

第二章 政 区

第一节 行政区划

清代以前

北宋时，合浦县辖6乡及鹿井、三村两寨。

明代，合浦县以下设典史署及永平、高仰、珠场3个巡检司，分驻今合浦县城、白龙及寨圩、马栏等地，分管附近地域。

清代全县仍设典史署3个巡检司。其中高仰司驻今浦北县张黄镇；珠场司先后驻南康、北海。雍正元年（1732年）在县境永安城设县丞署，管辖与博白、石城（今廉江市）交界地区。典史署管辖大乡10个共有小村50个；县丞署管辖大乡5个共有小村30个；高仰司管辖大乡14个共有小村91个；永平司管辖大乡3个共有小村30个；珠场司管辖大乡4个共有小乡17个。

清道光八年（828年），县以下划为团局。合浦县分为16团48局；

附城团：附城、乾江、白鹤江、石湾、均安；靖海团；北海、高德、涠洲；三总团：石康、多蕉、耀康、道歌、岛木、常乐；镇西团：上洋、沙岗、乌家、西场；珠江团：福成、大龙、南康、白龙、闸口；永安团：白沙、山口；六湖团：东城、西城；大廉团：大廉、上廉；联安团：安石、张黄、马栏；石州团：石埭、旧州；万安团：北寨、白石水；进城团：龙门、小江；福旺团：福旺；合立团：三合、古立；寨圩团：寨圩、土久、乐民；平睦团；平睦、横岭、新圩、六埭。

民国时期

民国初至15年，全县按16团区域设区，区下设乡。乡又改为保卫团局，全县有16个区、52个局（乡）。其中附城区（5局）：附城、均安、乾江、白鹤江、石湾；靖海区（3局）：北海、涠洲、高德；三总区（6局）：石康、多蕉、岛木（耀康）、常乐、道歌南、道歌北；靖西区（4局）：上洋、沙岗、乌家、西场；珠江区（5局）：福成、白龙、南康、大龙、闸口；永安区（3局）：永安（海安、合安）、山口、白沙；六湖区（3局）：东城、西城、上廉；大廉区（1局）：大廉（公馆）；石州区（3局）：旧州、康富、石冲；联安区（3局）：安石、张黄、马栏；万安区（2局）：白石水、北通；进城区（2局）：龙门、小江；合立区（2局）：古立、三合；福旺区（2局）：福旺、中山；平睦区（4局）：平睦、新圩、六冲、横岭；寨圩区（4局）：寨圩、乐民、土东、土西。

民国15~22年，全县仍保留16个区，原来的局设乡镇。民国15~17年间曾将靖海区析置北海市。

民国23年，县境实行地方自治，全县划为52区。

民国24~25年，全县设32区，537乡63镇。

民国25~26年，全县设附城区和4个联乡为事处。

民国26年改设附城镇及5区，30个乡镇。

民国29年10月改设4区，50个乡镇、623保、7302甲。第一区直属县政府，管辖15个乡镇；第二区署驻公馆镇，管辖12个乡镇；第三区署驻北海镇，管辖8个乡镇；第四区署驻寨圩，管辖

15个乡镇。

民国32年增设第五区，区署寨圩；原第四区署迁张黄镇。

民国35年，全县共设5个区，48个乡镇。一区：附城东镇、附城西镇、西场镇、石康镇、北合乡、石湾乡、上洋乡、道歌北乡、道歌南乡、党江乡、乾江乡、沙岗乡、乌家乡、多蕉乡、均安乡；二区：公馆镇、山口镇、永安乡、上廉乡、耀康乡、白沙乡、东城乡、闸口乡；三区：北海东镇、北海西镇、婆围乡、福成乡、濶洲乡、南康镇、高德乡；四区：常乐乡、安石乡、龙门乡、白石水乡、北塞乡、旧州乡、石埭乡、张黄镇、马栏乡；五区：小江镇、中山乡、寨圩乡、土东乡、六横乡、福旺镇、乐民乡、合立乡、新睦乡。

