮扶，进行“点对点”宣传对接，提供“1311”就业服务，帮助987名就业困难人员、4866名失业人员实现再就业。引导开发2372个公益性岗位进行托底安置，确保零就业家庭动态清零。

^⑤ 池州市：打造“三公里”就业圈，织密重点群体高质量就业网[EB/OL].人民网，(2024-08-02)[2024-11-21].<http://ah.people.com.cn/n2/2024/1024/c358353-41018851.html>.

四、优化服务供给

不间断发布用工和求职信息，做到“7×24小时”全天候不打烊。根据求职者就业需求精准匹配就业服务，通过短信、微信等点对点推送就业岗位及就业政策服务信息。通过上门走访、电话访谈等方式提供职业介绍、职业指导、岗位推荐等就业服务，真正打通就业服务“最后一公里”。（纪平、李兰）

江西赣州市：创新服务模式 打造就业新生态^⑩

自江西省启动“5+2 就业之家”建设工作以来，赣州市人力资源和社会保障局紧紧围绕全省“5+2 就业之家”建设部署要求，以推进“5+2 就业之家”建设为抓手，牢固树立正确就业观，大力落实就业优先战略，不断完善公共就业服务体系、促进高质量充分就业。目前，赣州市建成并运营就业之家 1253 个，涵盖各县（市、区）、301 个街道（乡镇）、885 个村（社区）、19 个开发区和 27 所院校，基本形成城区 15 分钟就业服务圈和农村 15 公里就业服务网。

建好是基础，用好是关键。赣州市采取资源整合、业务融合、活动结合的“三合”举措对就业之家进行完善提升，促进可持续运营。

一、加强资源整合，增强服务动能

鼓励市场参与，激发就业服务活力。赣州市鼓励各县（市、区）发挥基层首创精神，探索政府市场融合的合作运营方式，通过“政府+人力资源服务机构”“政府+培训机构”“就业+金融”“劳务经纪人+就业之家”等多种建设运营方式，广泛吸引各类优质资源参与就业之家运营，有效解决设备、运维、人员等问题，促进就业服务多元供给，实现可持续运营。同时，凝聚部门合力，促进重点群体就业。目前，赣州市人力资源和社会保障局已经与市教育、农业农村、妇联等部门

^⑩ 创新服务模式 打造就业新生态[N].江西日报, 2024-11-12

(04) .http://epaper.jxxw.com.cn/html/2024-11/12/content_144393_1499756.htm.

合作，利用部门优势和资源联合开展专项行动，共同促进高校毕业生等重点群体就业。

二、强化业务融合，提升服务效能

发挥平台功能，推动业务融合。推动创业担保贷款申请、就业创业培训报名、重点群体帮扶以及各类补贴申领业务通过就业之家平台一网通办；开展就业之家业务规范化培训，明确服务事项和服务标准，推动各项政策在基层一线落实到位。目前，赣州市通过就业之家平台发放创业担保贷款 3.2 亿元，5000 余人通过就业之家平台报名参加就业创业培训。

三、做好活动结合，唱响服务品牌

积极依托就业之家平台，开展线上线下招聘活动。其中，赣州市就业之家每周六针对不同产业不同就业群体举办“小、精、专”专场招聘会，并常态化开展线上直播带岗活动，成为中心城区一个常态化的人力资源集市。各县（市、区）就业之家常态化开展送岗下乡、夜市招聘、商圈招聘、社区小微招聘等活动，促进服务流动，并积极和当地旅游节、文化节等活动联动引流，提升就业之家品牌知名度和影响力。目前，赣州市各级就业之家参与举办各类活动 1300 余场，助力 9.87 万人次实现就业。

延伸阅读

加强劳动者权益保障 支持和规范发展新就业形态^①

就业是民生之本。近年来，平台经济快速发展，在优化供需匹配、促进经济循环、推动高质量发展的同时，也创造了大量就业机会，有效拓宽就业新空间，在保就业、稳就业、扩就业中发挥了重要作用。随着依托互联网平台就业的网约配送员、网约车驾驶员、货车司机、互联网营销师等新就业形态劳动者数量大幅增加，劳动权益保障方面也面临着新情况新问题。支持和规范发展新就业形态、加强新就业形态劳动者权益保障，有利于拓展劳动者就业增收新途径，也将为企业带来更强劲、更长久的发展动力，还可以通过稳定就业激发经济发展和转型升级新动能，推动高质量发展。

以习近平同志为核心的党中央高度关注新就业形态劳动者的合法权益保障，相关部门出台了《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》等规章制度，引导企业进一步依法合规用工，加强新就业形态劳动者权益保障。党的二十届三中全会《决定》对“完善就业优先政策”作出战略部署，提出“支持和规范发展新就业形态”“加强劳动者权益保障”等重大举措，这将更好维护新就业形态劳动者权益。为深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，《中共中央国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见》于不久前发布，提出“保障平等就业权利”，健全“新就业形态人员社会保障制度”。我们要把党的二十届三中全会《决定》的重大部署落到实处，进一步加强新就业形态劳动者权益保障，促进高质量充分就业。

一、完善新就业形态劳动者权益保障制度

我国现有的劳动法律制度是以传统劳动关系为基础设计的，与新就业形态的发展相比还有一些不适应的地方。完善新就业形态劳动者

^① 加强劳动者权益保障 支持和规范发展新就业形态[N].人民日报, 2024-10-15 (09).