解放后

1950年6月，全县分9个区和2个区级镇，274个乡镇。

1951年6月，分署北海市后，全县设12个区和1个区级镇，区下设274个乡镇。

其中一区：党江镇、乾江镇、濬口乡、总江乡、廉南乡、泥江乡、海山乡、禁山乡、百曲乡、中站乡、更楼乡、九坡乡、烟楼乡；二区：石湾乡、周江乡、洪潮乡、廉北乡、廉西乡、桥头乡、江湾乡、大浪乡、大江乡、清江乡；三区：乌家乡、瓦窑乡、鹤水乡、新村乡、沙岗乡、双太乡、西水乡、寨东乡、上洋乡、柯江乡、平珊乡、浦江乡；四区：西场镇、新民乡、安乐乡、东坡乡、西坡乡、镇海乡、农乐乡、民丰乡、太乐乡、老温乡、文明乡；五区：福成乡、福东乡、龙西乡、平心乡、三合口乡，西林乡、古城乡、白龙乡、白东乡、山梓乡、大地乡、廉东乡；六区：南康镇、三塘乡、彬畔乡、婆围乡、婆东乡、南东乡、南西乡、南北乡、小马头乡、石头埠乡；七区：闸口乡，闸南乡、闸西乡、平坡乡、福祿乡、山背乡、独竹乡；八区：公馆镇、陈屋乡、蛇地乡、盐田乡、铁山乡、廖屋乡、石均乡、六山乡、新秀乡、陂创乡、南长乡、堂排乡、璋东乡、高豪乡、曲樟乡；九区：白沙乡、香草江乡、文明乡、龙江乡、东丰乡、东海乡、东美乡、宏德乡、宏新乡、东和乡；十区：山口镇、山南乡、山北乡、那郊乡、莫屋乡、苏屋乡、北界乡、永安乡、对达乡、沙田乡、乌泥乡、新圩乡；十一区：石康镇、耀康乡、大庄江乡、水车乡、天堂、太平乡、大龙乡、顺塔乡、夏住塘乡、豹狸乡、十字乡；十二区：常乐镇、石城乡、竹山乡、皇后乡、水弥乡、西城乡、北城乡、中直乡、大冲乡、山角乡、多蕉乡、生莲乡、阳月乡。

1952年，全县设12个区、1个区级镇、226个乡镇。

1953年8月设婆围，对达区，全县共设13个区、1个区级镇，区下设199个乡镇。

1953年~1956年，县境区、乡（镇）建制不变，但区、乡区域多次变动。其中原属合浦县的赤壁、军屯、包家、平阳、孙东、东星先后于1956年和1958年划归北海市管辖。

1954年，设13个区和1个区级镇，199个乡（镇）。

1955年，设13个区和1个区级镇，196个乡（镇）。

1957年9月，合浦县撤区并乡，全县共设23个乡1个镇。

1958年设11个公社：廉州、西场、南康、公馆、石康、张黄、龙门、小江、寨圩、六万山、北海。

1959年，北海被定为县级镇，不隶属合浦县。是年合浦县共设22个公社：廉城、廉州、西场、南康、福成、营盘、公馆、白沙、山口、沙田、石康、常乐、张黄、泉水、白石水、龙门、北通、

小江、福旺、寨圩、官垌、六万山。

1961年7月~1962年，全县共设10个区和1个区级公社（廉州）。区以下设62公社，下辖1000个大队。

1962年，设5个区，1个镇（公社），共62个公社。

1963年1月，撤区并社。1963年~1964年全县设26个公社1个镇。

1965年7月，将县境北部12个公社析置浦北县后，9月分出山口公社西南部6个大队增设沙田公社，全县共有15个公社和1个镇。

1966年12月，析沙岗公社增设红光公社（后改称乌家公社）。

1966~1980年，全县共设16个公社1个镇。

1981年6月，划出公馆、常乐两个公社交界地区增设曲樟公社。

1981年6月~1984年，全县共辖17个公社1个镇，314个大队和12个居委会。

1984年9月改公社为乡镇，大队改称村民委员会。

1987年8月改村民委员会为村公所，下设村民委员会。

1990年末，全县设11个乡7个镇，320个村公所（居民委员会），1621个村民委员会，6493个村（居）民小组。

1995年，划出南康、营算、福成3个沿海镇归北海市管辖，把环城镇并入廉州镇，同时在十字路和上洋分别增设十字路乡和星岛湖乡。同年，村公所改称村民委员会。

2005年，全县共有13个镇3个乡，28个居委会和245个村民委员会。

2009年，全县共辖13个镇2个乡，28个社区居民委员会和245个村民委员会。

第二节 人口状况

西汉元鼎六年（公元前111年）10月，设置合浦郡和合浦县，当时郡境总户数为15398户，人口为78980人，平均每县只有15795人。

东汉建武十九年（公元43年），合浦郡所辖的5县不变，总户数增至23122户，总人口为86617人，平均每县比西汉时期增加1526人。

唐贞观八年（634年），置廉州。州境相当于今合浦、北海等地域。天宝元年（742年），廉州人口为13029人。

元代合浦属廉路、廉州路辖合浦、石康2县，该路人口为11686人。

明洪武二十四年（1391年），合浦人口为41582人。

清康熙七年（1668年），全县人口为7048人。道光八年（1828年），全县人口为26528人。

民国4年，全县（包括今浦北县北海市）人口为454520人。民国三十八年，合浦县境人口已增至582413人。

解放后的1950年，全县（包括今浦北县、北海市）总人口为440556人，由于当时全县各地土匪暴乱、人口统计不大准确。

1953年，全国第一次人口普查，全县总户数为119621户，总人口为462643人（不含浦北县），其中男257802人，女204841人。

1964年，第二次全国人口普查，全县总户数为156014户，总人口为548212人，其中男301605人，女246607人，比1953年增长18.50%。

1982年，第三次全国人口普查，全县总人口为847458人，比1964年增长54.6%。

1990年，第四次全国人口普查，全县总人口为1016621人，又比1982年增长了20%。

1995年划出南康、营盘、福成3个沿海镇归北海市管辖后，全县总人口为861664人，其中男454712人，女406952人。

2000年，全县总户数为222705户，总人口为922405人，其中男488242人，女434163人。

2003年，全县总户数为229975户，总人口为930914人，其中男492762人，女438152人，人口自然增长率为6.09%。

2009年，全县总户数258298户，总人口为99.76万人，其中男533906人，女463694人。

第三节 县城 乡镇

县 城

廉州镇是合浦县城所在地。地处北部湾东北岸，合浦县南部，东接十字路乡、石康镇，北连石湾镇，西邻星岛湖乡、党江镇，西南临北部湾海面（即廉州湾），南与北海市福成镇、靖海镇接壤。全镇总面积229平方公里，市区面积10.4平方公里。廉州镇是大西南进出广东、海南、香港、澳门和东南亚各国的交通要道，距北海国际机场20公里，距北海港30公里，国道325线、209线和钦北铁路，南（宁）、北（海）高速公路横贯辖区。

廉州镇秦时属象郡。汉元鼎六年（公元前111年）属合浦郡合浦县，至今属合浦县不变。历为合浦郡，廉州、廉府、廉州路，合浦县治所。解放后曾为钦州专区、合浦专区治所。廉州镇古代曾称海门镇，民国26年（1937年）为附城镇；29年，分为附城东镇、附城西镇。1958年12月成立廉州人民公社（廉州城区称城中劳营）。1959年2月城中营从廉州人民公社划出成立廉城人民公社，1964年7月改称廉州镇。1995年1月，将环城镇并入廉州镇。2009年，廉州镇辖14个社区居民委员会，16个村民委员会，总人口约17万余人。

廉州镇辖区主要有烟花爆竹、五金、机械、建筑材料、化工、农药、饲料、商标印刷、纸箱包装、工艺美术、金银首饰、皮革、服装、食品等行业。尤以烟花爆竹、珍珠、金银首饰、酒类享誉国内外；农业以海养、养鸡业闻名自治区内外。1994年以来，廉州镇先后获得“中国乡镇之星”等荣誉称号。