权益保障制度，有利于及时有效解决这些问题。为此，要抓紧研究制定保障新就业形态人员权益的法律法规和制度体系，完善各项支持和保护政策措施；要落实公平就业制度、健全最低工资和支付保障制度，健全并落实劳动安全卫生责任制等，补齐劳动者权益保障短板；要提高社会保障政策的灵活性和包容性，全面取消在就业地参保户籍限制，引导新就业形态人员根据自身情况参加相应的社会保险。

二、加强新就业形态劳动者权益保障服务

加强新就业形态劳动者权益保障服务，才能为他们提供实实在在的便利，使他们感受到真真切切的温暖。为此，要积极开展职业伤害保障试点，使其覆盖更多新就业形态人员；优化就业创业服务，积极为各类新就业形态劳动者提供职业介绍、职业指导、创业培训等服务；优化社保经办服务，探索适合新就业形态的社会保险经办服务模式；加强职业技能培训，着力促进新就业形态劳动者技能提升；等等。同时，加强市场监管和劳动保障监察执法，有效治理就业歧视、欠薪欠保、违法裁员等乱象，让新就业形态劳动者有尊严、有保障、有发展。

三、形成新就业形态劳动者权益保障合力

支持和规范发展新就业形态、发挥新就业形态在促进高质量充分就业中的作用，离不开推动就业政策与其他领域政策协调联动、同向发力。要根据经济社会发展新趋势和人民群众高品质生活新期待，大力发展新业态、新模式，积极挖掘、培育新的职业序列，开发新的就业增长点。同时，引导企业完善行业公约和行业标准，加强自律、依法用工，自觉履行其应当承担的用工和权益保障责任。加强人力资源市场监管，加强对企业用工方式的监督和合法性审查，对不合理用工现象加大监管和惩罚力度。

推动公共就业服务下沉基层^⑩

2024年2月7日，人社部、财政部联合发布《人力资源社会保障部 财政部关于推动公共就业服务下沉基层的意见》，文件指出推动公共就业服务下沉基层，加强基层就业服务，是夯实就业工作基础的重要手段，对推动实现高质量充分就业有重要意义。为深入贯彻党的二十大精神，健全公共就业服务体系，提升就业服务的均衡性和可及性，更好保障和改善民生，提出以下重点任务：

一、服务网点覆盖基层

聚焦人员集中居住区、人流密集区、产业集聚区、易地搬迁集中安置区等区域，布局基层就业服务网点，形成覆盖城乡、便捷可及的就业服务圈。统筹资源打造服务网点，可依托城乡社区综合服务设施设立服务窗口，可联合各类企事业单位、社会组织等共建服务网点，可因地制宜自建“家门口”就业服务站、零工市场、就业驿站。

二、服务信息辐射基层

全面摸清辖区内劳动者就业失业情况、重点群体就业服务需求，以及各类用工主体用人需求信息。依托全省集中的就业信息资源库和就业信息平台，发布招聘岗位信息，帮助劳动者和用人单位对接；及时将就业失业数据回流街道（乡镇）、社区（村），推广“大数据+铁脚板”服务模式，支持基层精准实施就业服务，开展重点帮扶。

三、服务力量下沉基层

建立县域分片包干服务机制，县级公共就业服务机构工作人员以派驻或联系的形式，支持基层服务网点开展就业服务。定期组织职业指导师、公共就业创业服务专家等深入基层服务网点，为有需求的企业和劳动者提供面对面服务，为网点服务人员提供业务指导和工作支持。

^⑩ 人力资源社会保障部 财政部关于推动公共就业服务下沉基层的意见[EB/OL]. 中国政府官网,(2024-02-07)[2024-11-21].https://www.gov.cn/zhengce/zhengceku/202403/content_6938270.htm.

四、服务模式适应基层

发布基层公共就业服务事项清单，制定基层服务网点设施设备、人员配备等指导性标准，统一业务流程和规范，推动基层就业服务标准化。探索预约服务、上门服务、代理服务、远程服务等便民措施，更好满足群众就业服务需求。基层就业服务网点与公共就业服务机构要密切合作，联动开展招聘活动、职业指导、技能培训、就业见习、创业指导等就业服务，把服务送到群众身边。

五、服务供给支撑基层

鼓励各类市场主体、社会组织积极参与基层就业服务网点设施运营、服务项目提供，形成服务主体多元化、服务方式多样化的基层就业服务供给模式。根据就业任务、就业工作需要、公共就业服务能力等因素，建立健全政府购买公共就业服务机制，制定并动态调整政府购买公共就业服务项目目录，明确信息发布、项目管理、绩效评估等配套措施。