廉州广场

2005年，廉州镇辖区内有自治区、市驻镇企事业单位28个、镇属事业单位7个。

廉州镇历史悠久，古迹甚多，不但是重要的珍珠产地和集散地，而且是中国古代“海上丝绸之路”的始发港所在地，旅游资源丰富。

乡 镇

党江镇 位于县城西南，地处南流江出海口，东南与廉州镇接壤，南临北部湾，西北与沙岗镇以南流江干流为界。陆地与海滩涂总面积140平方公里，其中海滩涂面积60多平方公里，是合浦县重要的粮食产地和海养基地，被誉为“稻蛋基地”和鱼米之乡。驻地党江圩镇，距县城9公里。2009年，党江镇辖1个社区居民委员会，17个村民委员会，总人口4.96万人，语言以廉州话为主。

沙岗镇 位于县城西，东与党江镇、廉州镇为界，西与西场镇接壤，北与乌家镇相邻，总面积127.8平方公里，2009年，辖1个居委会和15个村民委员会。总人口约3.95万人，语言以廉州话为主。驻地在沙岗圩镇，距县城19公里。镇内有合浦县第一大岛——七星岛，面积2.34平方公里。主要河流有白沙江、扫把江、下屯江等，均自北向南汇入南流江。全镇有耕地68670亩，其中水田41060亩，主产水稻、甘蔗，海养以文蛤、大蚝、虾著称。境内主要企业有炮竹厂、羽绒厂、瓶盖厂、建材厂等。

西场镇 位于县城西面，东邻沙岗镇，东北与乌家镇接壤，南临北部湾，西濒大风江，与钦州市那丽镇隔江相望。2009年，全镇总面积175平方公里，辖1个社区居民委员会和26个村民委员会，总人口9.2万多人，语言以廉州话为主。驻地西场圩，距县城28公里。

西场镇的西南面是大风江的出海处，海岸线长57.35公里。北部为丘陵、台地，南部为海积平原，沿海有丰富的钛铁矿，储量达98.6万吨。主要河流有大沟江等。全镇有耕地96269亩，其中水田43999亩，坡地52270亩，主要农作物有水稻、甘蔗、花生、薯类等，海产品有大蚝、文蛤、对虾、蟹等。西场镇是县主要的糖业基地，永鑫糖业有限公司（西场糖厂）就在镇境内。

乌家镇 位于县城西北部，东与星岛湖乡接壤，南与沙岗、西场镇毗邻，西与钦州那丽镇交界，北与钦州那思镇相连，是国道325线、钦北铁路和南北高速公路的交汇处，古代曾有驿道通过乌家并设驿站。2009年，全镇总面积196平方公里，共辖1个社区居民委员会和6个村民委员会，总人口约2.3万人。镇驻地乌家圩，距县城23公里。

乌家镇属低丘陵地区，地势四周高，中部稍平缓，最高峰马鞍山岭海拔87.9米，主要河流有丹竹江，为合浦与钦州分界河。主要矿产有高岭土、石膏、花岗岩等，其中石膏矿系大型矿床。乌家镇是县的林业基地之一，林地面积达174422亩。钦廉林场总场部和冠华人造纤维板厂设在镇境内。

星岛湖乡 位于县城东北。东与廉州、石湾两镇交界，南与党江镇隔河相望，西与沙岗镇接壤，北与乌家镇、钦廉林场、灵山县、钦州市相连，2009年，总面积155.9平方公里。全乡辖9个村民委员会，总人口约2.62万人。乡政府驻地为上洋圩，距县城9公里。境内有大型水利工程洪潮江水库和自治区级旅游度假区——星岛湖旅游休闲度假区。

石湾镇 位于县城东北，东与石康、常乐两镇相连，南与廉州镇交界，西与星岛湖乡毗邻，北与浦北县、灵山县接壤。2009年，全镇总面积245平方公里，辖1个居民委员会和16个村民委

员会，总人口4.6万多人。镇政府驻地石湾圩镇，距县城11公里。合浦至灵山公路及南北高速公路贯穿镇境。石湾大桥和兵岳大桥是广西较长的公路桥之一。县级文物保护单位大浪古城遗址及西汉海上丝绸之路古港码头遗址在境内。该镇主要农作物有水稻、黄红麻、甘蔗、蔬菜等，其中黄红麻产量占全县的40%，也是县北运蔬菜主要产地之一。

石康镇 位于县城东北。东与闸口镇交界，南邻十字路乡，西连廉州镇、石湾镇、北与常乐镇接壤。2009年，全镇总面积135平方公里，辖2个社区居民委员会和17个村民委员会，总人口7.34万多人。镇政府驻地距县城19公里，国道209线贯穿境内。

宋开宝五年（972年）至明成化八年（1472年）间曾设石康县，位于境内顺塔村委会的石康宋城遗址和石康塔为县级文物保护单位。

石康镇东、南部为台地低丘陵，西北为南流江冲积平原，水利工程有石康水库。该镇主要农作物有水稻、花生、黄麻、甘蔗、蚕桑、瓜菜等；是全县农业经济比较发达地区之一。镇内主要企业有烟花炮竹厂、玻璃厂、麻纺厂等。

常乐镇 位于县城东北。东、北两面与浦北县交界，南邻闸口镇，西与石康镇接壤。2009年，总面积256平方公里，辖2个社区居民委员会、22个村民委员会，总人口7.73万多人。常乐镇在五代南汉乾亨元年（917年）曾设常乐州，辖博电、零绿、盐田3县。南流江由北部流入境内，主要水利工程有李家水库、竹山水库和黄沙窝水库。国道209线贯穿镇境。

常乐镇农业经济门类较多，主要农作物有水稻、玉米、蚕桑、瓜菜，其中蚕桑生产历史悠久，桑园面积近万亩。同时该镇也是全县蔬菜的主要产地之一。镇内主要企业有常乐茧丝有限公司、酒精厂、炮竹厂、造纸厂等，其中常乐茧丝有限公司是自治区农业产业化龙头企业。

闸口镇 位于县城东33公里。东与公馆镇接壤，北与石康镇、常乐镇交界，西与十字路乡毗邻，南与铁山港及南康相连，2009年，总面积76平方公里，辖1个社区居民委员会，12个村民委员会，总人口4.03万多人。镇境北部为丘陵，南部为台地，较高山岭有蛇颈岭，海拔213.8米。矿产主要有石灰石、煤、黄铁矿等；全镇海岸线长达27.75公里，主要港口有大路山、散沙；主要河流有闸口河，全长13.3公里，水利工程有闸口水库。该镇交通便利，国道325线、合山高速公路经过镇境。

闸口镇主要农作物有水稻、花生、甘蔗等，沿海盛产鱼虾、蟹等；主要企业有水泥厂、炮竹厂、碎石加工业等。

闸口水库水道迂回曲折，延绵数十里，是旅游的好地方。境内名胜古迹有仙人桥、仙人船、普云庵、文昌庵等。

曲樟乡 位于县城东北。东与公馆镇相连，南与闸口镇接壤，西与常乐镇毗邻，北与博白县松山和浦北泉水镇交界，2009年，总面积137平方公里，驻地曲木村委会新村，距县城62公里。该乡辖11个村民委员会，总人口2.48万多人，以客家话为主。

曲樟乡是革命老区之一。境内主要山岭有龙岩头、天鹤岭、观音岭、古楼嶂、望海嶂、鹤婆岭等12座，最高是龙岩头，海拔311米。该乡水利条件较好，合浦水库结瓜工程之一六湖水库座落境内中部，水库有效库容达1620万立方米。水库周围山高水长，竹木繁茂，有林面积达21.897万亩，是合浦县重要的林区和水果产地。六湖水库湖中岛屿形状各异星罗棋布，岛上古木参天，

鸟鸣花香，各岛之间水路迂回曲折，被水库淹浸了的村庄和古树，形成了“水底城市”的奇观，在艇上清晰可见。山心村有明代建筑的古刹灵隐寺，三宝岩，璋嘉有北伐名将陈铭枢先生故居等，旅游资源比较丰富。

境内主要企业有炮竹厂、砖厂、工程建筑队、淡泉水厂等。

公馆镇 位于县城东北51公里。东南与白沙镇接壤，西与曲樟乡相连，北与博白县毗邻，南濒铁山港，2009年，全镇总面积178.5平方公里，辖1个社区居民委员会和23个村民委员会，总人口约13.17万人。

镇境濒临铁山港北端，海岸线长37.03公里，是县内经济较发达的镇之一。主要企业有烟花炮竹厂、水泥厂、化肥厂等，其中烟花炮竹闻名国内外。土特产有香山鸡嘴荔、创村低碱茶叶、南山芒果、六甘杨桃等，名胜古迹有关帝庙、鳌鱼寺。为县级重点文物保护单位。

白沙镇 位于县城东64公里，西北与公馆镇接壤，东北与博白县交界，东南与山口镇相连，西南濒临铁山港。2009年，全镇总面积228平方公里，辖1个社区居民委员会和23个村民委员会，总人口约10.98万人。白沙镇地势北高南低，以台地为主，北部的白石嶂海拔325.7米。主要河流有白沙河，水利工程有山窑水库、水东拦河闸等。镇境交通便利，国道325线和合山高速公路贯穿全境。

镇境濒临铁山港，海岸线长87.25公里，沿海一带盛产鱼虾，近年来海水养殖面积达106万亩。农业以种植甘蔗、木薯、花生、红薯等作物为主。主要企业有水泥厂、塑料制品厂、炮竹厂等。县属榄子根盐场和白沙糖厂（伟利糖业有限公司）也在镇境。

山口镇 位于合浦县东部，东与广东省廉江市高桥镇相邻，南临北部湾，西与沙田镇、白沙镇接壤，北靠博白县龙潭镇，距合浦县城77公里。2009年，全镇辖区总面积123.6平方公里，其中城区面积450公顷，辖1个居民委员会和15个村民委员会，总人口7.77万人。

明洪武年间，镇境先后设永安守御千户所和永安守备，负责地方防卫和沿海边防；清雍正元年（1723年）曾在镇境永安城设县丞署，管辖与博白、石城（廉江市）交界地区。境内交通便利，是粤桂两省区的交通枢纽之一，国道325线，渝湛高速公路、玉林至山口一级公路、湛江至山口一级公路在镇境交接，东西两翼有英罗港和沙田两个出海口，其中距沙田港仅14公里。

全镇地势东南高西北低，以台地为主，东西南三面临海，海岸线长42公里。主要河流有武留江、水利工程有石角潭水库、大排水库、陂米河水库。农作物主要种植水稻、木薯、红薯、花生、甘蔗等、有浅海滩涂4667公顷，盛产沙虫、龙利、沙甲、黄丝、虾蟹等。2005年海水养殖面积达1534公顷，总产量达1.85万吨。辖区内工业主要有烟花炮竹、塑料、兽药、食品、饮料、供水等行业，拥有广西区最大的综合批发市场——两广市场，占地达68.67公顷。山口镇是著名的红树林之乡，境内拥有被联合国教科文组织列入世界人与自然生态保护圈网络的国家级自然生态保护区——山口红树林自然生态保护区。

沙田镇 位于县城东92公里。东北与山口镇相连，东南濒临北部湾。2009年，全镇总面积48平方公里，辖6个村民委员会。总人口1.966万多人。

镇境以渔业为主，主要海产品有尤鱼、墨鱼、黄鱼、对虾、蟹等，全镇有可海养面积9万亩，已养殖2万亩。全镇主要产业有捕捞、造船、炮竹等。

镇境定洲沙西侧海面是国家一级保护动物——儒艮生态自然保护区；大坡岭山岗有新石器时期的文化遗址，属县级文物保护单位。